

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref: 13/2696-23/TOE

29.08.2014

Forslag til kvotefordeling for 2015

Vi viser til Rundskriv GI-2014/2010: Retningslinjer for arbeidet med overføringsflyktninger, jf. utlendingsloven § 35, der det går fram at Utlendingsdirektoratet (UDI) og Integrerings – og mangfoldsdirektoratet (IMDi) innen 1. september skal oversende Justis – og beredskapsdepartementet (JD) et forslag til fordeling av kvoten for overføringsflyktninger det påfølgende året. Vårt forslag for 2015 tar utgangspunkt i FNs Høykommissær for flyktninger (UNHCR) sine vurderinger av gjenbosettingsbehovet for de ulike flyktninggruppene, slik det går fram i blant annet *UNHCR Projected Global Resettlement Needs 2015*. Vårt forslag inkluderer også informasjon og vurderinger i etterkant av *Annual Tripartite Consultations on Resettlement* (ATCR). Innspill fra IMDi er videre tatt med i forslaget. Vi har valgt å inkludere innspillene fra vårt møte med frivillige organisasjoner, avholdt 19. juni 2014. Vi sender derfor ikke et eget referat fra dette møtet. Evalueringen av uttaks- og bosettingsarbeidet er kommentert i forbindelse med vurderingen av den enkelte flyktninggruppe.

I vårt forslag er det tatt høyde for at overføringsflyktninger som innvilges i 2015 skal prioriteres ut fra et integreringsperspektiv. Felles for de tre hovedgruppene vi foreslår på kvoten i 2015, nemlig syriske flyktninger, kongolesiske flyktninger og afghanske flyktninger, er at flertallet av sakene består av barnefamilier. Erfaringer fra foregående års uttak og årets uttak er at andelen barn vi har fått presentert fra UNHCR i disse tre flyktninggruppene er høy. Videre vil det være mulig å unngå at en uforholdsmessig stor andel av flyktninggruppen har store helseproblemer (spesielt gjelder dette kongolesiske og afghanske flyktninger). Vårt foreslåtte kriterium på gruppenivå om at ikke en uforholdsmessig stor andel av flyktninggruppen er analfabeter vil også være mulig å oppnå når andelen barnefamilier er høy, jf. at de kongolesiske barna i Uganda og de afghanske barna i Iran har tilgang til skole. Flyktninghjelpen og Redd Barna har gjennom sine skriftlige innspill uttrykt skepsis til innføring av integreringsperspektivet som uttakskriterium.

Vi viser imidlertid til at vi har gitt innspill til disse nye uttakskriteriene i vårt brev av 30.4.2014, og at vi fortsatt ikke har fått retningslinjer for de nye

uttakskriteriene. Dersom det blir innført et annet sett integreringskriterier enn forutsatt i forslaget vårt, som f. eks 'skolegang og utdanning' på individnivå, vil dette få konsekvenser for noen av gruppene vi har foreslått som hovedgrupper i 2015.

1. Kvotens kvinneprofil

Ifølge de eksisterende retningslinjene for arbeidet med overføringsflyktninger skal minst 60 % av de som tilbys gjenbosetting til Norge være kvinner/jenter. I 2013 ble 59,8 % av innvilgelsene gitt til kvinner/jenter. Vi har per 30. juni 2014 innvilget 1101 personer. Av disse er 48 % kvinner/jenter. I 2014 består flyktninggruppene på kvoten totalt sett av en lavere andel kvinner/jenter og lavere andel sårbare kvinner enn det som har vært tilfellet tidligere år. Hovedforklaringen til den lave kvinneandelen så langt i 2014 er uttakene av syrere fra Libanon, Jordan og Tyrkia hvor det fram departementets side er gitt dispensasjon fra denne målsetningen om 60 % kvinneandel.

1. UDI foreslår færre uttak og større grupper i 2015

Vi har i vårt forslag for kvotesammensetningen i 2015 vektlagt behovet for færre uttak og større grupper, dette både av hensyn til UNHCRs kapasitet til å motta uttakskommisjoner og ikke minst UDIs ressursbruk på planlegging, administrasjon og koordinering av uttak i land hvor UNHCRs kapasitet til å bistå med praktisk tilrettelegging ved uttakskommisjoner er strukket maksimalt, også økonomisk. Dette gjelder særlig i uttakslandene Libanon, Jordan og Tyrkia slik vi har vist til i vår oppsummering av erfaringer ved uttakene av syriske flyktninger våren 2014.

