

Tal og fakta 2005

Utlendingsdirektoratet

NYNORSK



Forord	3
<hr/>	
Migrasjon til Noreg	4
<hr/>	
Arbeidsløyve	5
Arbeidsløyve til borgarar frå EU-landa	6
Utdanningsløyve	8
Familieinnvandring	9
<hr/>	
Vedtak i asylsaker	12
Overføringsflyktingar	13
Busetjingsløyve	14
Statsborgarskap	14
Busetjing av flyktingar i norske kommunar	15
Asylmottak	17
Asylsøknader	18
Einslege mindreårige asylsøkjjarar (EMA)	19
Asylsøknader til dei nordiske landa og utvalde industriland	20
<hr/>	
Visum	21
Uttransportar og frivillig retur	22
Utvisingar	22
Bortvisingar	22
<hr/>	
Tabellvedlegg	23
Omgrepsdefinisjonar	34
Tilvisningar	35

Tabellvedlegg

Tabell 1 Arbeidsløyve fordelte på type løyve og år. 1996–2005	23
Tabell 2 Arbeidsløyve fordelte på type løyve og landbakgrunn. 2005	24
Tabell 3 Utdanningsløyve fordelte på type løyve og landbakgrunn. 2005	25
Tabell 4 Familieinnvandringsløyve fordelte på landbakgrunn og år. 2001–2005	26
Tabell 5 Personar som har fått vedtak om vern. 1996–2005	27
Tabell 6 Asylvedtak i UDI fordelte på landbakgrunn og utfall. 2005	28
Tabell 7 Overføringsflyktingar fordelte på godkjenningar og innreiser til Noreg. 2005	29
Tabell 8 Busetjingsløyve fordelte på landbakgrunn. 2005	29
Tabell 9 Asylsøknader til Noreg fordelte på landbakgrunn og år. 1995–2005	30
Tabell 10 Einslege mindreårige asylsøkjjarar til Noreg, fordelte på landbakgrunn og år. 2000–2005	31
Tabell 11 Asylsøknader mottekne i 36 industriland, etter land per 3. kvartal. 2004–2005	31
Tabell 12 Visumsaker behandla ved norske utanriksstasjonar, fordelte på utanriksstasjon og utfall. 2005	32
Tabell 13 Visumsaker behandla i UDI, fordelte på landbakgrunn og utfall. 2005	32
Tabell 14 Bortvisingsvedtak ved innreise fordelte på grunnlag og år. 1991–2005	33
Tabell 15 Bortvisingsvedtak etter innreise fordelte på grunnlag og år. 1991–2005	33
Tabell 16 Utvisingsvedtak fordelte på grunnlag og år. 2003–2005	33

Talet på asylsøkjjarar som kjem til Noreg, heldt fram med å gå ned i 2005. Samtidig var det fleire som fekk løyve til å bli i landet. Eit anna viktig utviklingstrekk var aukande innvandring frå dei nye medlemslanda i EU, særleg Polen. Dette og mykje anna er det gjort nærmare greie for i denne rapporten, som prøver å gi eit bilete av migrasjonsåret 2005 på bakgrunn av dei data og erfaringar Utlendingsdirektoratet sit med.

Vi ønskjer på denne måten å formidle kunnskap om omfanget av innvandringa til Noreg og korleis denne innvandringa skjer. Direktoratet har dei siste par åra lagt stor vekt på å utvikle god statistikk. I tillegg til at tala er til stor hjelp for det overordna departementet vårt og for direktoratet sjølv, trur vi dette materialet vil vere nyttig for alle som er interesserte i innvandringspolitiske spørsmål.

Det er tredje gong Utlendingsdirektoratet gir ut ein eigen publikasjon med nøkkeltal for den verksemda vi forvaltar. Vi har fått hyggelege tilbakemeldingar om innhaldet i dei to første, men tek med glede imot forslag til forbetringar.



Frode Forfang
Avdelingsdirektør
Avdeling for fagleg strategi og koordinering



”Direktoratet har dei siste par åra lagt stor vekt på å utvikle god statistikk. I tillegg til at tala er til stor hjelp for det overordna departementet vårt og for direktoratet sjølv, trur vi dette materialet vil vere nyttig for alle som er interesserte i innvandringspolitiske spørsmål.”



UDIs årsrapport 2005, som blir gitt ut saman med *Tal og fakta*, gir eit utfyllande bilete av UDIs rammevilkår, arbeidsoppgåver og organisering. Årsrapporten gjer også greie for migrasjon i eit internasjonalt og nasjonalt perspektiv og utviklinga innanfor dei tre sentrale migrasjonsområda: arbeidsinnvandring, familieinnvandring og flyktingvern.

Busette i Noreg

Kor mange som bur i Noreg, er eit resultat av migrasjon til og frå landet, fødselar og dødsfall. For å bli rekna som ein del av den norske befolkninga må ein komme til landet med planar om å opphalde seg her i minst seks månader. For nordiske borgarar er det tilstrekkeleg å varsle Folkeregisteret for å bli rekna som busett i Noreg, mens statsborgarar frå andre land må ha løyve frå norske styresmakter for å opphalde seg i landet lenger enn tre månader.

Besøkjande til Noreg

Borgarar frå ein del land må ha visum for å besøkje Noreg. Etter at Noreg gjekk inn i Schengen-samarbeidet i 2001, vil alle som har fått visum til eit av landa som er med i samarbeidet, ha høve til å besøkje Noreg. Personar frå ein del andre land har ikkje visumplikt; dette gjeld nesten alle medlemsland i OECD og ein del land i Nord- og Sør-Amerika, Asia og Europa. I samband med EU/EØS-utvidinga frå 1. mai 2004 blei det innført ei overgangsordning for borgarar av desse landa.¹ Ordninga inneber at borgarar frå dei nye medlemslandane har høve til å opphalde seg som arbeidssøkjande i Noreg i inntil seks månader, men for å vere tilsette hos ein norsk arbeidsgivar må dei ha opphalds- og arbeidsløyve.

Ei oversikt over kor mange løyve som er gitt, fortel ikkje kor mange utanlandske statsborgarar som verkeleg kjem til eller oppheld seg i Noreg. På den eine sida er det svært mange av dei som besøker landet i under seks månader, som ikkje treng noko løyve, på den andre sida er det ein del som får løyve, men som ikkje nyttar det (for eksempel ved sjukdom). Somme oppheld seg dessutan ulovleg i landet ved at dei kjem utan å ha fått løyve eller blir igjen etter at løyvet har gått ut.

Utlendingsstyresmaktene² har ansvaret for å handheve reglane for opphaldsløyve og visum. I tillegg til å koordinere dette arbeidet behandlar UDI mange av søknadene om opphaldsløyve. UDI har også ansvaret for å ta hand om personar som har søkt om opphald i Noreg som flyktning. Inntil 1. januar 2006 hadde UDI ansvaret for å busette dei som får opphaldsløyve som flyktning. Dette ansvaret blei frå årsskiftet 2005/2006 overført til Integrerings- og mangfaldsdirektoratet (IMDi).

Innvandring gir vekst i folketallet i Noreg

I 2005 voks talet på personar som var registrert busette i Noreg, med om lag 33 900³, mens det i 2004 var ein auke på omtrent 28 500. I 2005 var det om lag 18 400 fleire personar som flytta til Noreg enn som flytta frå landet. Det var 40 100 som flytta til landet og 21 700 som flytta frå landet. Dei tilsvarande tala for 2004 er nesten 36 500 som flytta til Noreg, og nesten 23 000 som flytta frå landet. I tillegg gav fødselsoverskotet i 2005 ein tilvekst i folketallet i Noreg på 15 500 personar.

Regulering av innvandring og reiser til Noreg

I 2005 fatta utlendingsstyresmaktene i overkant av 70 600 vedtak som gav forskjellige menneske høve til å opphalde seg i Noreg i meir enn tre månader. Dette er om lag 15 000 fleire vedtak enn i 2004. Løyva fordelte seg slik:

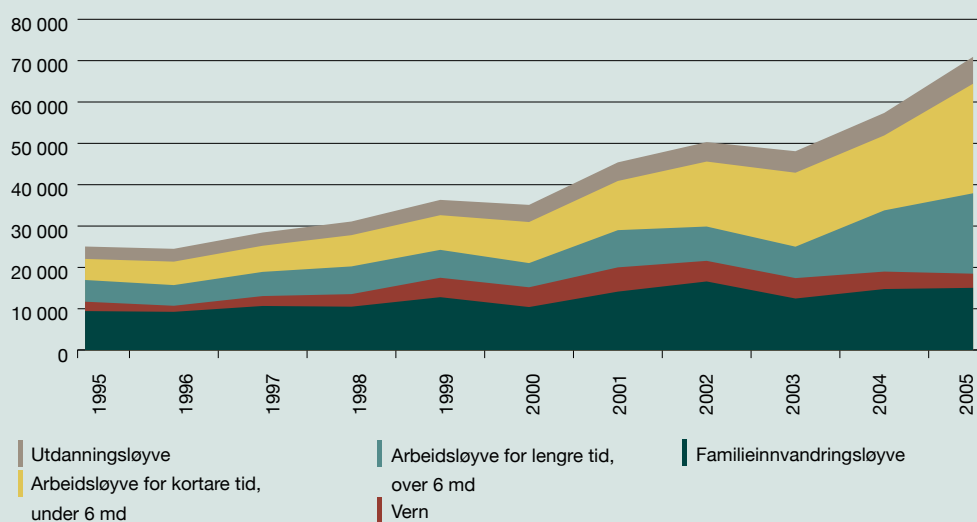
- 50 500 løyve (inkludert fornyingar) gav grunnlag for at personar kunne arbeide i Noreg. For 3000 av desse vil det ikkje vere mogleg å søkje om nytt eller forlenga opphald utan først å vende tilbake til heimlandet.

- 6100 løyve gav grunnlag for at søkjaren skulle skaffe seg utdanning i ei eller anna form.
- 13 000 løyve blei gitt til familieinnvandrarar.
- 3060 opphaldsløyve blei gitt etter søknad om asyl. 630 av desse gjaldt menneske som fekk godkjend status som flyktningar, og 2430 løyve gjaldt personar som ein meinte hadde anna grunnlag for vern eller blei gitt fordi det låg føre andre særleg sterke menneskelege grunnar til å gi søkjaren opphald i Noreg.
- 940 personar fekk opphaldsløyve som overføringsflyktningar.

I tillegg gav norske styresmakter totalt 85 100 visa til personar som trong det for å besøkje Noreg. Det ligg ikkje føre statistikk over kor mange visumpliktlige som faktisk kom til Noreg i 2005. Statistikken over utlendingar som overnatta ved norske hotell, viser at berre litt over ti prosent av alle gjestene var personar med visumplikt.⁴



Ulike typar løyve gitt 1995 – 2005



1. Estland, Latvia, Litauen, Polen, Slovakia, Slovenia, Tsjekkia og Ungarn. Borgarar av Kypros og Malta er unnatekne overgangsordningane.

2. Politiet, Utlendingsnemnda, Utanrikstenesta, Utlendingsdirektoratet.

3. Tal frå SSB: <http://www.ssb.no/emner/02/02/folkendrkv/>

4. Sjå <http://www.ssb.no/emner/10/11/overnatting/>

Løve til personar som søker om opphald for å arbeide i landet, er den største kategorien av løve om ein ser bort frå kortare besøk (visum). Nordiske borgarar treng ikkje opphalds- eller arbeidsløve for å bu og arbeide i Noreg. Dei er derfor ikkje med i UDIs statistikkar over arbeidsløve. Per 1. januar 2006 budde om lag 56 500 borgarar frå andre nordiske land i Noreg.⁵ Blant dei vaksne i denne gruppa var meir enn 70 prosent i arbeid.

Gyldige arbeidsløve

Figuren under viser kor mange som hadde gyldig arbeidsløve ved kvart månadskifte i perioden 01.01.2003 – 01.01.2006. Sjølv om det er grunn til å rekne med at dei fleste nyttar løyvet dei har fått, kjem det ikkje fram om innehavarane av desse løyva faktisk var i landet på det oppgitte tidspunktet.

I 2005 var det eit månadleg gjennomsnitt på 31 800 utanlandske statsborgarar med gyldig arbeidsløve i Noreg. Det lågaste talet var i januar, då det var 23 100 gyldige løve, mens det var flest i august, med over 41 300 løve. Flest løve hadde polske statsborgarar (gjennomsnittleg 9200 kvar månad), og dernest kom borgarar av Tyskland (5000) og Litauen (3300).

Samanlikna med 2004 var det ein auke i talet på gyldige løve i 2005. I 2004 var det eit månadleg gjennomsnitt på 23 800. Polen hadde det høgaste gjennomsnittet også i 2004, med 5000 løve. Deretter kom Tyskland (4200), Storbritannia (3300) og Litauen (1800).

Dei nye EU-landa står for den største auken

Det er borgarar av dei nye EU-landa som har stått for den største auken i gyldige løve sidan 2003. Det er også ein tydeleg overgang frå sesongarbeidsløve til EØS-løve. Det er markerte sesongavhengige svvingingar med ein topp i august kvart år. Forskjellen mellom "høgsesong" og "lågsesong" ser likevel ut til å flate noko ut.

Færre førstegongsløve

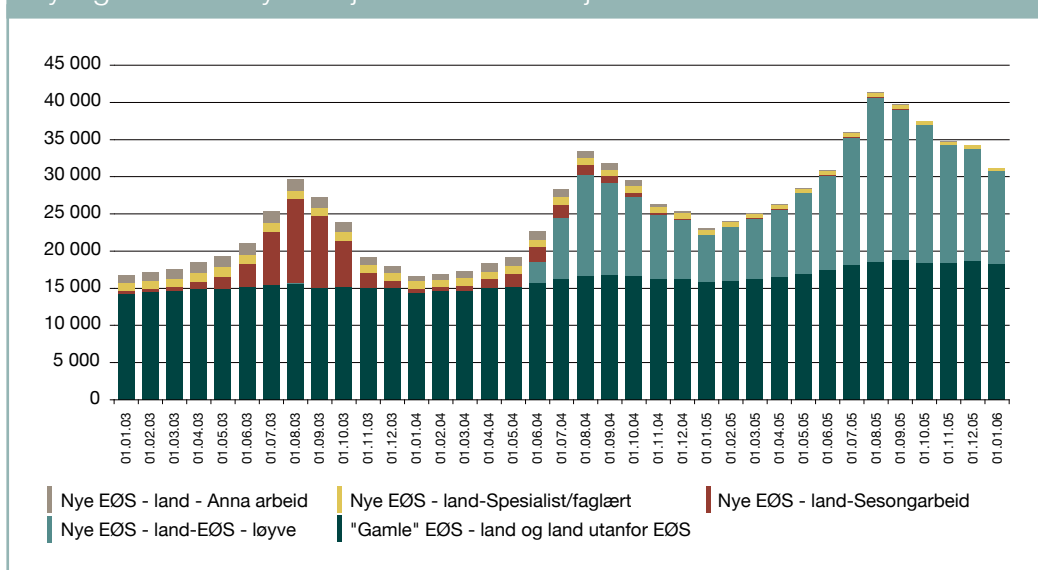
I 2005 blei det gitt snau 50 500 arbeidsløve. Av desse var 28 500 førstegongsløve og 22 000 fornyingar. Samanlikna med 2004 var det ein auke på 10 500 løve. Den samla auken kjem av at talet på fornyingar auka med over 15 000, mens talet på førstegongsløve gjekk ned med 4500. 45 prosent av alle løyva i 2005 var fornyingar, mot 20 prosent i 2004.

Endringa kjem hovudsakleg av at ein del borgarar frå dei nye EU-landa som fekk løve etter EØS-regelverket for første gong i 2004, fornya løyvet i 2005. Mange av desse var sesongarbeidarar. Sesongarbeidsløve kan ikkje fornyast. Sjølv om løyva er gitt til personar som tidlegare har hatt tilsvarende løve, vil dei komme fram som "nye" i statistikken.

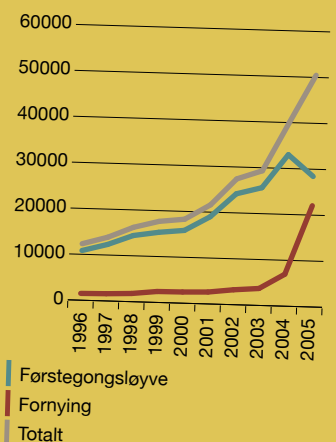
I alt 92 prosent av arbeidsløyva i 2005 blei gitt til borgarar frå Europa. Elles blei fire prosent av løyva gitt til borgarar frå Asia, to prosent til borgarar frå Amerika og ein prosent til borgarar frå Oseania og Afrika.

Det blir gitt arbeidsløve med ulik varigheit, alt etter kva type arbeidsoppdrag søkjaren tek. Kor lang periode løyvet gjeld for, er avhengig av kva heimel i utlendingslova eller -forskrifta som er brukt, og av varigheita på arbeidstilbodet søkjaren har fått. Etter regelverket for borgarar av EØS-land er det mogleg å gi løve som gjeld for inntil fem år. Arbeidsløve til borgarar av andre land kan gjelde for opptil eitt år, så må dei eventuelt fornyast. Kortvarige løve er primært knytte til sesongprega arbeid i landbruket. Talet på gyldige løve varierer gjennom året, og det blir gitt mange fleire løve i samband med høgsesongen i landbruket.

Gyldige arbeidsløve 1. januar 2003 – 1. januar 2006



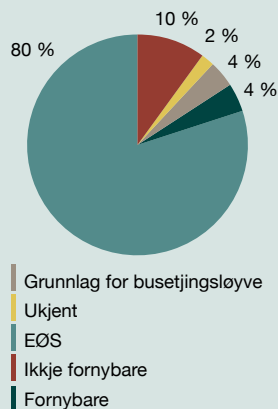
Arbeidsløve etter år og kategori. 1996-2005



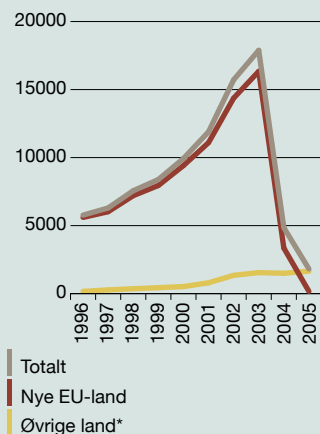
Sidan 1996 har det vore ein kraftig auke i talet på innvilga arbeidsløve. Denne auken har vore særleg markant dei siste to åra, etter EU/EØS-utvidinga, særleg for løve til borgarar av Polen og dei baltiske landa. Auken byrja før landa blei EU-medlemmer, og omfattar i stor grad løve til kortvarig arbeid i landbruket. Ei endring i regelverket for spesialistar/faglærte i mai 2000, då kravet om høgskuleutdanning eller tilsvarende blei fjerna, førte dessutan til eit oppsving i talet på spesialistløve.

