



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Scenarier for antall flyktninger fra Ukraina

Rapport 14. juni 2022

Innledning

Utlendingsdirektoratet (UDI) har etter oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet i samarbeid med Direktoratet for samfunns-sikkerhet og beredskap (DSB), Forsvarsdepartementet og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) utarbeidet scenarioer som beskriver ankomst av flyktninger fra Ukraina i 2022. I tillegg skal det utarbeides avledete scenarioer over behov for blant annet mottaksplasser og bosetting.

Formålet med å utarbeide scenarioene er å skape et felles situasjonsbilde for alle som er involvert i håndteringen av Ukraina-krisen. De har imidlertid ikke en direkte kobling til de budsjettene etatene disponerer. Vurderingene i notatet er uttrykk for arbeidsgruppenes beste vurdering. De er ikke behandlet av ledelsen i UDI eller de andre etatene som har deltatt i arbeidet.

Scenarioene er basert på offentlig tilgjengelig informasjon om krigen, situasjonen i Ukraina og situasjonen i andre europeiske land. Vurderingene ble gjort ut fra situasjonen og tilgjengelig informasjon 9. juni 2022.

Ankomstsenarioene oppdateres annen hver uke, mens de avledete scenarioene oppdateres hver fjerde uke. **Scenarioer er ikke endret fra forrige rapport.**

Neste oppdatering av ankomstsenarioene er 28. juni. Det er denne gangen ikke utarbeidet avledete scenarioer knyttet til belegg i mottak og behov for bosetting. For avledete scenarioer vil neste oppdatering komme 28. juni.

Ankomster, flyktninger fra Ukraina i 2022

Lavt scenario	Middels scenario	Høyt scenario	Planleggingstall
25 000 - 35 000	40 000 - 50 000	80 000 – 100 000	35 000

Vurdering av dagens situasjon

Krigføringen begrenser seg nå hovedsakelig til områdene øst og sør i Ukraina, men det forekommer også sporadiske rakettangrep i flere andre områdene inkludert Kyiv. Det er ingen tegn på at krigen vil bli avsluttet om kort tid, og den humanitære situasjonen er svært vanskelig i store deler av Ukraina med store skader på sivil infrastruktur, strøm- og vannforsyning samt problem med tilgang på medisiner. Tallet på internflyktninger har imidlertid gått ned fra 8 millioner i starten av mai til rundt 7,1 millioner nå¹.

Antall personer som søker om kollektiv beskyttelse i Norge har de siste ukene stabilisert seg og ligger på rundt 500 søknader per uke.

Det er fortsatt et forholdvis stort antall personer som krysser grensen over til nabolandene og nær syv millioner har krysset grensen over til EU-land som grenser til Ukraina siden krigen startet². Antall som registrerer seg under ordningen for midlertidig beskyttelse i EU fortsetter å gå ned³.

Selv om utviklingen i Ukraina ligger nærmere beskrivelsen i middels scenarioet er andelen som velger å reise til Norge fortsatt lav og mer likt andelen i lavt scenario. Vi regner det som mest sannsynlig at vi fortsatt vil motta en forholdvis lav andel av de som flykter fra Ukraina

¹ UNCHR: [Document - Ukraine situation: Flash Update #16 \(unhcr.org\)](#) (14. juni 22)

² UNCHR: [Situation Ukraine Refugee Situation \(unhcr.org\)](#) (14. juni 22)

³ EUAA : Analysis on Asylum and Temporary Protection in the EU+ in the Context of the Ukraine Crisis Week 22 (30 May – 5 June) 2022

og vurderer derfor at vi i dag ligger nærmer antallet i øvre del av det lave scenarior. **Vi anbefaler å bruke 35 000 som et planleggingsscenario.**

Vi har lagt til grunn at antall søkere vil stige noe fra dagens nivå i høst. Bakgrunnen for økningen er at vi antar at slitasjen på nabolandene vil bli større og at flere vil søke seg videre til andre europeiske land.