Momenter som bidrar til økt ressursbruk knyttet til selve uttaket av syriske flyktninger i Midt-Østen sammenlignet med andre grupper er ekstra fokus på sikkerhet og kontroll, antall samarbeidende organer og koordinering av logistikk mellom disse og behovet for ekstra ressurser til planlegging og administrering av uttakene. Videre vil tilgangen til saker fra UNHCR være mer usikker og dermed også vanskeligere å få saker tilpasset vår profil og bestilling.

De administrative ekstrakostnadene for UDI ved koordinering både internt og eksternt, vil igjen påvirke vår kapasitet til å ta ut andre grupper av kvoteflyktninger. Det vil være behov for å planlegge for større uttak av syrere for å få noen stordriftsfordeler i planleggingsfasen. Samtidig ser vi at uttaket av syrere tar så mye av den totale kapasiteten, at vi kun anbefaler uttak av to andre nasjonaliteter gjennom kommisjonsuttak i 2015. Antall uttak av syrere avhenger av størrelsen på denne kvoten og uttaksland.

2. Vurdering av gjenbosettingsbehovet for de ulike flyktninggruppene

For 2015 foreslår UDI uttak av syriske flyktninger i Midt-Østen, afghanske flyktninger i Iran og kongolesiske flyktninger i Uganda. Retningslinjene for uttak av overføringsflyktninger sier at vi også skal oversende en rapport med oppsummering av uttaks- og bosettingsarbeidet foregående år og første halvår inneværende år. Vi har likevel ikke valgt å inkludere en oppsummering av uttakene av somaliere i Kenya og eritreere i Sudan

høsten 2013 da ingen av disse gruppene ble tatt videre på kvoten i 2014. UDI anbefaler heller ikke at disse gruppene tas inn på kvoten på nytt i 2015. Vi opprettholder vår begrunnelse i kvoteforslaget for 2014 fra 28.8.2014 og mener de samme vurderingene fortsatt gjør seg gjeldende. Vårt kvoteforslag for 2014 er vedlagt.

Afghanske utsatte kvinner i Iran

- Høyt prioritert gruppe av UNHCR
- Enslige kvinner med barn har et klart beskyttelsesbehov
- Sterkt og stadig økende gjenbosettingsbehov for flyktninger i Iran
- Fortsatt behov for strategisk innsats
- Høy andel kvinner/jenter og barnefamilier (integreringspotensial)
- Godt samarbeid med UNHCR

a. UNHCRs prioriteringer for 2015 og strategisk gjenbosetting

Afghanske flyktninger i Iran er en av UNHCRs prioriterte flyktningssituasjoner hvor gjenbosetting blir brukt som et strategisk virkemiddel.

UNHCR frykter en forverring i levekårene for flyktningene i Iran, som følge av nedtrapping av subsidier til flyktningene, samt på grunn av den generelle økonomiske situasjonen i Iran. I tillegg ser man en nedgang i antallet flyktninger som repatrierer til Afghanistan, en situasjon som forventes å vedvare, grunnet usikkerhet knyttet til den generelle sikkerhetssituasjonen i Afghanistan.¹

UNHCRs kontor i Teheran uttrykte under møtet med forrige uttaksdelegasjon, i mai 2013, bekymring for at stadig nye områder i Iran blir utilgjengelige for afghanske flyktninger å bosette seg i (No-Go-Areas). Flere flyktninger får vanskeligheter med å fornye amayesh-kortene og risikerer å måtte repatriere dersom de ikke makter å betale fornyelsene. Videre medfører nedtrapping i subsidier problemer med å betale for midlertidige arbeidstillatelser og skolegang. Dersom flyktningene også mister tilgang på gratis helsetjenester, kan dette medføre flere barneekteskap, og at barn tas ut av skolen for å jobbe.

UNHCR ønsker internasjonal innsats i gjenbosettingsarbeidet for å kunne forhandle med Iran om bedre levekår og rettigheter for de gjenværende flyktningene. UNHCR viser også til at samarbeidsklimaet med Iran har blitt bedre. Kontaktgruppen for afghanske flyktninger i Iran ønsker flere gjenbosettingsplasser og forpliktelser over flere år, eventuelt et fortsatt fokus på kostnadskrevenne saker. Den norske ambassaden har rapportert som et positivt signal at Iran nå etter ti års opphold har tatt opp registrering av nyankomne flyktninger.