5. Tal frå Statistisk sentralbyrå: www.ssb.no

Arbeidsløye fordelt på grunnlag for løyvet. 2005

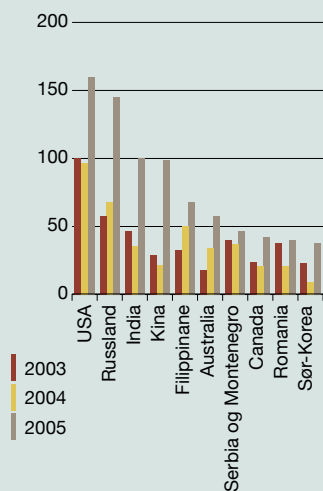


Sesongarbeidsløye. Nye EU-land, andre land og totalt. 1996–2005



*Av andre land utgjør løyve til borgarar av dei gamle EU-landa frå 0-5 prosent kvart år.

Førstegongsløye til faglærte, dei ti største landa. 2003–2005



Forskjellig grunnlag for arbeidsløye

Løyve som var gitt etter EØS-regelverket, utgjorde 80 prosent av førstegongs arbeidsløye i 2005. Dei resterande 20 prosentane var løyve som gav grunnlag for permanent opphald, andre fornybare løyve og ikkje-fornybare løyve, blant anna sesongarbeidsløye.

Ikke-fornybare løyve

Om lag ti prosent av arbeidsløyva som blei gitt i 2005, kunne ikkje fornyast. Når løyvet gjekk ut, måtte personen forlate landet og eventuelt søkje om løyve på nytt. 60 prosent av desse løyva var sesongarbeidsløye. Eit sesongarbeidsløye gir høve til arbeid og opphald i Noreg i inntil seks månader. I alt blei det gitt 1800 sesongarbeidsløye. Samanlikna med 2004 var det ein nedgang på 3000 løyve. For borgarar av land som ikkje er medlem av EU, var det ein liten auke i talet på sesongarbeidsløye (150). Av desse gjekk 330 løyve til borgarar av Romania (280 i 2004) og 270 til borgarar av Kviterussland (180 i 2004).

I tillegg blei det i 2005 gitt 1100 ikkje-fornybare løyve som varte i inntil eit år. Fleirtalet av desse gjaldt musikarar, artistar eller kunstnarar. Flest løyve (78 prosent) gjekk til borgarar av Bulgaria (440), Russland (250) og Romania (190). Samanlikna med 2004 var det ein samla nedgang på 1000 løyve.

Fornybare løyve

Tre prosent av alle nye arbeidsløye som blei gitt i 2005, kan fornyast i inntil to eller fire år. Slike løyve blir gitt til personar som næringslivet treng, eller som har spesielle kvalifikasjonar, og omfattar løyve til forskarar, stipendiatar, misjonærar, journalistar og tilsette i utanlandske statsselskap eller multinasjonale selskap. I alt 98 prosent av desse løyva gjekk til personar frå land utanfor EU. Det var ein liten nedgang på 80 løyve i forhold til 2004. Årsaka til nedgangen er bortfall av løyve til borgarar av dei nye EU-landa. Talet på løyve til borgarar av andre land, inkludert gamle EU-land, auka med 85. Den reelle auken i talet på løyve etter slike grunnlag var truleg større, men ei endring i praksisen har gjort at søkjarar som tidlegare fekk eit fireårig fornybart løyve, i større grad fekk løyve som spesialist/faglært i 2005.

Auke i faglærtløyve

I 2005 var det ein auke på nesten 65 prosent i talet på førstegongsløyve til spesialistar og faglærte. Dei største landa var USA (160), Russland (150) og India (100). Auken omfatta berre borgarar av land som ikkje er medlem av EU. Ein del av auken kan som nemnt komme av ei endring i praksisen. Stipendiatar, tilsette i multinasjonale selskap og forskarar fekk i 2005 i større grad enn tidlegare faglærtløyve. Talet på fornyingar gjekk ned med 200 løyve.

Arbeidsløye til borgarar frå EU-landa

Auke i talet på løyve til EU-landa

I 2005 blei det gitt 23 000 førstegongsløyve til borgarar av land som er medlem av EU. 22 700 av desse løyva hadde heimel i EØS-regelverket og berre 300 i det ordinære regelverket. I tillegg blei 20 200 løyve fornya. Til saman utgjorde dette 43 200 løyve, ein auke på 9000 (26 prosent) samanlikna med 2004.

Arbeidsløye til borgarar frå EU fekk eit kraftig oppsving i mai 2004, då EU blei utvida med ti nye land.⁶ Borgarar frå desse landa var allereie godt etablerte på den norske arbeidsmarknaden, hovudsakleg som sesongarbeidskraft i landbruket, men også som faglærte i byggebransjen.⁷

Dei gamle EU-landa

Det blei gitt 5900 løyve (3700 førstegongsløyve og 2200 fornyingar) til borgarar av dei gamle EU-landa i 2005. Det var 500 fleire enn i 2004, og heile denne auken kom i form av fornyingar. Den største mengda av løyve gjekk til borgarar av Tyskland, til saman 2600 løyve (2200 i 2004), og derest kom Storbritannia med 1200 løyve (1100 i 2004) og Nederland med 600 (500 i 2004).

6. Estland, Kypros, Latvia, Litauen, Malta, Polen, Slovakia, Slovenia, Tsjekia og Ungarn.

7. Meir informasjon finst i *Tal og fakta 2004* eller UDIs nettsider www.udi.no

Dei nye EU-landa

Medrekna fornyingar blei det i 2005 gitt 37 200 løyve til borgarar av dei nye EU-landa, ein auke på 8500 løyve samanlikna med 2004. Talet på førstegongsløyve gjekk ned med 5800 (frå 25 100 til 19 300), mens talet på fornyingar auka med heile 14 300 (frå 3600 til 17 900).

Teksttabell 1. Arbeidsløyve til borgarar av nye EU-land, fordelte på type løyve og totalt. 2003 – 2005

	2003	2004	2005
EØS-løyve		20533	19084*
Sesongløyve	16296	3356	167
Spesialistløyve	485	135	33
Andre løyve	1392	1076	17
Fornyingar	1441	3558	17909
Totalt	19614	28658	37203
Fornyingar av EØS-løyve	7502	2854	17518
Fornyingar av arbeidsløyve	1441	704	391

* Av desse varte 9320 i over tre månader.

I 2005, som i 2004, blei det gitt flest løyve til arbeidstakarar frå Polen, som med nesten 24 200 løyve (18 000 i 2004) stod for 65 prosent. Derneft kom borgarar frå Litauen med 8900 løyve (7150 i 2004) og borgarar frå Latvia med 1500 (1300 i 2004).

Teksttabell 2. Arbeidsløyve, inkludert EØS-løyve, totalt og fordelte på nye EU-land. 2005

Land	Førstegongs-løyve av desse	EØS-løyve av desse	Fornyingar	EØS-løyve av desse	Totalt
Polen	12607	12479	11581	11352	24188
Litauen	4375	4330	4527	4493	8902
Latvia	809	802	711	693	1520
Estland	605	599	388	372	993
Slovakia	447	440	411	340	858
Tsjekkia	277	259	163	154	440
Ungarn	165	160	105	98	270
Slovenia	14	13	13	13	27
Malta	1	1	2	2	3
Kypros	1	1	1	1	2
Totalt	19301	19084	17902	17518	37203

Polittiet gir flest løyve etter EØS-regelverket

Over 98 prosent av løyva til borgarar av dei nye EU-landa blei i 2005 gitt etter EØS-regelverket. Polittiet stod for mesteparten (96 prosent) av dei 36 600 løyva som blei gitt. Flest løyve gav Søndre Buskerud politidistrikt (3300), Vestfold politidistrikt (2700) og Hedmark politidistrikt (2700). Dette er politi-

distrikt som omfattar store jordbruksområde. Oslo politidistrikt gav 2600 løyve. Politidistrikta i Nordland, Troms og Finnmark var dei som gav færrest løyve.

I alt 75 prosent av løyva gjekk til menn. Varigheita på løyva viser at dei fleste arbeidstilboda framleis gjaldt arbeid for eit kortare tidsrom. Vel halvparten av løyva blei gitt for ein periode på inntil tre månader, mens 70 prosent gjaldt i inntil seks månader. Den viktigaste årsaka til dette er nok behovet for arbeidskraft i høysesongen i landbruket. Det er sannsynleg at 60-70 prosent av arbeidsløyva som blei gitt til borgarar av dei nye EØS-landa, gjaldt sesongarbeid.

Norden

Av alle EØS-løyva⁸ som dei nordiske landa gav til arbeidstakarar frå dei nye EU-medlemslanda, gjaldt om lag halvparten arbeid i Noreg.

Det høge talet i Noreg kan forklarast med eit relativt stort behov for arbeidskraft i sesongprega verksemd, spesielt i landbruket, men også med behovet for arbeidskraft i byggje- og anleggsbransjen.

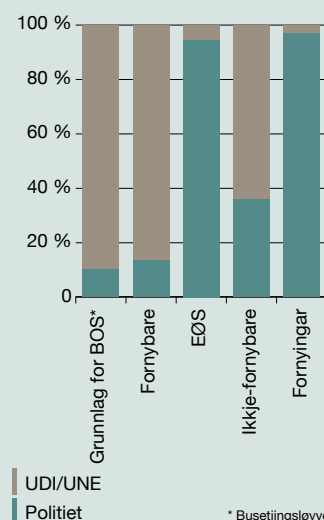
Teksttabell 3. EØS-løyve til arbeid som varer i over tre månader, totalt og fordelte på nordiske land. F.o.m. mai 2004 – t.o.m. august 2005

Land	Island*	Danmark	Finland	Sverige	Noreg	Totalt
Polen	1171	1734	185	3838	8902	15830
Litauen	262	1479	73	1048	3017	5879
Estland	62	124	2594	520	591	3839
Latvia	65	402	127	335	576	1505
Ungarn	24	149	86	288	120	667
Slovakia	146	73	13	90	318	640
Tsjekkia	60	74	37	145	162	472
Slovenia	1	12	2	19	15	49
Kypros	0	0	0	8	3	11
Malta	0	0	0	3	2	5
Totalt	1791	4047	3111	6294	13706	28949

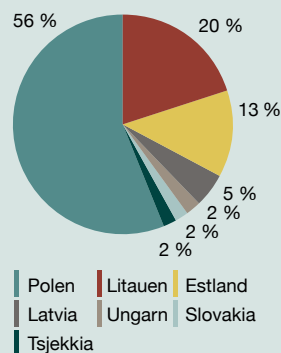
* Tala frå Island inkluderer også løyve som er gitt for under tre månader.

Tabellen viser at dei fleste løyva i Norden gjekk til borgarar frå Polen (56 prosent). Dei utgjorde over halvparten av alle borgarar frå dei nye EU-landa som fekk førstegongsarbeidsløyve med over tre månaders varigheit. Borgarar frå Litauen fekk 20 prosent av desse løyva, mens estlendarar fekk 13 prosent.

Arbeidsløyve fordelte på type løyve og vedtaksinstans, prosent. 2005

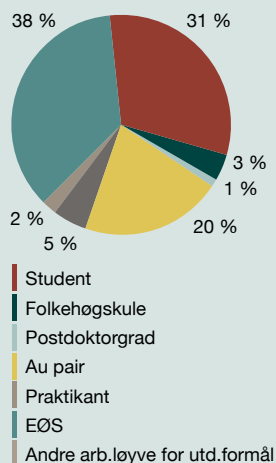


EØS-løyve til arbeid i nordiske land, fordelte på nye EU-land, prosent. F.o.m. mai 2004 t.o.m. august 2005

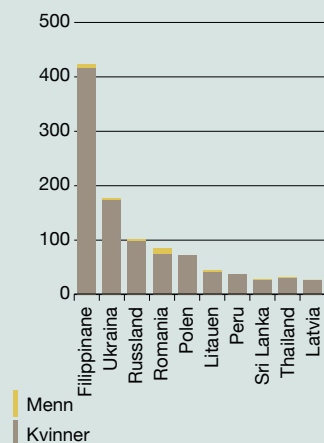


8. Løyva gjaldt for tre månader eller meir og var gitt i perioden frå 1. mai 2004 til og med august 2005. Forskjellar i regelverk og registreringspraksis i dei ulike landa påverkar kva for tal som kan samanliknast i dei nordiske landa. Finland og Sverige registrerer for eksempel ikkje løyve som gjeld for under tre månader. Den statistikken som er presentert her, omfattar derfor berre løyve som gjeld for over tre månader, med unntak for Island, som ikkje skil ut løyve som gjeld for under tre månader.

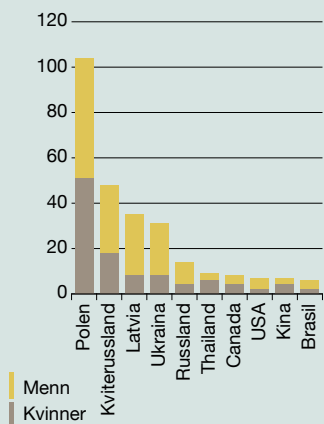
Utdanningsløyve fordelte på type løyve, prosent. 2005



Au pair-løyve, fordelte på kjønn og dei ti største landa. 2005



Praktikantar, fordelte på kjønn og dei ti største landa. 2005



Auke i talet på utdanningsløyve til Noreg Utdanningsløyve er opphaldsløyve gitt til utlendingar som vil til Noreg med det formål å ta utdanning. I 2005 blei det gitt totalt 6100 nye slike løyve, om lag 700 fleire enn i 2004. I tillegg blei 3200 løyve fornya. Løyve til au pair-ar og praktikantar og studieløyve til utlendingar som skal gå på vidaregåande skule, folkehøgskule, høgskule eller universitet i Noreg, blir rekna som løyve gitt til utdanningsformål.

Flest kvinner

I alt 4500 (73 prosent) av dei nye løyva blei gitt til personar som ville studere ved ein vidaregåande skule, folkehøgskule, høgskule eller universitet, og av desse blei 56 prosent gitt til kvinner. Dei resterande 1650 løyva (27 prosent) gjekk til personar som skulle ha arbeidspraksis, vere praktikant eller au pair. Kvinner fekk 81 prosent av desse.

Som i 2003 og 2004 gjekk dei fleste utdanningsløyva til elevar og studentar frå Tyskland og Kina som ville studere ved ein vidaregåande skule, folkehøgskule, høgskule eller universitet. I underkant av 760 løyve blei gitt til tyskarar, dei fleste kvinner. Om lag 320 løyve blei gitt til studentar frå Kina, ein auke på 12 prosent samanlikna med 2004.

Teksttabell 4. Studieløyve*, totalt og fordelte på dei ti største landa. 2005

Landbakgrunn	Løyve
Tyskland	761
Kina	322
Frankrike	295
Spania	239
USA	210
Italia	208
Russland	179
Polen	123
Nederland	114
Tyrkia	92
Andre land	1915
Totalt	4458

* Inkluderer EØS-løyve, vidaregåande skular, folkehøgskular, studentar og postdoktorgradsstudentar ved universitet og høgskular.

Arbeidsrelaterte utdanningsløyve

I 2005 blei det gitt 1650 løyve til personar som ønskte å få arbeidspraksis, au pair-ar og praktikantar. Samanlikna med 2004 var det ein auke i talet på au pair-løyve på 190, mens talet på praktikantar gjekk ned med 170. Inkludert andre arbeidsrelaterte utdanningsløyve var det til saman ein auke på i underkant av 200 løyve frå 2004 til 2005.

Éin av tre au pair-ar frå Filippinane

Au pair-løyve var den største kategorien av arbeidsrelaterte utdanningsløyve, om lag 1200. Samanlikna med 2004 var det ein auke på 190 løyve. I alt 97 prosent av au pair-løyva gjekk til kvinner.

32 prosent av au pair-løyva gjekk til filippinske statsborgarar. Samanlikna med 2004 var det ei auke på 160 løyve talet på løyve til au pair-ar frå Filippinane. 99 prosent av desse løyva gjekk til kvinner. Samanlikna med 2004 var det også ei dobling av talet på au pair-ar frå Ukraina, til om lag 170 i 2005. Au pair-løyve til borgarar frå dei nye EØS landa stod for 14 prosent av desse løyva.

Teksttabell 5. Au pair-løyve, totalt og fordelte på dei ti største landa. 2005

Landbakgrunn	Løyve
Filippinane	392
Ukraina	166
Russland	92
Romania	76
Polen	71
Litauen	40
Peru	36
Sri Lanka	25
Latvia	24
Thailand	24
Andre land	262
Totalt	1208

Færre praktikantar

Det blei gitt i overkant av 320 løyve til praktikantar, ein nedgang på snutt 170 samanlikna med 2004. I overkant av 62 prosent gjekk til menn. 32 prosent av desse løyva var det søkjarar frå Polen som fekk.

Utlendingsstyresmaktene gav i 2005 i overkant av 13 000 førstegongs familieinnvandringsløyve. Dette var litt fleire enn i 2004. Som i 2004 blei det gitt flest løyve til personar frå Thailand – litt over 1000. Derneft følgde løyve til irakiske og somaliske borgarar, med drygt 900 løyve per land. Den største endringa frå 2004 var at polske borgarar utgjorde den fjerde største gruppa, med 750 nye løyve. I 2004 fekk under 400 personar frå Polen familieinnvandringsløyve. Auken i talet på familieinnvandrande personar herifrå har truleg samanheng med at det kjem stadig fleire arbeidsinnvandrarar frå Polen, og at fleire får løyve for så lang tid at dei ønskjer å hente familien til Noreg.