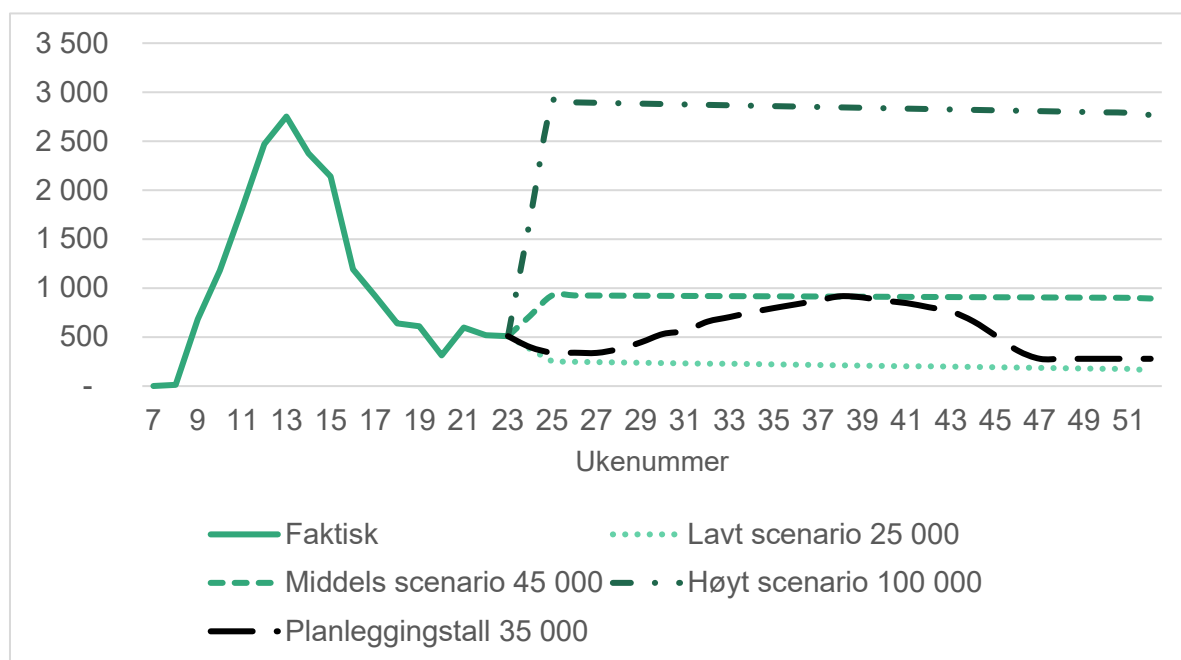
Beskrivelse av scenarioene

Anslagene omfatter ukrainske borgere og andre som omfattes av kollektiv beskyttelse. Det er gjort en samlet vurdering av hvor mange som kommer uavhengig om de er overført fra andre land med myndighetshjelp eller reist til Norge på egenhånd.

I utviklingen av scenarioene har vi vektlagt følgende faktorer:

- Situasjonen i Ukraina; den humanitære situasjonen, hvordan krigen utvikler seg og muligheter for å reise ut av Ukraina og tilbake til Ukraina
- Situasjonen i land som grenser til Ukraina; muligheter for arbeid, bolig, sosial stønad og skolegang
- EUs håndtering av flyktingene; grad av myndighetsstyrt sekundærflyttinger, muligheter for arbeid, bolig og skolegang
- Hvor stor andel av flyktingene som velger å reise til Norge

Figur 1: Ukentlig fordeling av registrerte søknader i de tre scenarioene



Lavt scenario

I dette scenarior stabiliseres situasjonen i Ukraina i løpet av sommeren. Den humanitære situasjonen vil imidlertid være vanskelig i deler av Ukraina og for internt fordrevne, og det vil fortsatt være en del nye flyktinger som forlater Ukraina. Fordi situasjonen stabiliserer seg i Ukraina, vil en stor del av flyktingene foretrekke å forbli i naboland i påvente av hjemreise, samtidig som en del velger å reise tilbake til Ukraina.

Vi antar her at nivået på antall nye flyktinger som kommer til Norge fremover vil være noe lavere enn det nivået vi ser i dag. Det vil si at det kommer mellom 1 300 til 11 000 nye flyktinger i tillegg til de som allerede har kommet per 12. juni og de som er besluttet overført

til Norge. I dette scenarioet vil også en del av dem som har kommet til Norge, reise hjem til Ukraina i løpet av 2022.

Middels scenario

I dette scenarioet fortsetter krigshandlingene utover høsten og antall flyktninger som har forlatt Ukraina kommer opp i 8,3 millioner⁴. Den økonomiske og humanitære situasjonen i Ukraina blir utfordrende, spesielt for de internt fordrevne.

Mange flyktninger oppgir håpet om å kunne vende tilbake til sine hjem i 2022 samtidig som presset på nabolandene øker. Dette vil medføre at flere søker seg videre fra nabolandene og til andre europeiske land. Norge blir ansett som et land med gode velferdsordninger og et godt arbeidsmarked, slik at vi får en noe større andel av de som flykter enn det vi har sett frem til nå.

Høyt scenario

I dette scenarioet fortsetter krigen og levekårene i Ukraina forverres i løpet av 2022, noe som resulterer i at over 10 millioner mennesker flykter fra Ukraina i år. Landene som grenser til Ukraina vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger, og det blir nødvendig med mekanismer som fordeler flyktingene til andre land. Norge tar imot en andel av de som flykter som tilsvarer størrelsen på befolkningen i Norge i forhold til Europa. Norge har rundt 1.17 prosent av EU+ sin befolkning⁵.