UNHCR Iran ønsker å fokusere mer på saker med juridiske eller fysiske beskyttelsesbehov, samtidig som fokuset på utsatte kvinner og medisinske

¹ 2014 Fact Sheets on priority situations for the strategic use of resettlement, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (restricted distribution).

saker fortsetter i en noe mindre skala.² UNHCR uttrykker at utfordringer knyttet til gjenbosetting av kategorien utsatte afghanske kvinner i Iran, er muligheten for svindel, at familier splittes for å passe inn i kategorien, feiltolkninger knyttet til identifisering og sårbarhet, samt at det er få kontrollmuligheter.³

UNHCR planlagger å kunne presentere saker for 2500 personer i 2015, inkludert saker med spesielle medisinske behov. Det trekkes frem at utfordringer knyttet til å nå dette målet blant annet kan være UNHCRs begrensede tilgang til flyktningbefolkningen, manglende muligheter for verifisering, samt gjenbosettingslandenes kriterier.⁴

a. Evaluering av uttaks- og bosettingsarbeidet i siste halvdel av 2013 og første halvdel av 2014

Det har ikke vært foretatt noe nytt uttak i Iran siden brev om forslag til kvotefordeling for 2014 av 28.8.2013, da uttaket for innværende år gjennomføres høsten 2014. Det vises derfor til våre beskrivelser fra uttaket våren 2013 i nevnte brev, der det blant annet ble pekt på at UNHCR hadde presentert saker i tråd med den norske profilen, og at samarbeidet med UNHCR-kontoret i Iran er meget godt. I 2013 var 72 prosent av afghanerne som ble tilbudt gjenbosetting fra Iran kvinner/jenter. Uttaket hadde en høy andel utsatte kvinner/jenter (62 prosent).

Utreiseprosedyrene fra Iran er kompliserte, og det har ikke skjedd noen endringer i dette fra tidligere år. Kontaktgruppen håper dette kan forbedres.

b. Anbefalt uttak i 2015

UNHCR har appellert til gjenbosettingslandene om sterk internasjonal innsats for denne gruppen. UDI mener sakene vi får presentert, hovedsakelig enslige kvinner med barn, har et klart beskyttelsesbehov. UNHCR frykter også en forverret sikkerhetssituasjon i Afghanistan. UDI viser for øvrig til at det ble publisert et nytt praksisnotat for asylsøkere fra Afghanistan 19.5.2014. Vi legger til grunn at notatet ikke medfører endringer i vurderingen av beskyttelsesbehovet når det gjelder utsatte afghanske kvinner i Iran⁵.

Vi ser videre at flyktningene i Iran møter stadig vanskeligere levekår, og at gjenbosettingsbehovet sånn sett er sterkt og økende. UDI legger også vekt på UNHCRs argumentasjon for gjenbosetting som virkemiddel i strategisk innsats, og mener at vi bør fortsette å støtte opp under dette arbeidet. Vi viser til at iranske myndigheter nå har startet opp registreringen av nyankomne flyktninger igjen som en av de positive effektene av strategisk gjenbosetting.

² 2014 Fact Sheets on priority situations for the strategic use of resettlement, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (restricted distribution).

³ UNHCR in The Islamic Republic of Iran, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (restricted distribution).

⁴ UNHCR Projected Global Resettlement Needs - 2015, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (restricted distribution).

⁵ Asylpraksis – Afghanistan, PN 2014-004, publisert 19.5.2014 (deler av dokumentet er unntatt offentlighet, jf. Offentlighetsloven § 24 1).

Både UDI og IMDi mener at norsk gjenbosetting fra Iran bør fokusere på utsatte kvinner og deres familier av grunner nevnt ovenfor. Amnesty støtter et uttak av afghanske kvinner i Iran. IMDi mener uttaket av afghanske kvinner og deres familier bidrar til å bygge opp under nasjonale/ etniske grupper i Norge. Vi påpeker likevel at utfordringene UNHCR trekker frem knyttet til fokus på afghanske utsatte kvinner og mulighetene for misbruk for å komme inn i Europa også gjenspeiles i porteføljen av afghanske asylsøkere til Norge, jf. PN 2014-004 punkt 5.3.2.⁶

UDI og IMDi foreslår å opprettholde kvotens størrelse på 200 personer også i 2015, dette inkluderer 50 øremerkede plasser fra den åpne kvoten.