To av fem familieinnvandringsløyve blei gitt av politiet. Politiet har ikkje høve til å avslå søknader, og i saker der det kan vere tvil om utfallet, skal saka behandlast av UDI.

Fleire fekk løyve

Medrekna omgjeringar i Utlendingsnemnda (UNE) blei 80 prosent av søknadene godkjende i 2005. Dette var ein auke på to prosentpoeng frå 2004. For søknader frå personar med somalisk og afghansk bakgrunn var det ein sterk auke i prosentdelen som blei godkjende, høvesvis frå 40 til 56 og frå 38 til 59. Dette kan komme av at herbuande til søkjarane frå desse landa i større grad enn i 2004 hadde arbeid eller var unnatekne krav om underhald fordi dei hadde fått busetjingsløyve.

Personar frå Somalia og Afghanistan hadde høgast prosentdel avslag blant vedtaka som gjaldt familieinnvandring. Til forskjell fekk 98 prosent av søkjarane frå Polen løyve til familieinnvandring. Forskjellen mellom landa har samanheng med ulike føresetnader for å kunne dokumentere slektskap og problem med å oppfylle kravet om underhald.

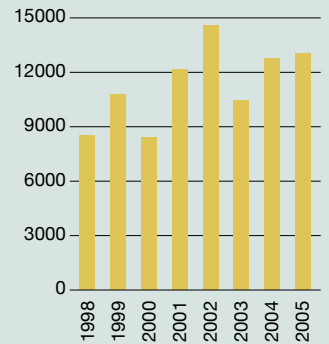
Eitt av to løyve til ektefelle

Litt over halvparten av alle familieinnvandringsløyva blei gitt på bakgrunn av at ektefelle, sambuar eller partnar bur i Noreg. To av fem løyve gjekk til barn under 18 år med foreldre som budde eller skulle busetje seg i Noreg. To prosent fekk løyve fordi dei var unge vaksne (under 21 år) som blei forsørgde av foreldre som budde i Noreg, foreldre med ansvar for barn som budde i Noreg, eller gamle foreldre som skulle bu saman med barna som budde her.

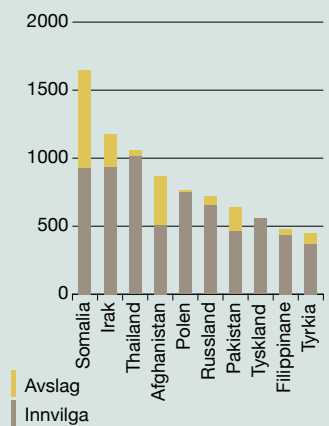
Flest barn frå Somalia

I overkant av 700 av barna som fekk familieinnvandringsløyve, hadde bakgrunn frå Somalia, og dei var dermed den største gruppa. Det blei også gitt løyve til mange barn frå Irak og Polen. Blant personar som søkte sameining med ektefellen, var det flest thailandske borgarar, med over 700 løyve. Thailendarar fekk nesten dobbelt så mange løyve som borgarar frå Russland, det landet som det blei gitt nest flest løyve til.

Familieinnvandringsløyve 1998–2005

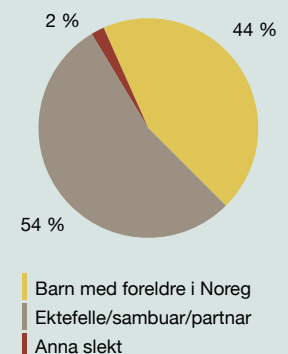


Søknader om familieinnvandring fordelte på dei ti største landa og utfall. 2005

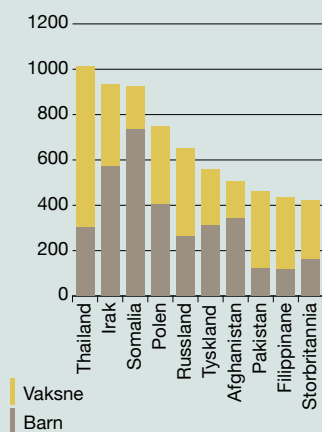


“Av dei som fekk familieinnvandringsløyve, var det 40 prosent som blei sameinte med ein norsk eller nordisk borgar, hovudsakleg som ektefelle.”

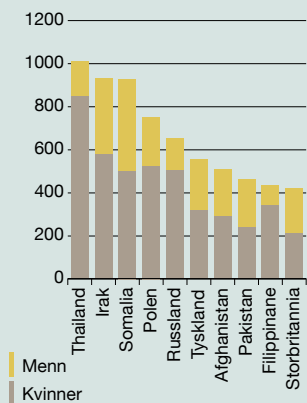
Familieinnvandring fordelt på familietilknytning, prosent. 2005



Familieinnvandringsløyve fordelt på landbakgrunn og alder. Ti største land. 2005



Familieinnvandringsløyve fordelt på landbakgrunn og kjønn. Ti største land. 2005



Ikkje alle barn har innvandra

Ein del av barna som fekk familieinnvandringsløyve, har ikkje innvandra, men er fødte i Noreg av utanlandske foreldre. Heile 28 prosent av dei barna som fekk løyve, var under eitt år. Mange av dei er truleg fødte i Noreg.

Flest kvinner

Som i tidlegare år var det fleire kvinner (63 prosent) enn menn som fekk familieinnvandringsløyve. Blant personar over 18 år var 74 prosent kvinner, mens det blant barn var 49 prosent jenter. Fordelinga mellom menn og kvinner varierte med landbakgrunn. For land som det kom mange barn frå, var forskjellen mellom kjønna naturleg nok mindre enn for andre land. For personar over 18 år, var det for dei fleste landa stor overvekt av kvinner. Berre for nokre få land, som Tyrkia (57 prosent menn) og Australia (53 prosent menn), var det fleire menn enn kvinner som fekk familieinnvandringsløyve.

Tre hovudtypar familieinnvandring

Det kan vere ulike grunnar til å komme som familieinnvandrar til Noreg. Somme kjem fordi dei har funne ein ektefelle i Noreg eller er barn av nokon som har funne ny ektefelle i Noreg. Andre kjem fordi ektefellen eller foreldra har flykta til Noreg på grunn av krig i heimlandet. For ei tredje gruppe er årsaka at ektefellen eller foreldra har fått arbeid eller skal studere i Noreg.

Ekteskap med norsk borgar

Av dei som fekk familieinnvandringsløyve, var det 40 prosent som blei sameinte med ein norsk eller nordisk borgar, hovudsakleg som ektefelle. Dette omfattar også personar der den herbuande parten tidlegare har hatt eit anna statsborgarskap. Det var få barn som blei sameinte med ein norsk borgar, ettersom dei fleste av barna sjølv er norske statsborgarar. Ein del barn kom til Noreg saman med ei mor eller ein far som skulle sameinast med ein norsk borgar, såkalla særkullsbarn. Det er vanskeleg å talfeste nøyaktig kor mange dette var. Ut frå kor mange barn som vart sameinte med ein forelder i Noreg som også hadde familieinnvandra, var om lag 900 barn såkalla særkullsbarn.

Dei fleste av løyva som blei gitt til thailandske borgarar, gjekk til personar som skulle slutte seg til ein ektefelle med norsk bakgrunn i Noreg. Heile 97 prosent av dei som var over 18 år, blei sameinte med ein norsk borgar. Det blei også gitt mange løyve til særkullsbarn av thailandske borgarar. Omtrent 30 prosent av dei thailandske borgarane som fekk løyve, var barn under 18 år. Dei fleste av desse barna, over 95 prosent, var særkullsbarn.





Ein av fire sameint med arbeidsinnvandrar eller student

I alt 22 prosent av familieinnvandringsløyva gjekk til personar som blei sameinte med ein arbeidsinnvandrar. Det var 59 prosent barn i denne gruppa. Familieinnvandrarar med polsk bakgrunn var den største gruppa (19 prosent). 74 prosent av familieinnvandrarane frå Polen fekk løyve for å bli sameinte med ein arbeidsinnvandrar.

To prosent av dei som fekk familieinnvandringsløyve, kom fordi ektefellen eller foreldra skulle studere i Noreg.

Familie til flyktning

12 prosent av dei som fekk familieinnvandringsløyve, blei sameinte med personar som tidlegare hadde fått opphaldsløyve fordi dei var flyktningar. I denne gruppa var 72 prosent barn.

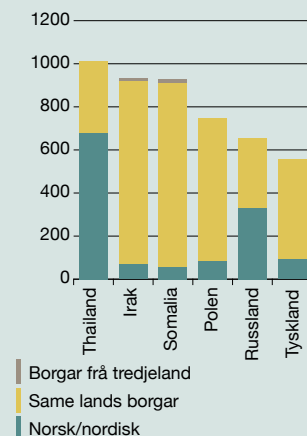
12 prosent blei sameinte med ein som hadde busetjingsløyve. 62 prosent av desse hadde opphavleg flyktningbakgrunn. Tek vi med alle som er sameinte med personar som har fått busetjingsløyve eller statsborgarskap etter å ha komme til Noreg som flyktning, er 24 prosent sameinte med ein person med flyktningbakgrunn.

Av personar med bakgrunn frå Somalia blei heile 80 prosent sameinte med ein person med flyktningbakgrunn.

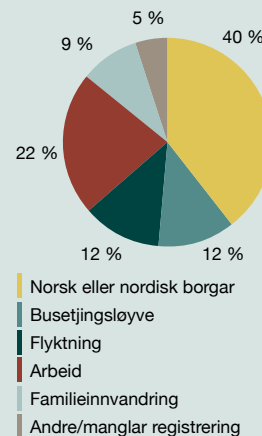
Herbuande ektefelle er eldst

I snitt var den herbuande ektefellen seks år eldre enn ektefellen som fekk løyve. Figuren under viser aldersforskjell på den herbuande ektefellen og søkjaren fordelt på dei fem største landa. For thailandske borgarar var den herbuande ektefellen ein god del eldre enn søkjaren. Alderen til søkjaren ligg omtrent på gjennomsnittet, mens den herbuande personen er eldre enn for dei fleste andre land. For pakistanske borgarar ser vi at forskjellane mellom søkjaren og den herbuande er liten, men begge ektefellane er yngre enn gjennomsnittet i andre land.

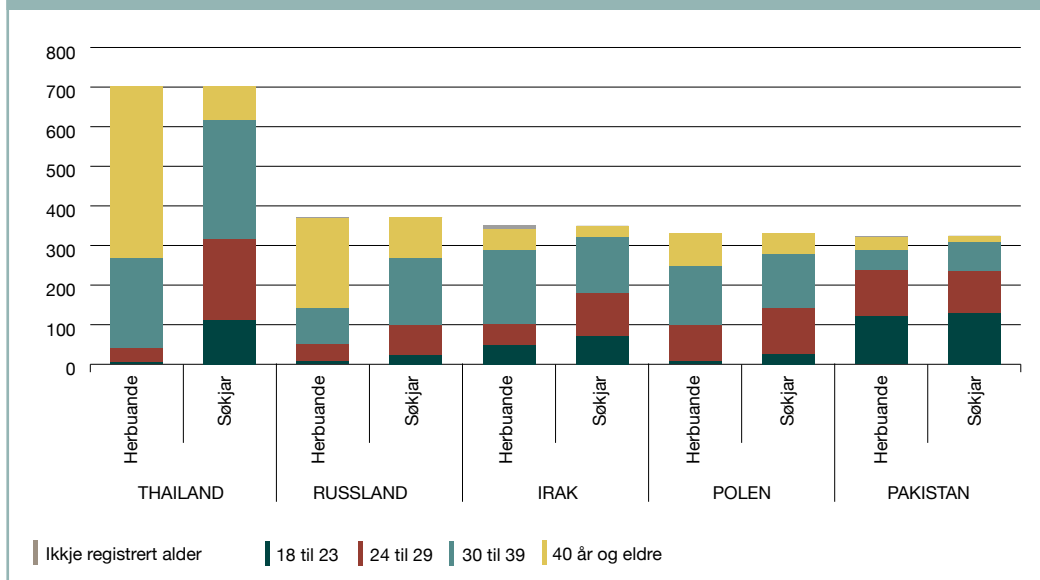
Familieinnvandringsløyve fordelt på søkjarens og den her buande partens statsborgarskap og dei seks største landa. 2005



Familieinnvandringsløyve fordelt på opphaldsgrunnlag til herbuande. 2005

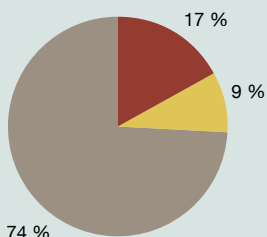


Familieinnvandrarar til ektefelle/sambuar/partnar, fordelt på landbakgrunn og alderen til den herbuande og søkjaren. Dei fem største landa. 2005



"I snitt var den herbuande ektefellen seks år eldre enn ektefellen som fekk familieinnvandringsløyve."

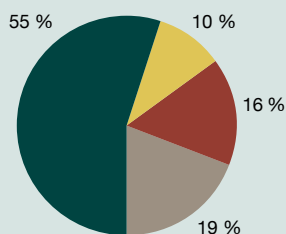
Vedtak i asylsaker* i UDI, prosent. 2005



Realitetsbehandla asylsøknader i Noreg
Behandla etter Dublin-forordninga
Bortlagd/trekt

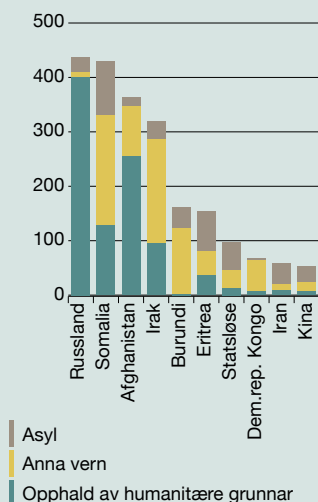
*Kvoteflyktningar og dei som har søkt frå utlandet, er haldne utanfor.

Vedtak i realitetsbehandla asylsaker fordelt på utfall i UDI, prosent. 2005



Asyl
Anna vern
Opphald av humanitære grunnar
Avslag

Gitt opphald etter søknad om asyl, fordelt etter grunnlag, dei ti største landa. 2005



Asyl
Anna vern
Opphald av humanitære grunnar

I 2005 blei det gjort i overkant av 7400 vedtak i asylsaker. I 74 prosent av desse sakene vurderte UDI realiteten i behovet for vern eller opphald på grunnlag av andre sterke menneskelege omsyn (realitetsbehandla søknader). I nær 17 prosent av alle dei ferdigbehandla sakene enda UDIs vedtak med at søknaden skulle realitetsbehandlast av styresmaktene i eit av dei andre landa som er med i Dublin-samarbeidet.⁹ Dei andre vedtaka om at søknaden ikkje skulle realitetsbehandlast (ni prosent), blei gjorde fordi søkjaren hadde trekt søknaden, eller saka blei lagt vekk av andre grunnar.

Differensiert saksbehandling

Frå 1. juni 2005 utvida UDI den differensierte saksbehandlinga med ein 3-vekersprosedyre og ein 7-vekersprosedyre. Desse kom i tillegg til 48-timarsprosedyren, Dublin-prosedyren og prosedyren for einslege mindreårige asylsøkjalar. Ei nærmare forklaring av differensieringa finst i UDIs årsrapport, s. 19.

I perioden 1. juni – 31. desember 2005 blei det fatta i underkant av 260 vedtak etter 3-vekersprosedyren og i overkant av 530 vedtak etter 7-vekersprosedyren.

48-timarsprosedyren

I 2005 kom det i underkant av 100 vedtak i saker som blei behandla etter 48-timarsprosedyren.¹⁰ Dei utgjorde i overkant av ein prosent av alle vedtak i realitetsbehandla asylsøknader, omtrent same prosentdel som i 2004. Alle desse søkjarane fekk avslag. I alt 45 personar blei tekne ut av 48-timarsprosedyren i 2005. Av desse blei 11 overførte til Dublin-prosedyren, og 25 blei overførte til ordinær behandling. Dei resterande søknadene blei tekne ut av prosedyren fordi søkjaren var forsvunnen eller hadde trekt søknaden.

Dublin-samarbeidet

Talet på vedtak om Dublin-behandling gjekk ned frå 26 prosent i 2004 til 17 prosent i 2005. Nedgangen har samanheng med at av dei ferdigbehandla sakene i 2005 var det fleire eldre saker – i forhold til søknader som var mottekne i løpet av året – enn for tidlegare år. Det var relativt færre Dublin-saker blant dei eldre sakene enn blant nye søknader i 2005. Den generelle nedgangen i talet på asylsøknader og eit meir effektivt samarbeid mellom land i Schengen-området – gjennom bruk av Eurodac¹¹ – kan også ha ført til at færre personar fann det tenleg å søkje asyl i andre land som er med i Dublin-samarbeidet.

Det var flest søkjarar frå Serbia og Montenegro som fekk vedtak om behandling i samsvar med Dublin-samarbeidet i 2005, dernest kom søkjarar frå Russland og Afghanistan.

I 2005 aksepterte dei andre landa i Dublin-samarbeidet å ta tilbake 1200 personar som hadde søkt om asyl i Noreg, mens Noreg aksepterte å ta tilbake om lag 1300 personar som hadde søkt om asyl i andre land. I 2004 var det fleire akseptar i andre land i Dublin-samarbeidet enn Noreg aksepterte å ta tilbake, høvesvis 3200 og 1850.

Av landa som er med i Dublin-samarbeidet, var det Tyskland, Sverige og Italia som aksepterte å ta tilbake flest asylsøkjalar frå Noreg. Noreg aksepterte å ta tilbake flest asylsøkjalar frå Sverige, Tyskland og Finland.

Talet på akseptar og talet på faktiske returar er ikkje det same for eit bestemt år, fordi returneringa kan bli gjennomført året etter aksepten. Talet på faktiske returar finst på www.politiet.no.

Realitetsbehandla asylsøknader

UDI realitetsbehandla i overkant av 5400 asylsøknader i 2005, om lag 3100 færre enn i 2004. Realitetsbehandla asylsøknader utgjorde 68 prosent av alle vedtak i asylsaker i 2004.

Årsaka til den relative auken i talet på realitetsbehandla asylsøknader av det totale talet vedtak frå 2004 til 2005 er særleg at det i 2005 blei prioritert å behandle ferdig eldre saker, slik at den differensierte asylsaksbehandlinga kunne setjast i verk.