Enslige mindreårige

Av de som har registrert en søknad om beskyttelse fra Ukraina er det kun 1,8 prosent som er registrert som enslige mindreårige. Vi legger til grunn at denne andelen ikke vil endre seg vesentlig og vil være lik i alle tre scenarioene.

⁴ UNCHR: [Document - UKRAINE REGIONAL REFUGEE RESPONSE PLAN AND FLASH APPEAL SUMMARY - APRIL 2022 \(unhcr.org\)](#) (2.mai 2022)

⁵ Kilde Eurostat (Om Storbritannia inkluderes har Norge 1 prosent av befolkningen)

Vedlegg

1. Oversikt over scenarioene
2. Statistikk

Vedlegg 1

Matrisen under beskriver hvordan vi har vurdert mulige utfall av faktorene i de ulike scenarioene.

Faktorer	Lavt scenario 25 000–35 000	Middelsscenario 40 000– 50 000	Høyt scenario 80 000–100 000
Situasjonen i Ukraina	<p>7 millioner flykter i løpet av 2022.</p> <p>Våpenhvile om kort tid, eventuelt kun krigføring i øst og sør.</p> <p>En del internflytninger vil likevel ønske seg videre.</p>	<p>8,3 millioner flykter i løpet av 2022.</p> <p>Krigen forsetter utover høsten, men det vil være områder i Ukraina uten krigshandlinger.</p> <p>Den økonomisk og humanitære situasjonen i Ukraina blir utfordrende, spesielt for de internt fordrevne.</p>	<p>Over 10 millioner flykter i løpet av 2022</p> <p>Ingen løsning på konflikten i løpet av 2022 og krigshandlingene flytter seg vestover. Full mobilisering av militæret i Russland.</p> <p>Forverret levekår i store deler av Ukraina.</p>
Situasjonen i grenselandene	<p>Landene som grenser til Ukraina, klarer i stor grad å håndtere situasjonen. Flyktninger begynner å orientere seg mot å reise hjem og en del reiser hjem.</p>	<p>Landene som grenser til Ukraina, får etter hvert store problemer med å håndtere antall flyktninger som kommer. Mange flyktninger søker seg videre til andre Europeiske land.</p>	<p>Landene som grenser til Ukraina, vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger og det vil være nødvendig med overføringsmekanismer til andre land.</p>
EU sin håndtering		<p>Noe stemningsskifte i Europa. Vanskelig med bolig og jobb i land som til nå har mottatt mange flyktninger fra Ukraina.</p>	<p>Fordeling av flyktninger mellom landene i Europa tvinger seg frem.</p>
Andel som velger å reise til Norge	<p>En liten andel av flyktningene ønsker å reise videre til Norge, blant annet på grunn av en liten ukrainsk diaspora. Rundt 0,3 prosent av flyktningene ut av Ukraina velger å reise til Norge.</p>	<p>Rundt 0,5 prosent av de som reiser velger å reise til Norge. Det er en noe høyere andel enn det vi har sett frem til nå.</p>	<p>Norge mottar en andel av flyktningene som tilsvarer andelen av Norges befolkning i Europa.</p>

Vedlegg 2

Statistikk - Situasjonen 13. juni

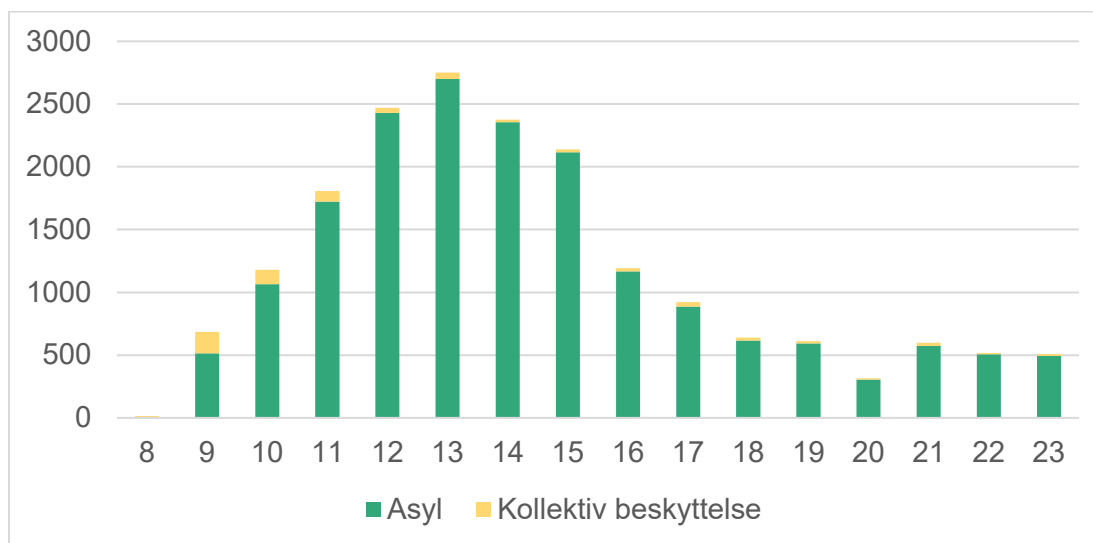
Tallene under beskriver antall søknader. En person kan ha flere søknader.