Kongolesiske flyktninger i Uganda.

- Høyt prioritert gruppe av UNHCR
- Flyktninger med klart beskyttelsesbehov og sterkt gjenbosettingsbehov
- Uttakene er del av en strategisk regional gjenbosettingsstrategi
- Høy andel kvinner/jenter og barnefamilier (integreringspotensial)
- Godt samarbeid med UNHCR

a. UNHCRs prioriteringer for 2015 og strategisk gjenbosetting

Kongolesiske flyktninger er en av UNHCRs prioriterte flyktningssituasjoner. UNHCR melder at flyktninger fra den Demokratiske Republikken Kongo (COD) i dag utgjør den 6. største flyktninggruppen i verden med mer enn 500,000 kongolesiske flyktninger fordelt på åtte land. Det er ustabiliteten i det østlige Kongo med den stadige oppblussingen av væpnet konflikt og etniske spenninger som gjør at kongolesiske flyktninger i de omkringliggende landene ikke kan returnere til hjemlandet⁷. Uganda er det landet i regionen med størst andel kongolesiske flyktninger og har en kongolesisk flyktning befolkning på 154,262 personer⁸. Majoriteten av kongolesiske flyktninger i Uganda bor i leire og er avhengig av internasjonal bistand for å overleve.

I henhold til norsk asylpraksis vil de fleste kongolesiske flyktninger som UNHCR presenterer fra Øst-Kongo ha et beskyttelsesbehov. Den kongolesiske flyktning befolkningen består av en forholdsvis stor andel enslige kvinner med barn som har vært utsatt for kjønnsbasert forfølgelse. Sårbare kvinner/jenter er derfor en prioritert gruppe fra UNHCR sin side.

I 2012 utarbeidet UNHCR en helhetlig regional gjenbosettingsstrategi for kongolesiske flyktninger for å få til varige løsninger for denne gruppen. Strategien for kongolesiske flyktninger fokuserer på to prioriterte grupper:

- Flyktninger som ankom vertslandene mellom 1994 og 2005

⁶ Asylpraksis – Afghanistan, PN 2014-004, publisert 19.5.2014 (deler av dokumentet er unntatt offentlighet, jf. Offentlighetsloven § 24 1).

⁷ Fact Sheets on priority situations for the strategic use of resettlement, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (Restricted distribution)

⁸ UNHCR Projected Global Resettlement Needs - 2015, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (restricted distribution).

- Flyktninger med opprinnelsessted i Nord Kivu, Sør Kivu, Katanga og Orientale provinsen

Som et ledd i UNHCR sitt arbeid med strategisk gjenbosetting av gruppen i regionen, har UNHCR Uganda en målsetting om gjenbosetting av totalt 15,000 personer i perioden frem til 2017. UNHCR melder om kapasitet til å fremme 3750 kongolesiske flyktninger fra Uganda i 2015. I november 2013 ble det opprettet en kongolesisk kontaktgruppe ledet av USA, der Norge ved den norske ambassaden i Kampala er med sammen med Australia, Belgia, Canada, Nederland, Sverige, Storbritannia og IOM. Gruppen er ment som et forum for å fremme gjenbosetting og varige løsninger for kongolesiske flyktninger i Afrika.

a. Evaluering av uttaks- og bosettingsarbeidet i siste halvdel av 2013 og første halvdel av 2014

Det har ikke vært noe nytt uttak i Uganda siden vi skrev vårt forslag til kvotefordeling for 2014, da uttaket for inneværende år gjennomføres høsten 2014. Vi viser derfor til våre beskrivelser fra uttaket våren 2013 i vårt brev av 28.8.2013.

Det var utfordringer under uttaket i 2013 knyttet til UNHCRs infrastruktur i forhold til tolke kvalitet og tilgang til nok intervjurom. UNHCR skulle jobbe for å blant annet forbedre intervjukapasiteten i 2014. Uttaket i 2014 vil skje fra Kyangwali bosettingen og fra Kampala. På bakgrunn fjorårets erfaringer, hvor vi sammen med UNHCR fant ut hva som fungerte, forventer vi at de praktiske utfordringene vil være færre i 2014.

b. Anbefalt uttak i 2015

UNHCR har appellert til gjenbosettingslandene om at det også i 2015 vil være et stort gjenbosettingsbehov for denne gruppen. UDI mener sakene vi får presentert viser at dette er en gruppe som passer svært godt til den norske profilen med mange barnefamilier.