Nedgangen i talet på realitetsbehandla asylsøknader kom blant anna av at det kom færre asylsøkjalar til landet, og at det blant dei søknadene som blei ferdigbehandla i 2005, var fleire vanskelege og tidkrevjande saker enn i 2004.

I 2005 fikk om lag 2500 personar opphald etter søknad om asyl. Mengda av løyve auka frå 40 prosent i 2004 til 45 prosent i 2005. Samanlikna med 2004 blei det i 2005 behandla relativt fleire saker frå søkjarar med bakgrunn frå land som blir vurderte som utrygge.

Asyl

Ti prosent av dei som fekk søknaden realitetsbehandla i 2005, fekk asyl, i alt nærmare 570 personar. Samanlikna med 2004 gjekk delen opp, frå fem til ti prosent av alle vedtak.

9. Omgrepsdefinisjon s. 34.

10. Omgrepsdefinisjon s. 34

11. Eurodac s. 34

Det blei gitt asyl til personar med bakgrunn frå 41 forskjellige land. Av dei som fekk asyl, var de fleste borgarar av Somalia, Eritrea eller statslausa asylsøklarar. Dei fleste av dei statslausa var palestinarar. Til saman utgjorde desse tre gruppene 39 prosent av alle som fekk asyl i 2005.

I alt 51 prosent av dei som fekk asyl i 2005, var menn, flesteparten (37 prosent) av dei var mellom 30 og 50 år. Blant kvinnene som fekk asyl, var dei fleste mellom 18 og 30 år.

Anna vern

I 2005 fekk 860 personar opphald i Noreg av andre vernegrunnar enn som flyktning. Samanlikna med 2004 var det ein nedgang på 440 personar, men prosentdelen av alle realitetsbehandla asylsøknader var omtrent den same som i 2004. Av dei som fekk opphald på dette grunnlaget, var 60 prosent frå Somalia, Irak eller Burundi.

I alt 61 prosent av dei som fekk opphald av andre vernegrunnar i 2005, var menn, og 41 prosent var mellom 18 og 30 år. Dei fleste av kvinnene som fekk opphald av andre vernegrunnar, var mellom 18 og 30 år.

Opphald av humanitære grunnar

I overkant av 1050 personar fekk opphald av humanitære grunnar¹² i 2005, ein nedgang på nærmare 700 løyve samanlikna med 2004. Det var 19 prosent som fekk opphald av humanitære grunnar, omtrent like stor prosentdel som

i 2004. I alt 38 prosent av dei som blei gitt opphald av humanitære grunnar, var frå Russland (dei fleste med tsjetsjensk etnisitet). Andre store grupper blant dei som fekk opphald av humanitære grunnar, var personar frå Afghanistan, Somalia og Irak.

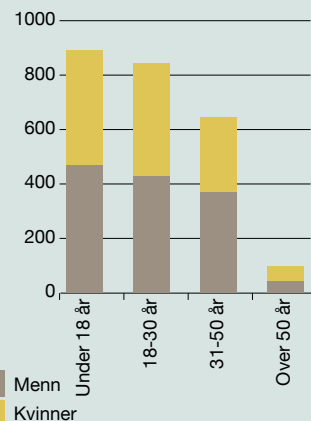
I alt 53 prosent av alle som fekk opphald av humanitære grunnar i 2005, var kvinner, og 42 prosent av dei var under 18 år. Blant mennene som fekk opphald av humanitære grunnar, var dei fleste under 18 år.

Fleire av kvinnene får opphald

Frå 2003 til 2005 har prosentdelen av kvinner som får opphaldsløye, gått opp frå omtrent 40 prosent i 2003 til 62 prosent i 2005. For menn har prosentdelen som får opphald, halde seg stabil på omtrent 40 prosent.

Endringa for kvinner frå 2003 til 2005 kan delvis forklarast med at det i dei seinare åra har vore større merksemd rundt kjønnsbasert forfølgning både i Noreg og internasjonalt, samtidig som vedtaka for kvinnelege asylsøklarar i større grad enn før har omfatta kvinner frå land der dei kan ha vore i ein særleg utsett situasjon. I 2005 var prosentdelen av kvinner frå Somalia, Afghanistan og Irak som fekk opphald, markant høgare enn for kvinner frå Russland og Serbia og Montenegro, der prosenttala for kvinnene låg omtrent på same nivå som mennene i slike saker.

Gitt opphald etter søknad om asyl fordelt på alder og kjønn. 2005



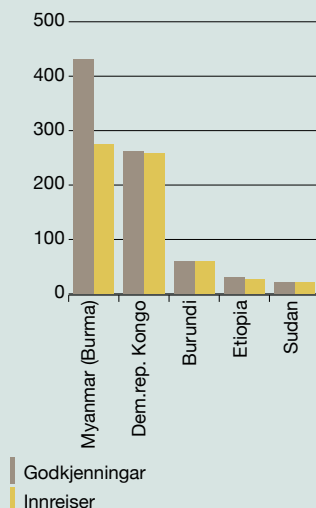
Overføringsflyktningar

UDI gav løyve til i overkant av 940 overføringsflyktningar i 2005, nesten 200 fleire enn i 2004. Personar med bakgrunn frå Myanmar, Den demokratiske republikken Kongo og Burundi fekk til saman 80 prosent av løyva som blei gitt i 2005. I 2004 var dei fleste av desse flyktningane frå Myanmar, Liberia og Iran.

Nærmare 750 overføringsflyktningar kom til Noreg i 2005. Talet inkluderer personar som blei tekne ut i 2004 og 2005. Det er derfor ikkje samsvar mellom talet på uttekne og talet på dei som kom same år. I 2005 kom det 100 færre overføringsflyktningar til Noreg enn i 2004.

Dei fleste overføringsflyktningane som kom til Noreg i 2005, var personar med bakgrunn frå Myanmar. Saman med overføringsflyktningar med bakgrunn frå Den demokratiske republikken Kongo og Burundi utgjorde dei nærmare 80 prosent av alle overføringsflyktningar som kom til Noreg. I 2004 utgjorde flyktningar frå Liberia, Myanmar og Iran 82 prosent av overføringsflyktningane.

Godkjenningar og innreiser av overføringsflyktningar, dei fem største landa. 2005



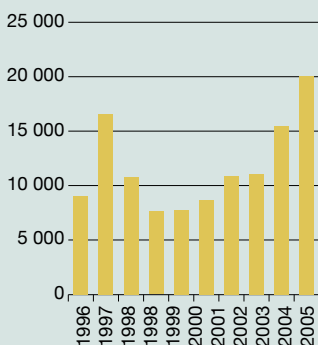
Overføringsflyktningar

Storleiken på og samansetjinga av kvoten for overføringsflyktningar¹³ blir fastsett i statsbudsjettet etter innspel frå og dialog med UNHCR (FNs høgkommissær for flyktningar). Avtalen med UNHCR er treårig og blir vurdert fleksibelt innanfor perioden 2004-2006. Når norske styresmakter har bestemt at ein person oppfyller dei vilkåra som er sette, får personen innreiseløye til Noreg. Eit innreiseløye inneber som regel at personen får rett til asyl og reisebevis for flyktning, og at han eller ho får arbeids- eller opphaldsløye i Noreg. Reisebeviset er gyldig ved reiser til alle land, med unntak av heimlandet. Når UDI har teke ut ein person som overføringsflyktning, blir ein aktuell kommune kontakta og bedt om å busette denne personen. Etter at kommunen har samtykt i dette, tek UDI kontakt med International Organization for Migration (IOM), som ordnar med reisa til Noreg.

12. Omgrepsdefinisjon s. 34.

13. Omgrepsdefinisjon s. 34.

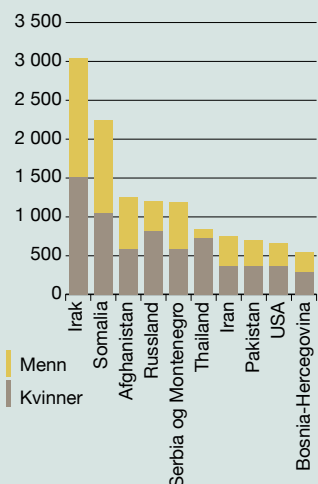
Busetjingsløyve 1996 – 2005



For å få busetjingsløyve (permanent opphaldsløyve) i Noreg må ein ha budd samanhengande i landet i tre år med eit opphalds- eller arbeidsløyve som er gitt med sikte på varig opphald. Dette omfattar personar som har fått asyl, opphald av andre vernegrunnar eller av humanitære grunnar, opphald gjennom familieinnvandring, arbeidsløyve som faglært og nokre få andre typar løyve. Samanhengande butid vil seie at ein ikkje kan ha opphalde seg utanfor Noreg i meir enn sju månader samanlagt i løpet av desse tre åra. Vidare må grunnlaget for det opphavlege løyvet ha

vore til stades i heile treårsperioden. Eit busetjingsløyve er ikkje tidsbegrensa og skal ikkje fornyast. Sjølv om grunnlaget for det opphavlege løyvet fell bort, for eksempel ved skilsmisse eller arbeidsløyse, mistar ein ikkje dette løyvet. Men ein kan miste busetjingsløyvet om ein oppheld seg samanhengande utanfor Noreg i meir enn to år, eller meir enn to år til saman i løpet av ei fireårsperiode. Dei fleste busetjingsløyva blir gitt av politiet, men ved tvil blir søknaden behandla av UDI. Busetjingsløyve må ikkje forvekslast med arbeidet for å busetje flyktningar i norske kommunar (s. 15).

Busetjingsløyve fordelte på dei ti største landa og kjønn. 2005



20 000 personar fekk busetjingsløyve i 2005

I 2005 fekk i alt 20 000 personar busetjingsløyve. Dette er det høgaste talet på busetjingsløyve som er gitt i løpet av eitt år. Til samanlikning blei det i 2004 gitt 15 500 løyve. Det er grunn til å tru at auken har samanheng med at det i 2002 blei gitt vesentleg fleire familieinnvandringsløyve enn i tidlegare år.

Kven fekk busetjingsløyve?

Som i 2004 var borgarar av Irak den største gruppa blant dei som fekk busetjingsløyve, med 15 prosent av alle løyva. 11 prosent hadde somalisk bakgrunn. I 2002 fekk borgarar frå desse to landa relativt mange familieinnvandringsløyve. I tillegg fekk mange menneske frå desse landa opphald etter søknad om asyl.

Kva slags innvandringsgrunn hadde dei som fekk busetjingsløyve?

Av dei som fekk busetjingsløyve i 2005, hadde 26 prosent flyktningbakgrunn, og 55 prosent kom til Noreg som familieinnvandrarar. Fem prosent hadde tidlegare arbeidsløyve. At det var så liten prosentdel arbeidsløyve som fekk busetjingsløyve, seier ikkje noko om kor mange arbeidsløyve som faktisk

oppheld seg i Noreg utover tre år. Mange i denne gruppa får løyve etter EØS-regelverket og vil derfor ikkje kunne søkje om busetjingsløyve. Dei vil likevel kunne bu i Noreg på permanent basis, men må søkje om fornying minimum kvart femte år. Dei vil også kunne søkje om norsk statsborgarskap etter oppfylt butid.

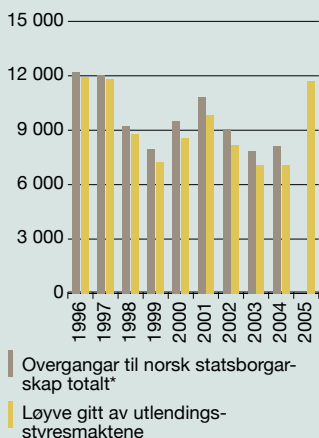
Flest kvinner

Det var litt fleire kvinner (55 prosent) enn menn som fekk busetjingsløyve i 2005. Blant irakarane var kjønnsfordelinga lik, mens det var noko fleire menn enn kvinner frå Somalia som fekk busetjingsløyve. For land som Thailand og Russland var det overvekt av kvinner.

Alder

Rundt 30 prosent av dei som fekk busetjingsløyve i 2005, var under 18 år. Dei landa som hadde mange personar med flyktningbakgrunn, hadde også ein stor prosentdel barn som fekk busetjingsløyve. Det vil seie Irak, Somalia og Afghanistan. Blant personar som kom frå desse landa, utgjorde barn rundt 45 prosent.

Statsborgarskapsløyve totalt og talet på løyve gitt av utlendingsstyresmaktene. 1996–2005



*Kjelde SSB. Per 01.03.06 var ikkje totaltalet for 2005 klart.

Statsborgarskap

I 2005 innvilga utlendingsstyresmaktene om lag 11 700 søknader om statsborgarskap. Det var nesten 4600 fleire enn året før. Den største gruppa blant desse var personar med bakgrunn frå Irak, som stod for nærmare 2200 innvilga statsborgarskap. Personar med bakgrunn frå Somalia var den nest største gruppa, med litt over 1200 innvilgingar. Den største gruppa blant dei som fekk godkjent norsk statsborgarskap i 2004, var frå Bosnia-Hercegovina.

52 prosent av alle som fekk norsk statsborgarskap i 2005, var kvinner. Ein stor del av dei som fekk

nytt statsborgarskap, var barn. I 2005 utgjorde personar under 18 år 35 prosent av alle som fekk norsk statsborgarskap. Dette er ein auke i forhold til 2004, då 29 prosent av dei som fekk godkjent norsk statsborgarskap, var under 18 år.

Det er først og fremst flyktningar og personar som tidlegare har familieinnvandra, som søker om å få bli norsk statsborgar. Heile 51 prosent av dei som fekk godkjent statsborgarskap av utlendingsstyresmaktene i 2005, kom som flyktningar til Noreg, mens 28 prosent kom som familieinnvandra.

Færre blei busette i norske kommunar

I 2005 blei det busett i overkant av 4800 flyktningar og familiesameinte til desse flyktningane i norske kommunar. Dette var 700 færre enn i 2004.

Nedgangen kjem først og fremst av at talet på busette familiemedlemmer til flyktningar blei meir enn halvert, frå litt over 1000¹⁴ i 2004 til i overkant av 400 i 2005. Når det gjeld busette familiemedlemmer, har det vist seg å vere mange etterregistreringar. Det reelle talet for denne gruppa vil truleg vise seg å vere noko høgare i 2005. Hovudforklaringa på nedgangen er likevel endringar i regelverket for utbetaling av integreringstilskot til kommunane. Familieinnvandra som er sameinte med ein person som har fått opphaldsløyve av vernegrunnar eller på humanitært grunnlag, er no i mindre grad enn tidlegare blitt registrerte som busette flyktningar, sidan dei ikkje utløyste integreringstilskot i 2005. Til samanlikning fekk 1500 personar løyve til familiesameining med ein nykommen flyktning¹⁵ i 2005. Ein del av desse blei ikkje nødvendigvis busette i 2005, men kan komme til Noreg på eit seinare tidspunkt.

I 2005 blei litt over 3600 personar frå asylmottak busette i kommunane, ein nedgang frå 3800 personar i 2004. Ved årsskiftet var det 1400 personar i mottak som venta på å bli busette i ein kommune. Dette er ein stor nedgang frå årsskiftet 2003/2004, då 2150 personar venta på å bli busette.

Det har også vore ein nedgang i talet på busette overføringsflyktningar. I 2005 blei 750 frå denne gruppa busette, mot 850 i 2004.

Kvar kom dei busette frå?

Personar med bakgrunn frå Russland (majoriteten med tsjetsjensk bakgrunn) var den største gruppa blant dei som blei busette i 2005. Vidare blei det busett mange frå Afghanistan, Somalia og Irak. Det var også frå desse fire landa Noreg mottok flest asylsøkjjarar i 2004. Personar med bakgrunn frå Myanmar og Den demokratiske republikken Kongo, hovudsakleg overføringsflyktningar, var den femte og sjette største gruppa blant dei busette i 2005.

Fleire menn enn kvinner busette

Av dei som blei busette i 2005, utgjorde mennene 53 prosent. Dette var ein lågare prosentdel enn i 2004, då mennene utgjorde 58 prosent. Det har særleg vore ein auke i busette kvinner som opphavleg søkte asyl.

Teksttabell 6. Busette flyktningar og familien deira, totalt og fordelte på dei ti største landa. 2005

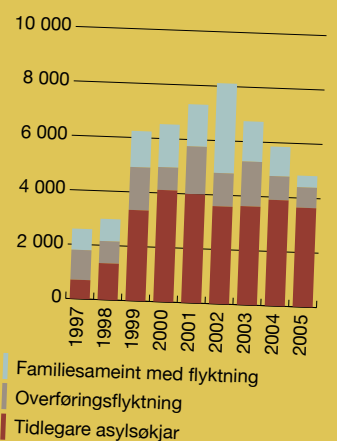
Landbakgrunn	Busette
Russland	905
Somalia	577
Afghanistan	558
Irak	497
Myanmar	339
Dem. rep. Kongo	337
Serbia og Montenegro	210
Burundi	196
Etiopia	154
Statslause	141
Andre land	914
Totalt	4828

Barn utgjorde 42 prosent av alle som blei busette. Dei fleste var i dei yngste aldersgruppene. Prosentdelen av barn auka i forhold til i 2004, då han var 39 prosent.

Dei fleste som blei busette, var i aldersgruppa 20–35 år. Det er særleg tidlegare asylsøkjjarar som er i denne aldersgruppa. Busette familiesameinte til desse omfatta i større grad barn. Blant overføringsflyktningar var det jamnare aldersfordeling.



