

Sammenlignet med de første ni månedene i 2003 var det i 2004 en nedgang på 22 prosent i tallet på asylsøknader i de 36 landene som rapporterte slike tall til UNHCR.¹⁴ Frankrike mottok flest asylsøknader og hadde i motsetning til de fleste andre land en oppgang fra året før. Også Slovakia og Kypros hadde en markant oppgang i 2004 sammenlignet med 2003. Blant de som mottok flest søknader i 2004, var nedgangen størst i Storbritannia (36 prosent) og Tyskland (30 prosent). Det totale antallet asylsøknader til EU-land gikk i 2004 ned med 18 prosent sammenlignet med 2003. Ser vi bare på de nye EU-landene, gikk tallet på asylsøknader opp med 16 prosent. Det vil si at EU hadde en nedgang på 21 prosent i antall asylsøknader dersom vi ikke regner med de ti nye EU-landene. Norge hadde en kraftigere nedgang i tallet på asylsøknader enn EU-området hadde samlet, med 50 prosent færre asylsøkere enn i 2003.

Ser vi samlet på de 36 industrilandene som rapporterte til UNHCR, kom det de ni første månedene i 2004 flest asylsøknader fra Russland, Serbia og Montenegro, Kina og Tyrkia. Til sammen utgjorde disse fire landene 25

prosent av alle søknadene, like mye som i 2003. Sammenlignet med 2003 var det størst faktisk nedgang i tallet på asylsøknader fra Irak, med 69 prosent og 15 000 færre søknader. Etter Irak kommer Tyrkia, Afghanistan og Somalia. Nedgangen i antall søknader fra disse fire landene utgjorde til sammen 41 prosent av den totale nedgangen i 2004 (i overkant av 29 000 søknader).

Sammenligner vi asylsøknadene som Norge mottok i 2004, med asylsøknadene til de industrilandene som rapporterer til UNHCR, ser vi at Norge hadde en relativt større nedgang enn andre land fra 2003 til 2004. Videre mottok Norge en lavere andel asylsøknader fra land som Kina og Tyrkia enn de rapporterende industrilandene sett under ett. De største forskjellene mellom Norge og de andre landene viser seg når vi sammenligner den relative nedgangen for asylsøknader fra Russland og Serbia og Montenegro, der nedgangen i Norge er relativt større enn for de rapporterende industrilandene totalt. Norge har imidlertid ikke erfart en like stor relativ nedgang i asylsøknader fra Irak som andre land.

Asylsøknader til Norden

I 2004 mottok de nordiske landene i alt rundt 17 300 asylsøknader. Det er en nedgang på 31 prosent sammenlignet med 2003. Størst var nedgangen i Norge (50 prosent), etterfulgt av Danmark (35 prosent), Sverige (26 prosent) og Island (5 prosent). Sverige hadde flest

asylsøknader i 2004, i overkant av 23 000. Sammenlignet med 2003 var det bare Finland som hadde en økning i tallet på asylsøknader. Økningen var på 13 prosent, og Finland passerte dermed Danmark på listen over antall asylsøknader.

Visum

I 2004 ble det behandlet om lag 90 000 søknader om visum ved norske utenriksstasjoner og i UDI. Av disse ble om lag 86 prosent innvilget. Turistvisum utgjør den største andelen utstedte visum. Dette er en type visum som gir mulighet til å reise inn i Schengen-området og oppholde seg der i en begrenset periode på inntil 90 dager. Tillatelsen gis for turistbesøk, familiebesøk, offentlige oppdrag, forretningsreise eller lignende, og forutsetter at søkeren returnerer etter avsluttet besøk. Visum skal i utgangspunktet ikke gis til personer som har til hensikt å ta permanent opphold i Norge.

Nasjonalt visum

Andre typer visum enn Schengen-visum er nasjonalt visum, lufthavntransittvisum, transittvisum og innreisevisum for arbeidssøkende eller familiegjeforente. Nasjonalt visum er begrenset til et visst område, men kan gis for lengre opp-

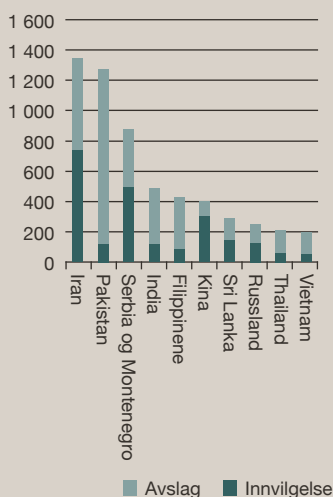
hold, som regel i forbindelse med innvilget opphold/arbeid eller søknad om opphold/arbeid.