UDI mener det er viktig å fortsette gjenbosetting av kongolesiske flyktninger fra Uganda både fordi det er det landet med flest kongolesiske flyktninger, og fordi Norge har etablert et godt samarbeid med UNHCR i Uganda. Vi viser også til at USA har et stort bosettingsprogram gående i Rwanda, og at et liknende bosettingsprogram er under planlegging for Tanzania⁹. Kongolesiske flyktninger ble også tatt inn på kvoten igjen i 2013 etter flere års fravær, og det bør være en viss kontinuitet i hvilke flyktninggrupper man tar på kvoten.

UDI ønsker å peke på at det er utfordringer knyttet til denne gruppen. Situasjonen i Øst-Kongo gjør at mange familier blir splittet eller at barn mister sine foreldre. Som en følge av dette er det en del utradisjonelle familiekonstellasjoner med blant annet mindreårige slektninger opptatt i familien. I den forbindelse er svindel i forhold til familiesammensetning en utfordring der det er få muligheter for kontroll. Under uttaket våren 2013 ble

⁹ *Fact Sheets on priority situations for the strategic use of resettlement, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (Restricted distribution)*

det bare tatt noen få DNA prøver fordi finansieringen ikke var avklart. Dette er noe som burde videreføres selv om dette medfører ekstra kostnader.

I bestillingen sendt UNHCR i forbindelse med planleggingen av uttaket i 2014 har UDI meldt fra om at det er begrenset hvor mange enslig mindreårige Norge har kapasitet til å ta på kvoten. Det er av budsjettmessige årsaker satt et tak på 20 enslige mindreårige i året. For å bidra til å gi beskyttelse til barn som utgjør en stor majoritet av den kongolesiske flyktning befolkningen bør det vurderes om taket på antall enslige mindreårige skal økes for 2015.

UDI og IMDi anbefaler at det også i 2015 tas ut 200 kongolesiske flyktninger. Amnesty støtter et uttak av kongolesiske flyktninger i 2015. UDI anbefaler at uttaket fortsatt foregår i Uganda, mens IMDi foreslår at vi skal gjøre uttaket fra Tanzania.

Syriske flyktninger i Midt-Østen

- Svært høyt prioritert gruppe av UNHCR
- Flyktninger med et klart beskyttelsesbehov
- Sterkt og stadig økende gjenbosettingsbehov for flyktninger fra Syria
- Høy andel barnefamilier (integreringspotensial)
- Godt samarbeid med UNHCR

a. UNHCRs prioriteringer for 2015 og strategisk gjenbosetting

Flyktninger fra Syria utgjør den største flyktningpopulasjonen i verden med over 2,9 millioner registrerte flyktninger i Libanon, Jordan, Tyrkia, Irak og Egypt. I likhet med UNHCR vurderer UDI det dit hen at alle syriske flyktninger har et beskyttelsesbehov. Totalt i regionen estimerer UNHCR at det vil være 3,59 millioner syriske flyktninger innen utgangen av året.

Aktuelle tall for syriske flyktninger¹⁰

	Libanon	Tyrkia	Jordan
Antall syriske flyktninger per 1.7.2014	1,087,565	765,560	599,408
Estimert antall per 31.12.2014	1,500,000	1,000,000	700,000

Gjenbosetting av syriske flyktninger blir brukt både strategisk (holde grensene åpne og forhindre *refoulement*) og til å gi beskyttelse til sårbare grupper som utsatte jenter/kvinner, torturofre, personer med medisinske oppfølgingsbehov, LHBT-flyktninger, sårbare eldre flyktninger og flyktninger som har et beskyttelsesbehov i første asylland.

a. Evaluering av uttaks- og bosettingsarbeidet i første halvdel av 2014

Som vi har vist til i våre innspill til forberedelse av redegjørelse for Innst. 224 (2013-2014) av 7.8.2014 har UDI innvilget 997 syriske flyktninger fra Libanon, Jordan og Tyrkia pr 30.6.2014. Sakene UNHCR har presentert for Norge har stort sett vært i samsvar med vår etterspurte profil, da med et

¹⁰ Tallene i tabellen er hentet fra UNHCR -2014 Syria Regional Response Plan Strategic Overview Mid-Year Update

unntak av sakene fra Tyrkia hvor mange personer hadde medisinske oppfølgingsbehov og hvor den totale andelen avslag ble 24 %. Andelen innvilgede barn fra disse uttakene er også høy med 54 %. Videre erfarer vi at utreiseprosedyrene for flyktningene i Tyrkia er langt mer komplisert enn vi først ble forespeilet fra UNHCR og IOM. Dette vil føre til forsinkelser i ankomstene fra Tyrkia. UDI er i tett dialog med UNHCR og IOM om disse utfordringene.