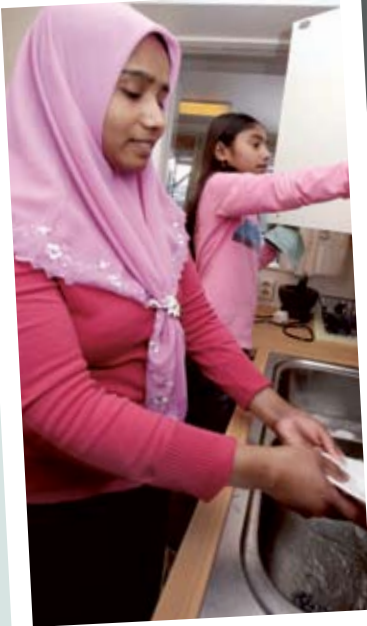
Busette flyktningar og familien deira fordelte på sakstype. 1997–2005



Busetjing i ein kommune skjer når ein person som har fått opphald etter ein asylsøknad, flyttar ut av eit statleg mottak og blir ordinær innbyggjar i kommunen. Overføringsflyktningar kjem direkte til Noreg og blir normalt busette utan å vere innom eit statleg mottak først. Dei som treng offentlig hjelp, må busetje seg i den kommunen som staten ved UDI og busetjingskommunen blir einige om. Dei som blir busette etter avtale mellom UDI og kommunen, har etter retningslinjer som er fastsette i introduksjonslova, rett og plikt til å gjennomføre eit introduksjonsprogram i busetjingskommunen. Busetjing i ein kommune må ikkje forvekslast med godkjenning av busetjingsløyve (s. 14).

14. Dei fleste i kategorien "familie til flyktning" blir ikkje registrerte for kommunen sjølv søkjer om integreringstilskot for dei. På grunn av sein registrering vil derfor det registrerte talet i denne gruppa stige noko i forhold til det som er oppgitt her.

15. Ein nykommen flyktning er her definert som ein flyktning som ikkje har fått busetjingsløyve, det vil i dei fleste tilfelle seie at vedkommande har budd i Noreg i under 3 år.



Flest busette i dei store byane

Det var Oslo kommune som busette flest flyktingar i 2005, til saman 472. Deretter følgjer Trondheim, Bergen, Kristiansand og Stavanger. Andre kommunar som busette mange, var Skien, Bodø, Tromsø og Bærum.

Busette i forhold til folketalet

Om vi ser talet på busette flyktingar i forhold til folketalet, er det ikkje dei største kommunane som har busett flest. Ein av dei minste kommunane i Noreg, Bykle, busette flest flyktingar i forhold til folketalet i 2005. Av fylka var det Vest-Agder som busette flest samanlikna med folketalet i 2005. I 2004 hadde Oslo færrest busette flyktingar per innbyggjar, men i 2005 overtok Østfold denne plasseringa.

Rangeringa av busette flyktingar fordelte på fylke og etter folketal tek ikkje omsyn til sekundærflyttingar. Sekundærflytting vil seie flytting som flyktingar gjer etter at dei er blitt busette i ein kommune. Tala fortel derfor ikkje om flyktingane og familien deira faktisk blir buande i det fylket dei først blei busette i.

Teksttabell 7. Busette flyktingar og familien deira, totalt og fordelte på dei ti største kommunane. 2005

Kommune	Busette
Oslo	472
Bergen	231
Trondheim	228
Kristiansand	171
Stavanger	126
Skien	107
Bodø	83
Tromsø	80
Bærum	74
Drammen	68
Andre kommunar	3188
Totalt	4828



Teksttabell 8. Busette flyktingar og familien deira, fordelte på fylke og folketal. 2005

Fylke	Folketalet ved inngangen til 3. kvartal 2005 ¹⁶	Busette flyktingar ¹⁷	Busette i forhold til folketalet per 100 000 innbyggjar
Vest-Agder	161953	297	183
Telemark	166080	301	181
Aust-Agder	103852	165	159
Nordland	236574	343	145
Nord-Trøndelag	128696	162	126
Oppland	183103	222	121
Buskerud	244209	293	120
Troms	153263	181	118
Sør-Trøndelag	273673	311	114
Finnmark Finnmárku	72974	82	112
Hedmark	188244	192	102
Rogaland	395218	402	102
Hordaland	450575	428	95
Sogn og Fjordane	106904	96	90
Oslo	533050	472	89
Akershus	497069	374	75
Vestfold	221372	160	72
Møre og Romsdal	245013	174	71
Østfold	259477	173	67
Noreg	4621299	4828	104

16. Kjelde: URL: <http://statbank.ssb.no/statistikkbanken>.

17. Tabellen inkluderer berre første busetjing, ikkje sekundærflyttingar.



Færre bebuarar i mottak

Ved årsskiftet 2005/2006 budde om lag 8900 personar i asylmottak. Dette var 26 prosent færre enn ved årsskiftet 2004/2005, då det var 12 200 personar som budde i mottak. Asylmottak er eit frivillig, mellombels butilbod til menneske som har søkt om asyl. Tilbodet varer til vedkommande blir busett i ein kommune etter å ha fått positivt vedtak på søknaden, eller til søkjaren har fått avslag og må forlate landet.

Årsaka til nedgangen i talet på bebuarar i mottak er først og fremst at det i 2005 kom færre asylsøkjjarar enn i tidlegare år. Både talet på søkjjarar som venta på ei avgjerd i saka, og talet på personar som hadde fått opphald og venta på å bli busette i ein kommune, gjekk ned. Talet på personar som hadde fått avslag på søknaden og derfor skulle forlate landet, endra seg derimot ikkje vesentleg gjennom året.

Nedgangen i talet på personar som trong mottaksplass, førte til at fleire mottak blei lagde ned i løpet av 2005. Ved utgangen av 2005 var det asylmottak i alle fylka i Noreg. Ved årsskiftet 2005/2006 var 75 mottak i drift, mot 100 eitt år tidlegare. Ved utløpet av året hadde Nordland fylke flest personar buande i mottak.

Ved utgangen av 2005 var det menneske med bakgrunn frå 86 land i mottaka. Menneske med bakgrunn frå Somalia, Irak, Afghanistan, Russland og Serbia og Montenegro utgjorde 58 prosent av alle bebuarane. Eit år tidlegare stod dei fem største landa for heile 70 prosent.

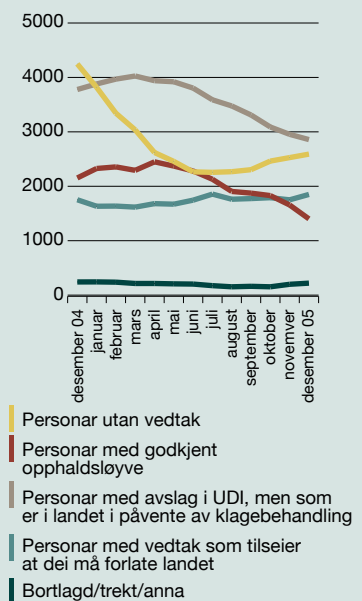
Barn i mottak

Ved utgangen av 2005 var omtrent 2300 av menneska som budde i mottak, under 18 år. Det tilsvarte 26 prosent av alle bebuarane i mottak og var 1000 færre enn eit år tidlegare, då 3300 personar var under 18 år. Litt over halvparten av barna var i skulepliktig alder. Dei fleste barna budde saman med foreldra eller andre følgjepersonar.

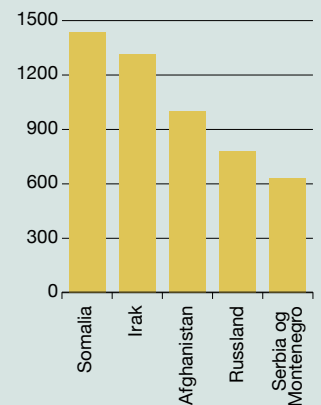
Bebuarar forlét mottak av ulike grunnar

Nærmare 9800 personar forlét eit mottak i løpet av 2005. Dei reiste fordi dei blei busette i ein kommune, blei uttransporterte frå landet av politiet, returnerte frivillig til heimlandet etter endeleg avslag på søknaden eller flytta til ei kjend eller ukjend adresse. I 2005 var det om lag 3200 registrerte tilfelle av personar som reiste frå mottak til ei ukjend adresse. Ein tredel av denne gruppa kjem seinare tilbake til eit mottak. Ein del av dei som er registrerte som 'flytta til ukjend adresse', kan vere uttransporterte frå landet av politiet utan at det er blitt registrert ved mottaka, mens andre kan ha forlate Noreg utan å melde frå til norske styresmakter.

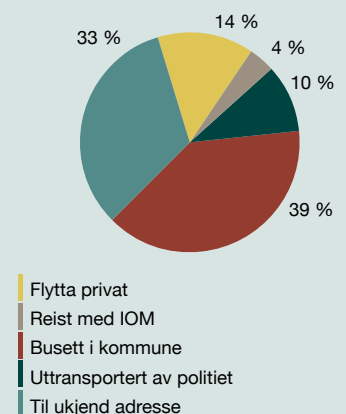
Bebuarar i mottak ved utløpet av månaden fordelte etter status i saka. 2005



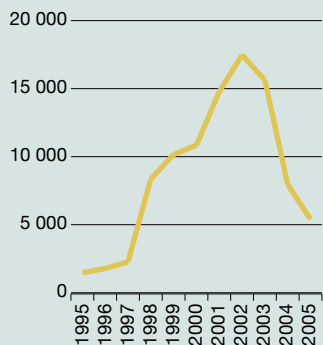
Bebuarar i mottak, dei fem største landa ved utgangen av 2005



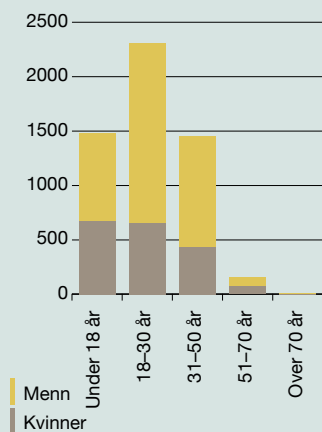
Personar som forlét mottak, etter reisegrunn. 2005



Asylsøknader til Noreg. 1995 – 2005



Asylsøknader fordelt etter alder ved søknad og kjønn. 2005



Nedgangen i talet på asylsøknader held fram

I 2005 søkte omtrent 5400 personar om asyl i Noreg. Samanlikna med 2004 var det ein nedgang på 32 prosent og meir enn 2500 asylsøknader.

Talet på asylsøknader var relativt jamt fordelt utover året. Det var ein sesongmessig oppgang i august og september, som i 2004. Men for dei siste tre månadene i 2005 gjekk ikkje søknadsmengda like raskt ned som i 2004. På det lågaste blei det registrert om lag 350 søknader i løpet av éin månad, og det høgaste talet på éin månad var rundt 560 asylsøknader.

Blant dei som søkte asyl i 2005, var i alt 102 ulike land representerte. Det kom flest asylsøknader frå personar med bakgrunn frå Irak (671). Dernest kom personar med bakgrunn frå Somalia (667), Russland (545) og Serbia og Montenegro (468). Frå borgarar av Afghanistan, som toppa lista i 2004, kom det 466 søknader i 2005 (femteplass). Asylsøklarar frå dei fem største landa utgjorde til saman 52 prosent av asylsøknadene i 2005. Talet på søklarar frå Irak auka med 62 prosent i 2005 samanlikna med 2004. For alle andre land som det tradisjonelt har kome mange asylsøklarar frå, var det ein klar nedgang.

Nedgangen i talet på asylsøknader har truleg samanheng med effektivisert og differensiert saksbehandling, kortare saksbehandlingstider og fråvær av konflikatar i Europas nærrområde og dermed generell nedgang i talet på asylsøklarar i Europa. Bruken av fingeravtrykksregisteret Eurodac¹⁸ blei også forbetra, noko som kan ha ført til at færre personar finn det tenleg å reise frå land til land og søkje asyl innanfor land som deltek i Dublin samarbeidet.

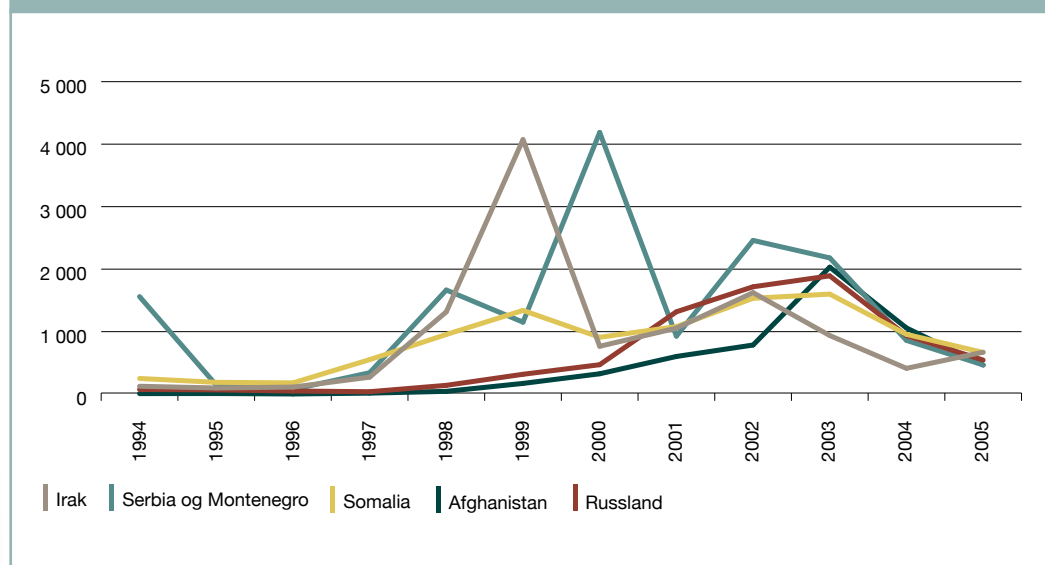
For 25 prosent av opphavslanda, om lag 30 land, auka talet på asylsøknader frå 2004 til 2005. Utanom Irak var auken relativt sett størst for personar med bakgrunn frå Eritrea (vel 60 prosent), Den demokratiske republikken Kongo (45 prosent), Rwanda (39 prosent) og Sudan (36 prosent).

Asylsøknader frå land som UDI vurderer som trygge (søknadene blir behandla etter 48-timersprosedyren), utgjorde tre prosent av det totale talet på asylsøknader, like mykje som i 2004.

Av alle som søkte asyl i 2005, var 66 prosent menn. Etter alder var den største gruppa blant asylsøklarane mellom 18 og 30 år (43 prosent). Fordelinga mellom menn og kvinner i 2005 var omtrent som i 2004.

“Asylsøklarar frå dei fem største landa utgjorde til saman 52 prosent av alle asylsøknader til Noreg i 2005.”

Asylsøknader til Noreg, dei fem største landa. 1994 – 2005



18. Forklaring s. 34.

Færre einslege mindreårige asylsøkjjarar
I 2005 var det om lag 320 einslege mindreårige som søkte asyl. Einslege mindreårige asylsøkjjarar (EMA) er personar som hevdar å vere under 18 år og utan følgje av foreldre eller andre med foreldreansvar når dei kjem til Noreg. Samanlikna med 2004 var det ein nedgang på litt over 100 slike søknader. I 2005 – som i tidlegare år – følgde utviklinga i talet på einslege mindreårige asylsøkjjarar omtrent utviklinga for asylsøkjjarar totalt sett.

Aldersundersøking

Om lag 210 av dei som hevda å vere EMA i søknaden i 2005, blei innkalla til aldersundersøking fordi det var usikkert om dei hadde gitt opp riktig alder. Undersøkinga blir gjennomført med røntgenfotografering av tenner og hand. Dersom resultatet av aldersundersøkinga viser at det ikkje kan vere tvil om at denne personen er over 18 år, skal han behandlast som ein vaksen asylsøkjjar og ikkje som mindreårig. Den endelege vurderinga av alderen blir gjort ved vedtaket i asylsaka.

Samanlikna med 2004 blei færre av dei som hevda å vere einslege mindreårige aldersundersøkte i 2005. I 2004 blei 86 prosent aldersundersøkte, mens det i 2005 var 65 prosent. Når det ikkje er tvil om at søkjaren er under 18 år, blir det ikkje gjennomført noka aldersundersøking. Vi kan derfor allereie no, sjølv om det ikkje ligg føre vedtak i alle asylsaker, konkludere med at prosentdelen av reelt mindreårige blant dei som hevda å vere einslege mindreårige, er høgare i 2005 enn i 2004.

Nokre få asylsøkjjarar blei også aldersundersøkte fordi det var mistanke om at dei var yngre enn oppgitt alder. Av dei som søkte asyl i 2005, blei to personar som hevda å vere over 18 år ved utløpet av januar 2006, vurderte som mindreårige i vedtaket i asylsaka.

Vedtak

I 2005 blei det gjort i underkant av 230 vedtak (om lag 460 i 2004) for personar som i søknaden hevda å vere under 18 år, og der dette også låg til grunn for vedtaket i saka etter ei aldersundersøking. Desse blir heretter omtalte som reelle EMA-saker. I alt 79 prosent av desse sakene blei realitetsbehandla av UDI. Om lag 20 prosent av sakene blei behandla i tråd med Dublin II-forordninga, trekte tilbake eller ikkje realitetsbehandla av andre grunnar. I 2004 blei 83 prosent av dei reelle EMA-sakene realitetsbehandla.

Av dei om lag 180 realitetsbehandla sakene i 2005 fekk 75 prosent opphald. Prosentdelen som fekk opphald, gjekk opp samanlikna med 2004, då han var på 71. Endringane mellom 2004 og 2005 kan forklarast med samansetjinga av dei søknadene som blei ferdigbehandla dei to åra.

I 2005 fekk ti prosent godkjent løyve om asyl, 36 prosent fekk opphald av andre vernegrunnar, og 28 prosent fekk opphald av humanitære grunnar. Dette var omtrent same fordeling som i 2004, då sju prosent fekk asyl, 31 prosent fekk opphald av andre vernegrunnar og 33 prosent av humanitære grunnar.

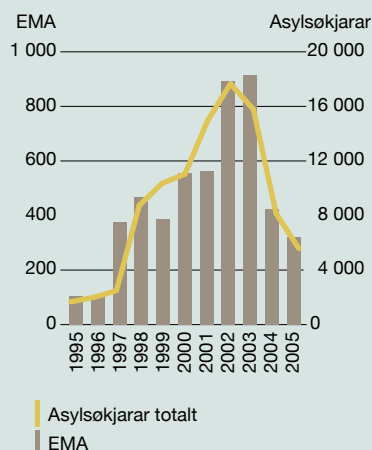
Det var 84 prosent av jentene som fekk opphald i 2005, mot 71 prosent blant gutane. Det var likevel fleire gutar enn jenter som fekk opphald. Av dei som fekk opphald, var dei fleste frå Somalia. Blant jentene som fekk opphald, kom også den største gruppa frå Somalia, mens den største gruppa blant gutane var frå Afghanistan.