Representasjon

Omtrent 82 000 visumsaker ble behandlet ved Norges utenriksstasjoner. Dette tallet inkluderer også rundt 8 500 saker der Norge representerte andre lands myndigheter. I tillegg kommer visum som er innvilget av andre lands utenriksstasjoner på vegne av Norge. I alt 50 utenriksstasjoner som representerer andre Schengen-land, har myndighet til å innvilge visum på vegne av Norge.

UDI behandler saker som omfatter nasjonalt visum. UDI er også saksbehandler når utenriksstasjonen er i tvil om søknaden skal innvilges, og i tilfeller der utenriksstasjonen har avslått en søknad og søkeren har klaget på vedtaket.

Visumsaker behandlet i UDI fordelt på ti største land. 2004



Teksttabell 13. Asylsøknader mottatt i 36 industriland, etter land per 3. kvartal.* 2003-2004

Landbakgrunn	Mottatte asylsøknader		Prosentvis endring 3. kvartal -03 – 3. kvartal -04	Per 1 000 innbyggere 04 (est.)
	Per 3. kvartal 2003	Per 3. kvartal 2004		
Kypros	1 012	6 062	499 %	10,2
Luxembourg	1 014	1 274	26 %	3,8
Østerrike	24 567	18 834	-23 %	3,1
Sverige	23 085	17 624	-24 %	2,7
Liechtenstein	77	59	-23 %	2,4
Slovakia	6 162	8 990	46 %	2,2
Malta	433	646	49 %	2,2
Sveits	15 966	11 576	-27 %	2,2
Norge	12 210	6 212	-49 %	1,8
Belgia	12 023	11 070	-8 %	1,4
Irland	6 662	3 598	-46 %	1,2
Frankrike	42 390	46 027	9 %	1,0
Canada	24 941	17 849	-28 %	0,8
Storbritannia	46 835	30 180	-36 %	0,7
Finland	2 142	2 625	23 %	0,7
Nederland	10 685	7 140	-33 %	0,6
Danmark	3 531	2 372	-33 %	0,6
Tsjekkia	8 083	4 405	-46 %	0,6
Slovenia	875	849	-3 %	0,6
Tyskland	38 856	27 304	-30 %	0,4
Hellas	6 792	3 450	-49 %	0,4
Island	62	59	-5 %	0,3
Polen	5 052	5 232	4 %	0,2
New Zealand	676	489	-28 %	0,2
Ungarn	1 904	1 216	-36 %	0,2
Australia	3 422	2 394	-30 %	0,2
USA	43 630	28 460	-35 %	0,1
Bulgaria	963	765	-21 %	0,1
Spania	4 125	3 836	-7 %	0,1
Litauen	135	111	-18 %	0,0
Romania	869	500	-42 %	0,0
Kroatia	26	90	246 %	0,0
Estland	13	14	8 %	0,0
Portugal	78	80	3 %	0,0
Japan	250	342	37 %	0,0
Latvia	5	5	0 %	0,0
Total	349 551	271 739	-22 %	-

*Kilde: UNHCR

¹⁴ Siden det ikke foreligger statistikk fra UNHCR for 2004, bruker vi tall for de ni første månedene som sammenligningsgrunnlag. Italia er ikke inkludert i tallmaterialet. Kilde: <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/statistics>.

7 900 visum behandlet i UDI

I 2004 ble det behandlet 7 900 søknader om visum i UDI. Det utgjør ni prosent av alle søknadene om visum til Norge som ble behandlet av norske myndigheter. Sammenlignet med 2003 ble i underkant av 800 flere visumsaker behandlet i UDI i 2004. I alt 40 prosent av visumsøknadene som UDI behandlet, ble innvilget. I overkant av 30 prosent av sakene gjaldt borgere fra Iran og Pakistan. Av søknadene fra Iran ble omtrent halvparten innvilget, mens bare ti prosent av søknadene fra Pakistan ble innvilget.

Én av tre visumsøknader fra Russland
Fordi Norge ikke har visumfrihetsavtale med Russland, ble det i 2004 behandlet en stor andel visumsøknader, omtrent 30 000, ved de tre utenriksstasjonene i Russland: Murmansk,

Moskva og St. Petersburg. Sammenlignet med 2003 var det en nedgang på drøyt 1 000 saker. I alt 98 prosent av søknadene som ble behandlet ved disse utenriksstasjonene, ble innvilget.

Søknader fra tredjelandsborgere

Tallene over visumsaker behandlet ved norske utenriksstasjoner viser bare hvilken utenriksstasjon som behandlet søknaden, ikke hvilken nasjonalitet søkeren har. Man kan anta at søkeren i de fleste tilfeller er borger av det landet utenriksstasjonen ligger i. Land der statsborgerne av landet har visumfrihet, men borgere med et annet statsborgerskap ikke har det, vil være unntakene her. Det gjelder blant annet for alle visumutstedelsene i Storbritannia.

Visumsaker behandlet ved norske utenriksstasjoner fordelt på ti største land. 2004