Sett bort ifra den høye andelen avslag i Tyrkia-uttakene våre, har de operasjonelle utfordringene ved årets uttak av syriske flyktninger hovedsakelig vært at UNHCR har hatt liten kapasitet, både personellmessig og økonomisk, til å bistå UDI i den praktiske tilretteleggingen av kommisjonsreisene. UDI har derfor brukt mye mer ressurser på administrasjon og koordinering av disse uttakene enn det som er vanlig i andre uttaksland. Dette vil være en utfordring også i 2015. Vi understreker at samarbeidet med UNHCR i Beirut, Amman og Ankara er godt.

Det gode samarbeidet med PU og PST under disse uttakene har gitt økt kontrollnivå, bedre ID-fastsettelse og redusert sikkerhetsrisiko. UDI vil fortsette dette samarbeidet også ved uttakene av syrere i 2015.

IMDi understreker at en økning av kvoten i 2015 vil innebære at IMDi fortsatt må ha fokus på å øke bosettingskapasiteten i kommunene.

b. Anbefalt uttak i 2015

I møtet 19. juni uttrykte samtlige frammøtte organisasjoner engasjement rundt uttak av syriske kvoteflyktninger. I sine skriftlige innspill har Amnesty, Flyktninghjelpen og Redd Barna uttrykt et ønske om å prioritere syriske kvoteflyktninger i 2015. Amnesty mener det bør være en egen ordning for gruppen på siden av kvoten.

UDI foreslår å videreføre kvoten for syriske flyktninger i 2015. Gitt at kvoten for 2015 blir satt til 1120 plasser foreslår vi å sette av 500 plasser til flyktninger fra Syria (syrere, statsløse syrere og palestinere med tidligere tålt opphold i Syria). Dersom kvoten opprettholdes på samme nivå som i 2014 (1620 plasser) eller høyere, anbefaler vi at disse plassene går til syriske flyktninger i sin helhet gitt at dette er den største flyktningkrisen siden 2. verdenskrig. IMDi foreslår det samme antallet.

Gjenbosettingskapasiteten av syriske flyktninger fra Libanon, Jordan og Tyrkia i 2015 er dimensjonert til 28,500 personer med henholdsvis 12,500 plasser fra Libanon, 6000 plasser fra Jordan og 10,000 plasser fra Tyrkia¹¹. Det er disse tre landene hvor gjenbosettingsbehovene er størst i regionen. Tiltagende anti-syriske holdninger i spesielt Libanon og Jordan og mange nyankomne irakiske flyktninger til Tyrkia gjør at UDI mener dette er de tre landene Norge bør prioritere å ta ut flyktninger fra i 2015. Vi viser også til at sikkerhetssituasjonen i Irak vil gjøre det umulig å gjennomføre uttak derfra, samt at utfordringene UNHCR og andre gjenbosettingsland har med uttak fra Egypt er så store at vi ikke anbefaler uttak derfra. Flyktninghjelpen mener uttak i Libanon og uttak av palestinere fra Syria bør prioriteres. De viser til at

¹¹ *UNHCR Projected Global Resettlement Needs - 2015, Annual Tripartite Consultations on Resettlement, Geneva 24-26 June 2014 (restricted distribution).*

de ønsker å prioritere flyktninger med individuelle anførsler. IMDi påpeker at sakene fra Libanon og Jordan i større grad samstemmer med den norske profilen.