Av dei om lag 50 jentene som fekk opphald i Noreg, fekk 20 prosent asyl, 25 prosent opphald av andre vernegrunnar og 38 prosent opphald av humanitære grunnar. Blant dei 90 gutane som fekk opphald, fekk 6 prosent asyl, 41 prosent opphald av andre vernegrunnar og 24 prosent opphald av humanitære grunnar.

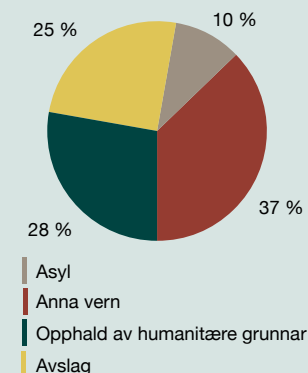
Blant dei reelle einslege mindreårige som fekk vedtak i 2005, var to prosent under seks år då dei søkte asyl, tre prosent var mellom seks og ni år, 21 prosent var mellom 10 og 14 år, og dei resterande 74 prosentane var mellom 14 og 18 år.

Einslege mindreårige bebuarar i mottak
Ved årsskiftet 2005/2006 budde om lag 120 einslege mindreårige asylsøkjjarar i asylmottak som var spesielt tilpassa denne gruppa. Dei som blir plasserte i slike mottak, er opplagt mindreårige søkjjarar, og søkjjarar som UDI etter aldersundersøking meiner er under 18 år. Av desse var 110 under 18 år. Ein del søkjjarar er blitt 18 år etter at dei kom til landet, og derfor er det personar over 18 år med i statistikken over personar i dei spesielle EMA-mottaka.

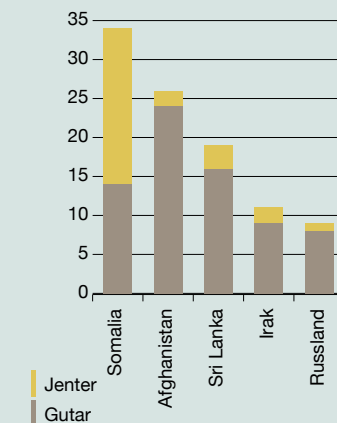
Einslege mindreårige asylsøkjjarar (EMA) som kjem til landet, etter oppgitt alder, og asylsøkjjarar totalt. 1995 – 2004



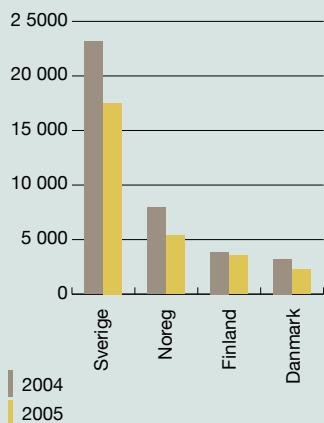
Vedtak i realitetsbehandla reelle EMA-saker etter utfall i UDI, prosent. 2005



Innvilga opphald til reelle einslege mindreårige asylsøkjjarar etter kjønn, dei fem største landa. 2005



Asylsøknader til dei nordiske landa, 2004-2005



”Asylsøknader til alle EU-land til saman gjekk ned med 16 prosent frå 2004 til 2005.”

I 2005 mottok dei nordiske landa om lag 29 000 asylsøknader. Dette var ein nedgang på 25 prosent samanlikna med 2004. Størst var nedgangen i Noreg, med 32 prosent, dernest kom Danmark (– 30 prosent), Sverige (– 24 prosent) og Finland (– 7 prosent). I 2005 hadde Sverige flest asylsøknader, i overkant av 17 500.

Asylsøknader til utvalde industriland¹⁹

Samanlikna med dei første ni månadene i 2004 var det i 2005 ein samla nedgang på 17 prosent i mottekne asylsøknader i dei 36 landa som rapporterte til UNHCR. Ein nedgang i første halvår blei avløyst av ein liten auke på fire prosent i tredje kvartal 2005 samanlikna med andre kvartal. Frankrike mottok flest asylsøknader også i 2005, men hadde i motsetning til i 2004 ikkje auke i talet på asylsøknader, men ein nedgang på 12 prosent. Det landet som hadde størst auke i søknader, var Hellas, med ein vekst på 3700 (108 prosent). Nederland, Belgia og Finland var også blant dei ti landa som hadde ein auke samanlikna med same periode i 2004. Blant dei som mottok flest søknader dei ni første månadene i 2005, var det størst nedgang i Tyskland (– 25 prosent) og Storbritannia (– 24 prosent). Asylsøknader til alle EU-land til saman gjekk ned med 16 prosent frå 2004 til 2005. Nedgangen for dei nye EU-landa var på 33 prosent, mens dei gamle EU-landa hadde ein nedgang på 14 prosent samanlikna med 2004. Med ein nedgang i talet på asylsøknader på 37 prosent per tredje kvartal 2005 hadde Noreg den tredje største relative nedgangen blant dei industrialiserte landa. Størst relativ nedgang hadde Slovakia (– 73 prosent), og dernest kom Luxembourg (– 49 prosent) og New Zealand (– 45 prosent).

Noreg hadde per tredje kvartal 2005 motteke 1,6 prosent av alle asylsøknader i dei industrialiserte landa og 2,1 prosent av alle asylsøknader i Europa. Noregs prosentdel av asylsøknadene gjekk ned frå 2,2 prosent (blant industrialiserte land) og 2,8 prosent (i Europa) i 2004.

Dei 36 landa som rapporterte til UNHCR, mottok i 2005 flest asylsøknader frå personar med bakgrunn frå Serbia og Montenegro, 16 300 (– 4 prosent), Russland, 15 600 (– 29 prosent), Kina, 14 000 (– 6 prosent), Tyrkia, 9100 (– 25 prosent) og Irak, 8800 (+ 28 prosent).

Desse fem landa utgjorde 28 prosent av alle asylsøknadene i 2005. Samanlikna med 2004 var det størst prosentvis auke i asylsøknader frå Bulgaria (47 prosent), Haiti (34 prosent) og Eritrea (32 prosent).

Teksttabell 9. Asylsøknader mottekne i 36 industriland, dei ti største landa og totalt per 3. kvartal. 2003-2005

Land	2003 Per 3 kv	2004 Per 3 kv	2005 Per 3 kv
Frankrike	42390	43945	38741
USA	58522	40028	37460
Storbritannia	46835	30520	23155
Tyskland	38856	27304	20402
Østerrike	24567	18704	15459
Canada	24941	18225	13906
Sverige	23085	17655	12423
Belgia	12023	11070	11836
Nederland	10685	7140	8269
Sveits	15966	11568	7456
Andre land	66573	55943	46145
Total	364443	282102	235252

Kjelde: UNHCR

Teksttabell 10. Asylsøknader mottekne i 36 industriland, fordelte på landbakgrunnen til søkjaren, dei ti største landa og totalt per 3. kvartal. 2005

Landbakgrunn	Total
Serbia og Montenegro	16281
Russland	15615
Kina	13966
Tyrkia	9121
Irak	8757
Haiti	8291
Iran	6597
Afghanistan	5610
Somalia	5336
India	5214
Andre land	132921
Total	227709

Kjelde: UNHCR

Avviket mellom teksttabell 9 og 10 kjem av at i teksttabell 9 reknar USA talet på søknader, mens det i tabell 10 er vist til talet på personar.

19. Sidan det midt i februar 2006 ikkje låg føre statistikk for 2005 frå UNHCR, er det brukt tal for dei ni første månadene som samanlikningsgrunnlag. Italia er ikkje inkludert i talmaterialet. Kjelde: <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/statistics> (2005)

Personar frå ein del land må ha visum for å kunne komme til Noreg. Etter at søknaden er behandla ved ein norsk utanriksstasjon eller ein utanriksstasjon som representerer Noreg, vil søkjaren kunne få visum av utanriksstasjonen eller UDI. Eit visum som er gitt av eit anna Schengen-land, vil også vere gyldig ved besøk i Noreg. I 2005 blei det gjort om lag 95 500 vedtak i visumsaker ved norske utanriksstasjonar og i UDI. Om lag 85 100, 89 prosent av vedtaka var positive og resulterte i at søkjaren fekk visum. Turistvisum utgjorde den største delen.

Eitt av tre visum gitt i Russland

Noreg har ikkje visumfridomsavtale med Russland. I 2005 blei det derfor behandla mange visumsøknader, omtrent 31 200, ved dei tre utanriksstasjonane i Russland: Murmansk, Moskva og St. Petersburg. Samanlikna med 2004 var det i 2005 ein auke på drygt 1400 vedtak i visumsaker. I alt 98 prosent av søknadsbehandlingane ved desse utanriksstasjonane resulterte i eit vedtak om visum. Av alle visuma som dei norske utanriksstasjonane i Russland godkjende, var det om lag seks prosent som blei gitt på vegner av Sverige.

Representasjon

I alt var det omtrent 91 000 visumsaker som blei behandla ved Noregs utanriksstasjonar i 2005. Talet inkluderer også rundt 9400 saker der Noreg representerte styresmaktene i andre land. Visum som blei gitt av andre lands utanriksstasjonar på vegner av Noreg, kjem i tillegg. I alt 56 utanriksstasjonar som representerer andre Schengen-land, har fullmakt til å gi visum på vegner av Noreg.

Søknader frå tredjelandsborgarar

Tala på visumsaker som er behandla ved norske utanriksstasjonar, viser berre kva for utanriksstasjon som har behandla søknaden, ikkje kva landbakgrunn søkjaren har. Det er sannsynleg at søkjaren i dei fleste tilfella er borgar av det landet som utanriksstasjonen ligg i, men i ein del land der statsborgarar har visumfridom, vil det kunne opphalde seg mange personar med eit anna statsborgarskap. Dette er årsaka til at det er gitt mange visum ved norske utanriksstasjonar i Storbritannia.

Visumsaker behandla i UDI

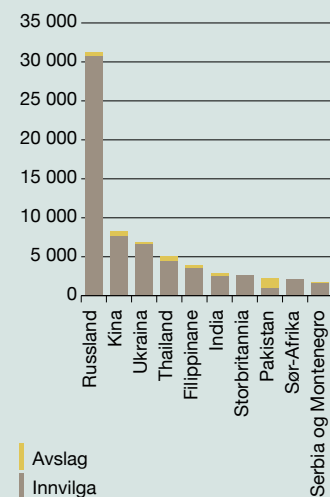
Dersom er tvil om utfallet av ein søknad, og dersom utanriksstasjonen har avslått ein søknad og søkjaren har klaga på vedtaket, er det UDI som behandlar søknaden. I 2005 behandla UDI som førsteinstans 4500 søknader om visum. Det utgjorde fem prosent av alle søknadene om visum til Noreg som blei behandla av norske styresmakter. Samanlikna med 2004 var det om lag 800 færre visumsaker som blei behandla. I alt 56 prosent av visumsøknadene som UDI behandla, blei godkjende. Om lag 33 prosent av sakene gjaldt borgarar frå Iran og Serbia og Montenegro. Av søknadene frå Iran blei litt over halvparten godkjende, mens det for søkjarar frå Serbia og Montenegro var positivt vedtak i drygt 60 prosent av sakene.

Klager i visumsaker

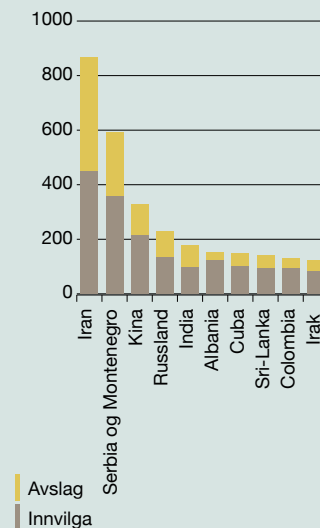
UDI behandlar også klager på visumavslag ved utanriksstasjonane. I 2005 behandla UDI 1800 klager på avslag i visumsaker. Samanlikna med 2004 var dette ein nedgang på snaut 900 klager. I alt 34 prosent av klagene var frå personar med pakistansk statsborgarskap, mens ti prosent av klagene gjaldt filippinske borgarar. Ni prosent av klagene enda med at det blei gitt visum.

Turistvisum gir høve til å reise inn i Noreg og Schengen-området og opphalde seg i dette området i ein periode på inntil 90 dagar. Slikt visum blir gitt for turistbesøk, familiebesøk, offentlege oppdrag, forretningsreiser eller liknande. Turistvisum gir ikkje høve til å ta arbeid eller drive ervervsverksemd i Noreg og skal ikkje givast til personar ønskjer å ta permanent opphald i Noreg. Det er ein føresetnad at søkjaren returnerer etter avslutta besøk. I utgangspunktet blir det gitt visum berre for éi innreise, men ved særlege behov kan det bli gitt for eit bestemt eller ubestemt tal innreiser innanfor ein tolv månadersperiode.

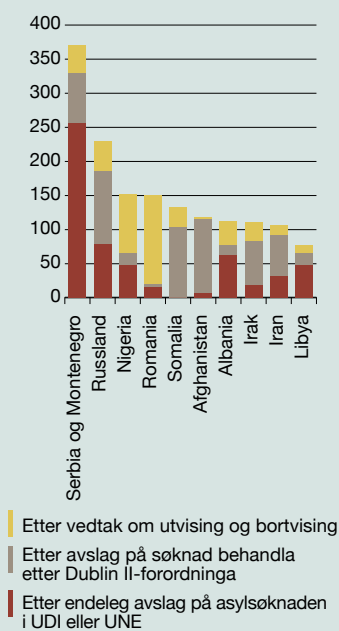
Visumsaker behandla ved norske utanriksstasjonar, etter dei ti største landa. 2005



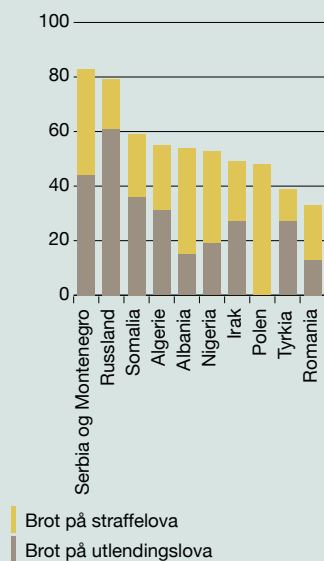
Visumsaker behandla i UDI, etter dei ti største landa. 2005



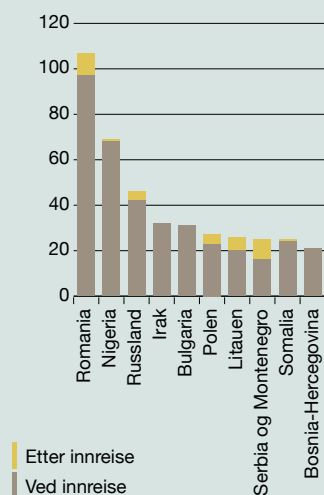
Uttransporteringar av politiet, etter grunnlag, dei ti største landa. 2005
Kjelde: Politiets Utlendingseining (PU)



Vedtak om utvising fordelte på grunnlag, dei ti største landa. 2005



Vedtak om bortvising etter grunnlag, dei ti største landa. 2005



I 2005 blei det registrert omtrent 3500 personar som reiste frå Noreg etter eit endeleg avslag på asylsøknaden eller etter vedtak om utvising og bortvising. I underkant av 3000 personar blei uttransporterte av politiet, og nærare 560 personar reiste frivillig ut av Noreg med International Organization for Migration (IOM). I alt 530 av dei som reiste med IOM, var tidlegare asylsøklarar. Personar som blei uttransporterte frå norske mottak etter endeleg avslag, utgjorde berre 52 prosent av dei uttransportane som politiet gjennomførte med tidlegare asylsøklarar. 37 prosent av dei som blei uttransporterte av politiet, hadde fått endeleg avslag etter realitetsbehandling av asylsøknaden, og 29 prosent hadde fått endeleg avslag etter behandling av saka i samsvar med Dublin II-forordninga. Dei resterande 34 prosentane blei uttransporterte etter vedtak om utvising eller bortvising. I tillegg til dei 3500 personane som returnerte eller reiste med IOM, er det truleg at mange tidlegare asylsøklarar forlét Noreg utan at norske styresmakter fekk melding om det.

Teksttabell 11. Frivillig retur med IOM, totalt og fordelt på dei ti største landa. 2005

Landbakgrunn	Returer
Serbia og Montenegro *	98
Russland	65
Afghanistan	47
Irak	42
Bosnia-Hercegovina	37
Aserbajdsjan	25
Iran	21
Pakistan	17
Nigeria	16
Albania	14
Andre land	175
Totalt	557

* Kosovo av desse: 36
Kjelde: IOM

Utvisingar

Fleire utvisingsvedtak

I 2005 blei det gjort i underkant av 1300 vedtak om utvising, ein oppgang på 14 vedtak samanlikna med 2004. Flest utvisingsvedtak blei gjort på bakgrunn av brot på utlendingslova. Samanlikna med 2004 var det nærare åtte prosent fleire utvisingsvedtak på grunn av brot på straffelova.

I alt 13 prosent av utvisingsvedtaka i 2005 gjaldt borgarar av Somalia og Russland. Brot på utlendingslova var grunnlaget for dei fleste av desse vedtaka. Blant dei som fekk utvisingsvedtak på grunn av brot på straffelova, var borgarar frå Polen, Serbia og Montenegro og Albania dei største gruppene.

Bortvisingar

Færre bortvisingsvedtak

I 2005 blei det gjort i overkant av 700 vedtak om bortvising. 90 prosent av desse vedtaka kom ved innreise til Noreg. Samanlikna med 2004 var det ein nedgang på omtrent 400 bortvisingar. Flest bortvisingsvedtak (30 prosent) gjaldt personar frå Romania, Nigeria og Russland.