Tabell 1 Antall søknader fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 13.juni 2022⁶.

Type søknad	Antall
Asyl/kollektiv beskyttelse	18 504
Overførte	62
Tredjelandsborgere	217
Totalt	18 783

Kilde: UDI

Graf 1 Antall søknader per uke fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34 per uke 23



Kilde: UDI

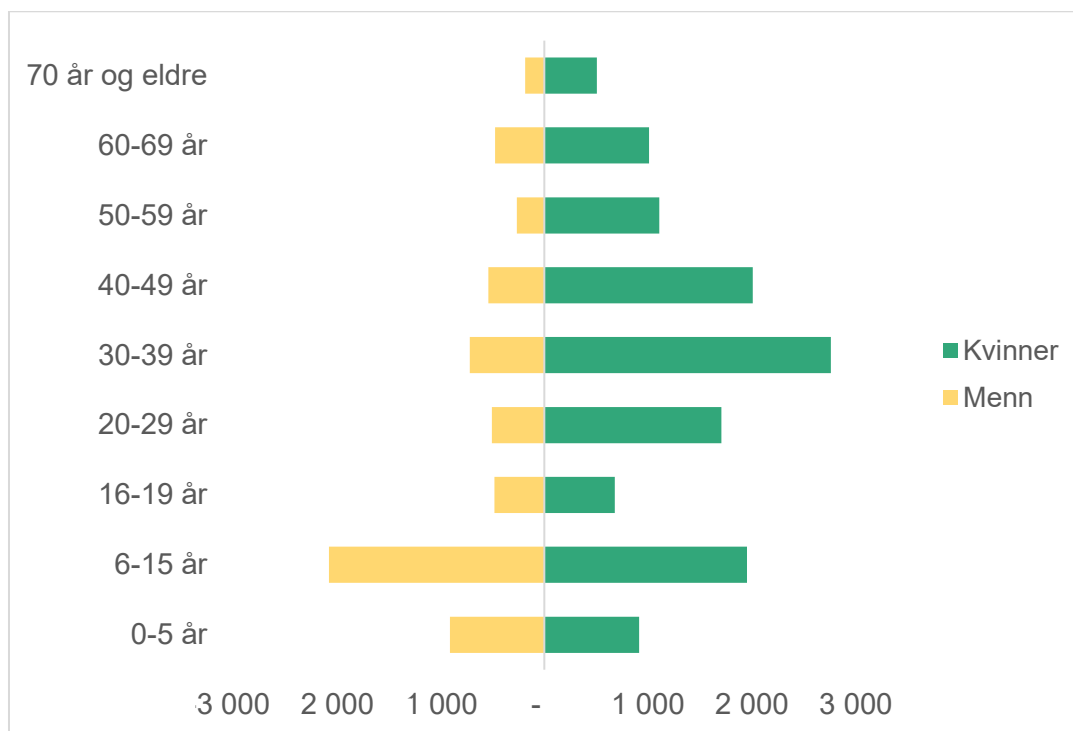
⁶ Kilde: UDI og PU

Tabell 2 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 13. juni

Kjønn og alder	Antall
Enslige mindreårige u/ 15 år	129
Enslige mindreårige o/ 15 år	203
Barn i familie	6 268
Kvinner	9 420
Menn	2 763
Totalt	18 783

Kilde: UDI

Graf 2 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 13. juni



Kilde: UDI

Tabell 3 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 13. juni

Kjønn og alder	Menn	Kvinner	Antall
0-5 år	910	914	1 824
6-15 år	2 072	1 952	4 024
16-19 år	481	679	1 160
20-29 år	506	1 705	2 211
30-39 år	718	2 758	3 476
40-49 år	538	2 008	2 546
50-59 år	263	1 108	1 371
60-69 år	474	1 009	1 483
70 år og eldre	183	505	688
Totalt	6 145	12 638	18 783

Kilde: UDI

Tabell 4 Antall ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse som enslige mindreårige etter kjønn og etter alder per 12. juni

Etter alder:

Alder	Gutter	Jenter	Antall
0-5 år	6	2	8
6-10 år	13	18	31
11-14 år	43	47	90
15-17 år	106	97	203
Totalt	168	164	332

Kilde: UDI