3. Kvoter ubundne av opprinnelsesland

a. Åpen kvote

For UNHCR gir en stor åpen kvote fleksibilitet mellom grupper. Videre er det behov for åpne plasser til følgepersoner i medisinske saker. Samtidig er den åpne kvoten ressurskrevende for Norge. Vi har en høy avslagsprosent på dossier-saker. I 2013 var avslagsprosenten på 35 %. Denne høye avslagsprosenten har økt ytterligere i 2014 og er pr 30. juni på 43 %. Majoriteten av sakene er avslått fordi UDI mener personene ikke har et beskyttelsesbehov i tråd med norsk asylpraksis. UDI har gjentatte ganger tatt opp med UNHCR den høye avslagsprosenten på dossiersakene. Vi mener at 175 plasser på den åpne kvoten balanserer hensynet til fleksibilitet mellom grupper og UDIs ressursbruk, og anbefaler at kvoten videreføres på samme nivå i 2015.

Det har tidligere vært argumentert med at en styrt bruk av den åpne kvoten kan ivareta UNHCRs behov for gjenbosetting av også mindre grupper. Dette er også ressursbesparende for Norge. Den åpne kvoten er blitt brukt mer målrettet de senere årene. Vi foreslår derfor å sette av 50 plasser fra den åpne kvoten, og fordele disse til uttaket av afghanske flyktninger i Iran. IMDi kommenterer ikke den åpne kvoten konkret, men understreker at de ønsker at flest mulig saker skal innvilges på bakgrunn av intervju. Dermed kan de også sørge for at kulturorientering blir gitt til flest mulig.

a. Hastekvote

Vi mener at hasteprosedyrene og hastesakene er en av de store styrkene ved den norske kvoteordningen, noe som anerkjennes av både UNHCR og andre gjenbosettingsland. IMDi har imidlertid i noen tilfeller problemer med å finne kommuner som kan ta imot hastesaker så raskt som disse sakene krever. Vi søker fortsatt å videreutvikle og optimalisere rutinene i samarbeid med IMDi. UDI anbefaler å videreføre hastekvoten på dagens nivå. IMDi kommenterer ikke hastekvoten spesifikt.

b. Medisinske saker

Den medisinske kvotens størrelse har stått uendret i flere år. UNHCR uttrykker behov for tilgang på medisinske plasser, både generelt og i enkelte porteføljer spesielt. Vi viser for øvrig til vår evaluering av Syria-uttakene denne våren hvor den medisinske kvoten ble fylt allerede i slutten av juni. Dersom kvoten for 2015 opprettholdes på samme nivå som i 2014, ser UDI et behov for at den medisinske kvoten økes. Økt kapasitet på den medisinske kvoten ville også bli verdsatt av UNHCR. IMDi foreslår å doble den medisinske kvoten til 40 personer basert på erfaringene fra uttakene av syriske flyktninger i 2014.

4. Forslag til sammensetning av kvoten for 2015

Vi har på grunnlag av de nevnte vurderingene kommet fram til et forslag slik det fremgår av tabellen nedenfor. Det er i beregningen lagt til grunn at kvoten blir på 1200 plasser. UDI har foreslått 3 flyktninggrupper og totalt 850 plasser til kommisjonsuttak og i tillegg styrt bruk av 50 plasser fra den åpne kvoten.

Underkvote	Plasser
Afghanske utsatte kvinner i Iran	150
Syriske flyktninger i Midt – Østen	500
Kongolesiske flyktninger i Uganda	200
Åpne plasser	175
Hastesaker	75
Medisinske saker	20
Konvertert til alternativ innsats	80
	Sum 1200

UDI ber om forhåndstilsagn på uttak av to grupper før den endelige kvoten for 2015 er bestemt. Dette slik at vi tidlig kan fastsette uttakene i 2015 i dialog med UNHCR. UDIs behov for intern og ekstern planlegging med samarbeidende etater som PU og PST, og IMDIs behov for å bosette jevnt gjennom året, er også en grunn til at vi ber om at forhåndstilsagnet blir gitt så fort som mulig, slik at vi kan gjennomføre det første uttaket i løpet av januar 2015. Ut i fra vår kjennskap til UNHCRs ønske om å planlegge uttakene for syriske flyktninger så tidlig som mulig for 2015, ber vi om forhåndstilsagn for uttak av syriske flyktninger.

Med hilsen

Frode Forfang
direktør

Hanne Jendal
avdelingsdirektør

Kopi: Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi)

Vedlegg:

1. IMDIs innspill til sammensetning av kvoten for 2015
1. UDIs kvoteforslag for 2014 av 28.8.2013, unntatt offentlighet jf. offl. § 15 (1)
2. Innspill fra organisasjoner

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur. Brevet sendes kun elektronisk.