- Tabell 1 Arbeidsløyve fordelte på type løyve og år. 1996–2005
- Tabell 2 Arbeidsløyve fordelte på type løyve og landbakgrunn. 2005
- Tabell 3 Utdanningsløyve fordelte på type løyve og landbakgrunn. 2005
- Tabell 4 Familieinnvandringsløyve fordelte på landbakgrunn og år. 2001–2005
- Tabell 5 Personar som har fått vedtak om vern. 1996–2005
- Tabell 6 Asylvedtak i UDI fordelte på landbakgrunn og utfall. 2005
- Tabell 7 Overføringsflyktningar fordelte på godkjenningar og innreiser til Noreg. 2005
- Tabell 8 Busetjingsløyve fordelte på landbakgrunn. 2005
- Tabell 9 Asylsøknader til Noreg fordelte på landbakgrunn og år. 1995–2005
- Tabell 10 Einslege mindreårige asylsøkjjarar til Noreg, fordelte på landbakgrunn og år. 2000–2005
- Tabell 11 Asylsøknader mottekne i 36 industriland, etter land per 3. kvartal. 2004–2005
- Tabell 12 Visumsaker behandla ved norske utanriksstasjonar, fordelte på utanriksstasjon og utfall. 2005
- Tabell 13 Visumsaker behandla i UDI, fordelte på landbakgrunn og utfall. 2005
- Tabell 14 Bortvisingsvedtak ved innreise fordelte på grunnlag og år. 1991–2005
- Tabell 15 Bortvisingsvedtak etter innreise fordelte på grunnlag og år. 1991–2005
- Tabell 16 Utvisingsvedtak fordelte på grunnlag og år. 2003–2005

Tabell 1. Arbeidssinnvandringsløyve fordelte på type løyve og år. 1996–2005*

	Grunnlag for BOS**		Fornybare løyve		Ikkje-fornybare løyve		EØS	Andre	Føstegongs-løyve	Fornyingar	Totalt	Endring	Endring %
	Spesialist	Andre BOS	Inntil 4 år	Inntil 2 år	Sesong	Andre							
1996	371	20	391	0	5770	2333	1939	0	10824	1480	12304		
1997	387	26	454	0	6299	2589	2551	0	12306	1574	13880	1576	13 %
1998	450	17	618	0	7563	2586	3181	0	14417	1787	16204	2324	17 %
1999	428	27	720	0	8388	2302	3416	0	15282	2384	17666	1462	9 %
2000	515	13	664	21	9930	2479	2234	0	15856	2437	18293	627	4 %
2001	817	23	920	76	11896	2743	2518	0	18994	2594	21588	3295	18 %
2002	1730	28	1070	247	15714	2819	2549	0	24158	3247	27405	5817	27 %
2003	1126	16	754	147	17886	2473	3237	0	25650	3692	29342	1937	7 %
2004	747	10	967	125	4854	2128	24180	0	33013	6966	39979	10637	36 %
2005	1223	20	895	119	1816	1120	22711	518	28422	22047	50469	10490	26 %

*Tala kan avvike frå det som er oppgitt i rapportar for tidlegare år. Dette kjem av at ein del saker blir registrerte i datatystemet ei tid etter at løyvet er gitt, og kjem derfor ikkje med i statistikken for det året.

Tala viser totalmengda av føstegongs-løyve og fornyingar gitt av alle instansar, også politiet og Utlendingsnemnda.

**Busetjingsløyve

Tabell 2. Arbeidsløye fordelt på type løye og landbakgrunn. 2005

Landbakgrunn	Grunnlag for BOS*		Fornybare		Ikkje- fornybare		EØS	Anna	Totalt førstegongs	Fornyingar	Totalt
	Spesialist/ faglært	Andre	Fornybar inntil 4 år	Fornybar inntil 2 år	Sesong	Andre					
Austerrike	2	0	0	0	0	0	87	0	89	35	124
Australia	58	0	13	98	10	45	1	0	225	81	306
Belgia	0	0	1	0	0	0	45	0	46	27	73
Bosnia-Hercegovina	22	0	27	0	17	0	0	0	66	30	96
Brasil	20	0	24	0	18	3	0	0	65	23	88
Bulgaria	19	1	19	0	146	439	0	0	624	44	668
Canada	42	1	53	0	6	11	0	0	113	56	169
Estland	2	0	1	0	3	0	599	0	605	388	993
Etiopia	11	0	10	0	0	0	0	0	21	11	32
Filippinane	68	0	4	0	20	0	0	0	92	120	212
Frankrike	2	0	0	0	0	0	299	0	301	192	493
Ghana	2	0	7	0	3	18	0	0	30	13	43
Hellas	0	0	0	0	0	0	41	0	41	33	74
India	100	1	117	0	107	14	0	0	339	114	453
Irak	5	0	0	0	0	1	1	518**	524	8	532
Iran	20	0	5	0	0	1	0	0	26	18	44
Irland	0	0	0	0	0	0	42	0	42	16	58
Italia	1	0	2	1	0	1	163	0	168	92	260
Japan	14	0	7	0	7	0	1	0	29	36	65
Kenya	3	0	22	0	2	0	0	0	27	9	36
Kina	99	0	46	0	3	1	0	0	149	96	245
Kroatia	15	0	9	0	38	1	0	0	63	33	96
Kviterussland	4	0	3	0	184	0	1	0	192	11	203
Latvia	0	0	1	0	6	0	802	0	809	711	1520
Litauen	3	0	1	0	41	0	4330	0	4375	4527	8902
Moldova	1	0	1	0	37	0	0	0	39	21	60
Nederland	1	0	3	0	1	0	371	0	376	250	626
New Zealand	14	0	6	9	26	7	0	0	62	15	77
Nigeria	8	0	4	0	0	1	0	0	13	24	37
Pakistan	11	1	18	0	0	0	0	0	30	25	55
Polen	25	0	3	0	97	3	12479	0	12607	11581	24188
Portugal	0	0	0	0	0	0	127	0	127	47	174
Romania	40	4	19	0	325	185	2	0	575	168	743
Russland	145	2	43	4	170	254	0	0	618	232	850
Serbia og Montenegro	47	1	10	0	10	1	1	0	70	110	180
Slovakia	2	0	0	0	5	0	440	0	447	411	858
Spania	0	0	0	0	0	0	113	0	113	115	228
Storbritannia	3	0	3	0	2	1	691	0	700	460	1160
Sveits	2	0	2	0	0	0	45	0	49	24	73
Sør-Afrika	7	0	17	0	4	0	0	0	28	7	35
Sør-Korea	38	0	7	0	0	0	0	0	45	54	99
Tanzania	1	0	31	0	0	0	0	0	32	11	43
Thailand	5	0	6	1	30	0	0	0	42	10	52
Tsjekkia	1	0	0	0	14	3	259	0	277	163	440
Tyrkia	20	1	11	0	22	2	0	0	56	23	79
Tyskland	7	1	3	0	2	0	1592	0	1605	952	2557
Ukraina	24	0	10	1	267	87	1	0	390	33	423
Ungarn	0	0	1	0	1	3	160	0	165	105	270
USA	160	3	129	1	17	27	0	0	337	262	599
Vietnam	4	0	4	0	77	0	0	0	85	1	86
Statslause	6	0	9	0	17	2	1	0	36	13	49
Andre land	139	4	183	4	81	9	17	0	437	206	643
Totalt	1223	20	895	119	1816	1120	22711	518	28422	22047	50469

* Busetjingsløye

** Arbeidsløye til personar frå Irak som tidlegare har hatt midlertidig arbeidsløye utan høve til fornying.

Tabell 3. Utdanningsløype fordelt på type løype og landbakgrunn. 2005

Landbakgrunn	Student	Folkehøgskule	Post-doktograd	Au pair	Praktikant	Andre arb.løype med utd.formål	EØS	Totalt	Fornyinger
Austerrike	1	0	0	0	0	0	89	90	3
Australia	43	0	1	2	1	1	1	49	9
Belgia	5	0	0	0	0	0	47	52	2
Brasil	25	0	1	22	6	0	0	54	16
Bulgaria	37	0	0	16	1	29	0	83	58
Canada	53	7	5	4	8	1	0	78	23
Chile	16	3	0	8	1	0	0	28	11
Colombia	21	0	0	8	1	0	0	30	20
Estland	1	0	0	18	1	2	18	40	42
Etiopia	83	2	1	0	0	0	0	93	107
Filippinane	8	10	0	392	1	0	0	411	256
Frankrike	2	0	0	0	0	0	293	295	23
Ghana	47	13	0	6	1	1	0	68	73
Hellas	0	0	0	0	0	0	24	24	5
India	28	18	2	5	4	0	0	57	34
Iran	15	4	1	4	1	0	0	25	36
Italia	9	0	0	0	0	0	199	208	18
Japan	41	4	10	2	3	0	0	60	21
Kamerun	23	3	0	0	0	0	0	26	24
Kenya	15	10	0	6	0	0	0	31	30
Kina	301	13	8	10	7	0	0	339	375
Kviterussland	15	3	0	23	46	4	0	91	86
Latvia	1	0	0	24	35	1	41	102	100
Litauen	1	0	0	44	0	5	82	132	104
Nederland	3	0	0	1	0	1	111	116	13
Nepal	32	11	0	5	0	0	0	48	58
Pakistan	31	1	1	0	0	0	0	33	29
Peru	10	0	0	36	0	0	0	46	16
Polen	1	1	0	71	103	4	121	301	130
Romania	34	1	2	76	4	10	0	127	132
Russland	158	20	1	92	13	5	0	289	302
Serbia og Montenegro	30	3	0	15	2	0	0	50	44
Slovakia	2	0	0	5	0	14	28	49	26
Spania	0	0	0	0	0	0	239	239	29
Sri Lanka	14	10	0	24	1	0	0	49	42
Storbritannia	0	1	0	0	0	0	69	70	19
Sveits	3	1	0	1	0	0	38	43	9
Sør-Afrika	17	4	0	1	1	1	0	24	9
Sør-Korea	17	3	2	1	0	0	0	23	4
Tanzania	44	2	0	5	0	0	0	51	75
Thailand	33	1	1	25	7	0	0	67	22
Tsjekkia	0	0	0	9	1	17	66	93	34
Tyrkia	89	1	1	2	5	1	1	100	15
Tyskland	20	1	0	4	1	2	740	768	118
Uganda	46	2	0	2	0	0	0	50	46
Ukraina	20	5	0	166	30	15	0	236	119
Ungarn	3	0	0	2	2	0	49	56	6
USA	188	16	6	13	7	4	0	234	44
Vietnam	27	3	0	5	0	0	0	35	23
Zambia	21	2	0	3	0	0	0	26	27
Andre land	276	25	8	50	29	2	30	420	383
Totalt	1922	200	50	1208	322	120	2286	6108	3243

Tabell 4. Familieinnvandringsløyve fordelt på landbakgrunn og år. 2001-2005

Landbakgrunn	2001	2002	2003	2004	2005
Afghanistan	382	510	387	318	507
Australia	71	61	58	86	74
Bosnia-Hercegovina	165	169	94	147	124
Brasil	130	129	156	191	234
Bulgaria	71	73	61	74	63
Canada	96	97	56	72	95
Chile	116	140	101	144	107
Colombia	39	42	28	34	47
Cuba	61	68	48	78	48
Estland	60	65	53	67	56
Etiopia	152	226	63	157	172
Filippinane	366	457	396	437	433
Frankrike	164	158	135	131	156
Ghana	83	91	54	77	71
India	159	161	132	162	176
Indonesia	29	24	42	49	46
Irak	1696	1737	940	909	933
Iran	288	268	252	260	205
Italia	44	58	47	55	45
Kenya	26	52	30	56	66
Kina	134	228	156	226	217
Kroatia	68	61	56	68	48
Kviterusland	30	45	32	52	48
Latvia	47	65	58	53	60
Litauen	82	136	106	162	238
Makedonia	55	64	37	30	49
Marokko	196	204	125	126	119
Myanmar	1	8	3	41	80
Nederland	214	188	171	271	358
Nepal	54	54	25	50	52
Nigeria	45	36	22	64	51
Pakistan	566	545	518	496	461
Peru	26	45	32	44	44
Polen	232	289	247	390	748
Romania	96	97	73	98	111
Russland	637	905	797	742	653
Serbia og Montenegro	438	490	283	359	276
Somalia	645	1707	652	689	929
Spania	39	60	35	49	53
Sri Lanka	236	221	148	183	135
Storbritannia	394	420	330	453	420
Sør-Korea	19	26	17	40	47
Tanzania	33	29	27	40	43
Thailand	650	918	780	1099	1014
Tyrkia	490	465	445	418	369
Tyskland	382	426	401	563	558
Ukraina	88	153	129	155	133
USA	437	439	322	423	355
Vietnam	325	291	171	334	240
Statslause	57	135	94	109	88
Andre land	1196	1249	995	1367	1380
Totalt	12142	14607	10469	12750	13035

Tabell 5. Personar som har fått vedtak om vern. 1996–2005

År	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
I ASYLSØKJARAR										
Første instans										
Asyl	6	83	95	181	97	292	332	588	457	567
Opphald hum.gr.lag*	610	550	1564	2609	2856	4036	2958	2961	3023	1913
Avgrensa opphald (Irak)					2019	40	0	0	0	0
Avslag	1410	1531	2260	3300	4899	8976	12829	12236	8346	4270
Klageinstans										
Asyl	0	4	13	0	4	4	10	21	75	62
Opphald hum.gr.lag*	255	176	249	423	343	265	326	219	613	513
Avslag	913	1364	1055	3140	4294	4145	7859	9429	10733	6986
II OVERFØRINGSFLYKTNINGAR										
III KOLLEKTIV VURDERING										
(Massefluktsituasjon)	782	495	267	8059	0	0	0	0	0	0
IV SUM, ALLE SOM HAR FÅTT VERN (I+II+III)										
Asyl	600	1368	1226	1661	1582	1565	1697	1758	1290	1571
Opphald hum.gr.lag*	865	726	1813	3032	3199	4301	3284	3180	3636	2426
Avgrensa opphald (Irak)					2019	40	0	0	0	0
Koll. vurdering	782	495	267	8059	0	0	0	0	0	0
SUM	2247	2589	3306	12752	6800	5906	4981	4938	4926	3997

* Opphald på humanitært grunnlag inkluderer både opphald på grunnlag av anna vern og opphald av humanitære grunnar.

Vedtak i førsteinstans (UDI): Talet på avslag inneheld også vedtak i saker som ikkje er realitetsbehandla, men avgjorde etter Dublin-samarbeidet eller andre avtalar om tilbaketaking til trygt førsteland.

Vedtak i klageinstans (UNE): Oversikta frå UNE viser behandla ordinære klagesaker frå UDI, Dublin-saker og omgjeringførespurnader.

Innvilga opphald på humanitært grunnlag i 2004 omfattar 393 saker som er innvilga med heimel i forskrifta for barn av asylsøklarar som hadde søkt asyl seinast 1. juli 2001 og fått endeleg avslag seinast 1. juli 2003, og som framleis oppheldt seg i Noreg.

Overføringsflyktingar gjeld innreiseløyve for personar fremma bl.a. via FNs høgkommissær for flyktingar (UNHCR). Dei som har fått innreiseløyve etter individuell vurdering, har i dei fleste tilfella fått godkjent asylstatus. Vedtak etter kollektiv vurdering gjeld inntil 01.01.99 personar fra Bosnia-Hercegovina som har fått mellombels opphald. Frå 30.04.99 til 06.08.99 gjeld tala kosovoflyktingar.

Kjelder: Fremkon/DUF, Flyktingregisteret og manuelle teljingar 2. instans asylvedtak, UNE.

Tabell 6. Asylvedtak i 2005 fordelt på innvilgelse for godkjenning og avslag. * 2005

Landbakgrunn	Realitetsbehandla asylsøknader i Noreg					Ikkje realitetsbehandla asylsøknader i Noreg			
	Asyl	Anna vern	Opphald av humanitære grunnar	15 md. regelen	Avslag	Etter Dublin II-forordninga	Avslag annan grunn**	Trekt/bortlagd	Totalt
Afghanistan	16	92	255	0	343	132	1	20	859
Albania	1	1	5	0	55	24	0	12	98
Algerie	2	0	0	0	26	23	0	12	63
Angola	2	3	13	0	23	3	0	2	46
Armenia	0	0	1	0	2	10	0	1	14
Aserbajdsjan	1	0	4	0	39	47	0	5	96
Bangladesh	0	0	2	0	10	5	0	10	27
Bosnia-Hercegovina	1	0	1	0	38	22	0	22	85
Bulgaria	0	0	0	0	21	0	0	3	24
Burundi	38	121	2	0	40	11	0	2	214
Dem. rep. Kongo	4	58	6	0	12	9	0	5	94
Egypt	0	0	0	0	13	3	0	0	16
Eritrea	73	45	36	0	6	18	1	9	188
Etiopia	33	0	11	0	34	2	0	9	89
Georgia	0	0	0	0	9	11	0	3	23
Guinea	1	0	1	0	6	3	0	2	13
Irak	32	192	95	0	555	82	1	211	1168
Iran	39	12	8	0	227	61	3	35	385
Israel	0	0	0	0	12	0	0	5	17
Kamerun	2	0	0	0	51	5	0	0	58
Kasakhstan	0	0	0	0	13	10	0	0	23
Kina	29	18	6	0	5	1	0	2	61
Kirgisistan	0	0	1	0	12	15	0	0	28
Kroatia	1	0	1	0	17	2	0	2	23
Kviterussland	0	0	0	0	20	9	0	8	37
Libanon	0	5	4	0	15	6	0	6	36
Liberia	0	12	3	0	28	7	1	6	57
Libya	0	0	0	0	28	19	0	16	63
Makedonia	0	0	0	0	13	5	0	4	22
Marokko	0	0	0	0	12	3	0	1	16
Moldova	0	0	2	0	9	8	0	1	20
Myanmar (Burma)	4	6	0	0	5	7	0	1	23
Nepal	1	0	0	0	32	14	0	1	48
Nigeria	1	0	4	0	81	38	0	14	138
Pakistan	4	0	0	0	24	13	0	0	41
Russland	28	8	401	0	136	142	1	48	764
Rwanda	13	7	15	1	30	7	0	1	74
Serbia og Montenegro	39	6	2	0	316	200	1	57	621
Sierra Leone	1	0	2	0	9	7	0	7	26
Somalia	98	203	128	0	208	97	4	37	775
Sri Lanka	8	15	8	0	29	11	0	8	79
Sudan	12	1	1	3	22	7	0	4	50
Syria	3	5	4	0	34	25	0	7	78
Tyrkia	4	3	2	0	47	44	0	9	109
Ukraina	0	0	0	0	13	2	0	3	18
Usbekistan	5	0	2	0	16	15	0	4	42
Vest-Sahara	0	0	0	0	14	2	0	3	19
Vietnam	0	0	1	0	6	6	0	6	19
Yemen	5	1	0	0	7	1	0	0	14
Statslaus	52	32	13	0	98	64	1	35	295
Andre land	14	15	7	1	139	38	0	35	249
Totalt	567	861	1047	5	2960	1296	14	694	7445

*Søkt frå utlandet og kvoteflyktingar er haldne utanfor.

**Har opphald i trygt tredjeland eller avslag pga. nordisk passavtale, jf. ul. § 17a-f

Tabell 7. Overføringsflyktningar fordelte på godkjenningar og innreiser til Noreg. 2005

Nasjonalitet	Godkjenningar	Innreiser *
Afghanistan	0	1
Algerie	1	1
Angola	1	1
Benin	3	3
Burundi	59	59
Colombia	5	5
Dem. rep. Kongo	262	259
Eritrea	0	1
Etiopia	31	27
Ghana	0	2
India	3	3
Irak	4	0
Iran	4	4
Kambodsja	19	17
Kina	5	5
Liberia	0	3
Myanmar (Burma)	430	274
Pakistan	4	4
Rep. Kongo (Brazzaville)	2	18
Russland	8	8
Rwanda	10	10
Senegal	1	1
Serbia og Montenegro	8	0
Sudan	22	22
Thailand	1	4
Turkmenistan	0	2
Uganda	1	1
Usbekistan	6	6
Vietnam	44	0
Zambia	6	6
Zimbabwe	2	2
Totalt	942	749

*Talet på innreiser til Noreg omfatter personar som blei tekne ut i 2004 og 2005. Det er derfor ikkje samsvar mellom talet på uttekne og talet på dei som kom same år.

Tabell 8. Busetjingsløyve fordelte på landbakgrunn. 2005

Landbakgrunn	Løyve
Afghanistan	1250
Algerie	64
Australia	55
Bosnia-Hercegovina	548
Brasil	118
Bulgaria	86
Burundi	63
Canada	117
Chile	166
Colombia	51
Dem. rep. Kongo	74
Eritrea	64
Estland	53
Etiopia	242
Filippinane	459
Frankrike	91
Ghana	81
India	229
Irak	3038
Iran	752
Kina	214
Kroatia	246
Latvia	51
Litauen	111
Makedonia	51
Marokko	182
Nederland	152
Pakistan	706
Polen	407
Romania	89
Russland	1200
Rwanda	87
Serbia og Montenegro	1187
Slovakia	57
Somalia	2251
Spania	47
Sri Lanka	299
Storbritannia	516
Sudan	116
Sveits	101
Syria	74
Sør-Korea	79
Thailand	846
Tunisia	48
Tyrkia	494
Tyskland	229
Ukraina	128
Ungarn	44
USA	661
Vietnam	252
Statslaus	194
Andre land	1328
Totalt	20048

Tabell 9. Søknader om asyl i Noreg, fordelt på landbakgrunn og år. 1995–2005

Landbakgrunn	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Afghanistan	10	3	16	45	172	326	603	786	2032	1059	466
Albania	2	15	21	9	69	88	210	274	239	113	79
Algerie	43	26	22	40	66	72	346	468	180	104	45
Angola	1	0	2	3	9	4	11	24	174	39	26
Armenia	4	0	2	31	124	65	175	163	41	46	7
Aserbajdsjan	0	2	2	13	39	35	100	145	142	129	84
Bosnia-Hercegovina	106	73	90	236	161	272	907	810	657	119	52
Bulgaria	6	5	9	14	6	12	950	359	110	28	22
Burundi	3	7	4	3	3	10	30	56	120	133	100
Dem. rep. Kongo	0	0	7	4	5	8	3	15	75	49	71
Eritrea	0	4	12	38	61	51	132	269	198	110	177
Etiopia	18	30	48	81	126	96	173	325	287	148	100
Makedonia	0	5	1	17	21	15	190	301	241	66	25
Georgia	1	1	5	4	69	70	205	284	177	82	15
Guinea	0	0	0	0	0	0	5	16	75	30	4
Irak	99	113	272	1317	4073	766	1056	1624	938	413	671
Iran	163	120	138	270	350	327	412	450	608	393	279
Israel	4	4	15	11	15	10	26	50	54	21	15
Kamerun	0	1	8	27	26	23	18	86	73	48	37
Kasakhstan	0	1	5	4	55	36	112	137	49	24	22
Kina	5	3	8	10	8	12	19	87	117	67	49
Kirgisistan	0	0	0	0	0	15	67	152	44	26	24
Kroatia	29	3	55	2452	60	16	1216	139	51	20	18
Kviterussland	1	1	7	10	75	139	330	395	269	57	32
Libanon	18	6	17	28	49	22	34	67	68	33	25
Liberia	1	5	2	3	1	4	7	13	49	68	41
Libya	4	8	3	3	7	7	62	123	283	134	23
Litauen	28	7	24	29	58	145	91	42	36	13	8
Moldova	4	0	2	8	48	62	68	81	96	34	17
Mongolia	0	0	0	0	0	4	545	200	91	13	10
Nepal	0	0	2	0	7	26	97	64	45	91	104
Nigeria	5	4	4	6	5	14	27	139	235	205	94
Pakistan	31	16	26	146	265	220	186	216	92	48	33
Polen	8	209	19	2	2	68	39	51	36	5	3
Romania	10	8	19	77	153	712	203	247	206	33	16
Russland	69	50	39	141	318	471	1318	1718	1893	938	545
Rwanda	8	6	6	3	5	7	15	34	54	36	50
Serbia og Montenegro	146	76	343	1666	1152	4188	928	2460	2180	860	468
Sierra Leone	2	0	11	12	14	33	16	14	41	31	21
Slovakia	3	3	1	1	233	507	187	324	82	10	0
Somalia	189	180	552	955	1340	910	1080	1534	1601	957	667
Sri Lanka	90	413	196	173	112	165	164	87	64	58	58
Sudan	23	32	34	46	59	31	47	94	65	33	45
Syria	14	16	23	73	95	60	57	80	96	69	79
Tsjekkia	2	1	0	4	13	25	440	186	128	25	1
Tyrkia	35	24	44	131	279	164	204	257	235	149	111
Ukraina	15	8	8	13	34	131	1027	772	92	44	20
Usbekistan	0	0	1	0	3	4	105	206	92	51	42
Vietnam	2	3	2	1	4	1	27	35	31	44	20
Statslause	59	19	42	85	164	120	194	391	366	298	209
Andre land	229	277	130	328	209	418	429	692	405	346	272
Total	1460	1778	2273	8543	10160	10843	14782	17480	15613	7950	5402

Liste over alle land finst på www.udi.no

Tabell 10. Einslege mindreårige som søker asyl i Noreg, 1995–2005

Landbakgrunn	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Afghanistan	1	1	1	3	7	36	41	144	306	141	46
Albania	0	4	1	0	2	3	17	2	10	2	1
Algerie	2	2	4	4	3	7	9	26	11	9	1
Angola	1	0	0	0	1	1	1	3	28	7	5
Bosnia-Hercegovina	3	0	12	11	0	4	4	3	1	0	1
Burundi	0	0	0	1	0	0	2	4	11	6	9
Eritrea	0	1	8	14	13	9	25	37	24	10	7
Etiopia	1	10	25	24	26	22	44	59	57	14	9
Guinea	0	0	0	0	0	0	2	5	10	2	1
Irak	3	3	24	36	141	80	87	190	108	30	46
Iran	5	1	10	12	4	9	4	10	11	8	9
Kroatia	1	0	2	36	0	0	1	0	0	2	0
Kviterusland	0	0	0	1	1	9	5	12	11	1	0
Litauen	2	1	4	1	1	6	5	5	10	3	3
Mongolia	0	0	0	0	0	1	18	10	9	0	0
Nigeria	0	0	2	0	1	4	1	12	14	6	4
Romania	0	0	2	1	2	13	5	6	1	0	0
Russland	1	1	3	13	4	20	37	21	26	17	18
Serbia og Montenegro	3	5	34	65	22	93	15	29	19	5	3
Sierra Leone	0	0	0	1	3	18	2	2	5	4	2
Slovakia	0	0	0	0	1	16	1	2	0	0	0
Somalia	55	33	139	154	103	114	99	133	117	80	74
Sri Lanka	2	24	66	72	34	58	60	39	20	15	16
Sudan	3	1	4	2	0	3	5	9	4	1	3
Statslause	10	2	5	2	2	2	12	13	18	4	11
Andre land	13	18	30	13	15	28	59	118	85	57	53
Totalt	106	107	376	466	386	556	561	894	916	424	322

Inkluderer alle som oppgav å være EMA (under 18 år) ved innreise.

Tabell 11. Asylsøknader motekne i 36 industriland, etter land, per 3. kvartal, 2003-2005

Land	3 kv 2003	3 kv 2004	3 kv 2005
Austerrike	24567	18704	15459
Australia	3422	2474	2424
Belgia	12023	11070	11836
Canada	24941	18225	13906
Danmark	3531	2584	1811
Finland	2142	2625	2876
Frankrike	42390	43945	38741
Hellas	6792	3450	7181
Irland	6662	3598	3261
Kypros	1012	6062	5821
Luxembourg	1014	1274	654
Malta	433	646	827
Nederland	10685	7140	8269
Noreg	12210	6187	3880
Polen	5052	5232	3797
Slovakia	6162	8990	2392
Slovenia	875	849	1320
Spania	4125	3836	3539
Storbritannia	46835	30520	23155
Sveits	15966	11568	7456
Sverige	23085	17655	12423
Tsjekkia	8083	4405	3055
Tyskland	38856	27304	20402
Ungarn	1904	1216	1232
USA	58522	40028	37460
Andre land	3154	2515	2075
Total	364443	282102	235252

Kjelde: UNHCR

Tabell 12. Visumsaker behandla ved norske utanriksstasjonar, fordelte på utanriksstasjon og utfall. 2005

Utanriksstasjon	Innvilga	Avslag	Totalt
Abidjan	229	386	615
Abu Dhabi	551	55	606
Abuja	474	654	1128
Addis Abeba	983	71	1054
Amman	224	41	265
Ankara	911	310	1221
Baku	863	33	896
Bangkok	4480	621	5101
Beijing	5710	570	6280
Beograd	1650	112	1762
Bern	871	2	873
Bogotá	156	15	171
Bucuresti	629	82	711
Cairo	592	78	670
Colombo	611	555	1166
Damaskus	801	360	1161
Dar-es-Salaam	328	27	355
Dhaka	266	36	302
Dublin	274	0	274
Edinburgh	265	0	265
Hanoi	590	211	801
Harare	216	2	218
Houston	230	6	236
Islamabad	1022	1262	2284
Jakarta	586	33	619
Kampala	330	49	379
Katmandu	225	97	322
Kiev	6609	224	6833
Kuala Lumpur	164	15	179
Lilongwe	378	0	378
London	2346	47	2393
Luanda	172	18	190
Manila	3492	473	3965
Moskva	14662	175	14837
Murmansk	11521	310	11831
Nairobi	643	11	654
New Delhi	2529	328	2857
New York	429	5	434
Pretoria	2138	10	2148
Rabat	246	194	440
Riga	696	3	699
Riyadh	192	34	226
San Francisco	278	4	282
Sarajevo	884	77	961
Shanghai	1967	70	2037
St. Petersburg	4506	74	4580
Tallinn	702	18	720
Teheran	1080	339	1419
Tel Aviv	273	0	273
Tunis	960	112	1072
Andre stasjonar	1684	158	1842
Totalt	82621	8367	90985

*Tala er baserte på manuelle rapporteringar frå utanriksstasjonane til UDI, og omfattar berre visumsaker der vedtaket er fatta ved utanriksstasjonen. Visumvedtak som utanriksstasjonane har gjort på vegne av andre land, er inkluderte i tala. Desse utgjer om lag 9400.

Tabell 13. Visumsaker behandla i UDI, fordelte på landbakgrunn og utfall.* 2005

Landbakgrunn	Innvilga	Avslag	Totalt
Afghanistan	33	22	55
Albania	124	27	151
Algerie	15	25	40
Bangladesh	3	10	13
Bosnia-Hercegovina	8	15	23
Colombia	93	38	131
Cuba	100	51	151
Dominikanske Republikk	2	5	7
Ecuador	1	5	6
Egypt	18	10	28
Eritrea	6	27	33
Etiopia	7	14	21
Filippinane	31	16	47
Georgia	17	7	24
Ghana	6	4	10
India	98	79	177
Indonesia	18	4	22
Irak	82	42	124
Iran	449	417	866
Jordan	2	7	9
Jugoslavia	60	31	91
Kenya	10	3	13
Kina	214	116	330
Kviterussland	20	18	38
Libanon	31	27	58
Makedonia	67	52	119
Marokko	6	1	7
Moldova	11	37	48
Mongolia	14	7	21
Nepal	1	12	13
Nigeria	6	10	16
Pakistan	53	59	112
Peru	5	2	7
Russland	135	95	230
Rwanda	10	6	16
Saudi-Arabia	1	6	7
Serbia og Montenegro	357	237	594
Somalia	8	11	19
Sri Lanka	92	49	141
Sudan	49	8	57
Syria	28	70	98
Sør-Afrika	7	2	9
Tanzania	4	4	8
Thailand	67	42	109
Tunisia	3	5	8
Tyrkia	9	30	39
Uganda	4	3	7
Ukraina	30	83	113
Vietnam	10	17	27
Zambia	2	6	8
Statslause	21	58	79
Andre land	49	39	88
Totalt	2497	1971	4468

* Klager i visumsaker er ikkje med i oversikta.

Tabell 14. Bortvisingsvedtak* ved innreise, fordelt på grunnlag og år. 1991–2005

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Manglende pass/visum	77	72	669	600	671	607	670	702	847	775	342	299	233	267	199
Tidlegare utvist	16	14	15	11	4	11	9	15	18	37	45	47	33	46	24
Manglende løyve	403	266	770	279	193	123	225	339	362	397	536	771	722	339	159
Manglende midlar	90	56	215	172	103	89	82	242	228	362	429	577	535	252	125
Tidlegare straffa	34	22	273	159	135	169	163	218	280	253	227	197	101	66	38
Nordisk passkontrollavtale	2	2	6	5	4	19	0	5	8	7	2	1	0	0	0
Innmeld SIS**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	41	26	28
Anna	0	0	0	0	0	2	2	1	3	14	38	15	47	45	64
Totalt	622	432	1948	1226	1110	1020	1151	1522	1746	1845	1619	1907	1712	1041	637

*Inkluderer vedtak i alle instansar

** SIS (Schengen Information System) er bl.a. eit register over personar som er uønskte i ulike Schengen-land, dette gjeld blant anna personar som er utviste på grunn av kriminalitet. Personar som er registrerte i SIS, vil normalt ikkje få visum.

Tabell 15. Bortvisingsvedtak* etter innreise, fordelt på grunnlag og år. 1991–2005

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Manglende pass/visum	597	626	64	48	38	13	13	15	14	10	3	5	85	52	18
Tidlegare utvist	9	8	5	13	12	11	9	4	2	7	7	5	3	4	6
Manglende løyve	376	365	346	299	265	269	109	60	50	45	186	74	36	33	15
Manglende midlar	546	305	63	34	32	29	21	1	4	0	4	3	3	5	13
Tidlegare straffa	46	163	25	13	13	27	18	38	22	32	17	7	7	4	3
Nordisk passkontrollavtale	8	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Innmeld SIS**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	2	0
Anna	0	0	0	1	0	8	2	11	5	3	2	8	3	8	15
Totalt	1582	1467	504	410	360	357	172	129	97	97	219	102	137	108	70

* Inkluderer vedtak i alle instansar

** SIS (Schengen Information System) er bl.a. eit register over personar som er uønskte i ulike Schengen-land, dette gjeld blant anna personar som er utviste på grunn av kriminalitet. Personar som er registrerte i SIS, vil normalt ikkje få visum.

Tabell 16. Utvisingsvedtak fordelt på grunnlag og år. 2003–2005

	2003	2004	2005
Brot på utlendingslova	570	758	683
Brot på straffelova	566	490	566
Anna	5	12	25
Totalt	1141	1260	1274

Aldersundersøking – røntgenundersøking av hand og tenner for å fastslå alderen på personar som hevdar å vere yngre enn 18 år.

Anna vern – løyve som kan givast til ein asylsøklar som fell utanfor flyktingkonvensjonen, men som likevel har ein flyktingliknande bakgrunn som gjer at han eller ho treng vern.

Arbeidsløyve – løyve til å ta arbeid i Noreg. Arbeidsløyve kan givast til personar over 15 år som fyller vilkåra for dette etter utlendingslova.

Asyl – fristad for personar som med rette fryktar forfølgning på grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk oppfatning eller tilhørsle til ei spesiell gruppe. Asyl inneber blant anna vern mot å bli send tilbake til området der asylanten har grunn til å frykte forfølgning. Asyl gir også visse rettar under opphaldet i asyllandet. Utlendingar som får godkjent asyl i Noreg, får status som flyktingar.

Asylmottak – frivillig butilbod til asylsøklarar som kjem til Noreg. UDI er ansvarleg for å organisere eit fleksibelt mottaksapparat som kan handtere ei varierende mengd asylsøklarar og flyktingar.

Asylsøklar – person som på eiga hand og umeldt ber styresmaktene om vern og godkjenning som flykting. Personen blir kalla asylsøklar inntil søknaden er avgjort.

Au pair – ein person som får midlertidig opphald, i inntil to år, for å bu hos ein norsk familie mot å yte tenester. Målsetjinga er at vedkommande får auka språk- og fagkunnskapane sine og styrkt allmenndanninga ved å få betre kjennskap til Noreg. Vedkommande må vere mellom 18 og 30 år.

Avslag – vedtak om at vilkåra for løyvet det er søkt om, ikkje er oppfylte. Avslag som er gjorde av norske utanriksstasjonar eller politiet, kan klagast inn til UDI. Avslag som er gjorde av UDI som første instans, kan klagast inn til Utlendingsnemnda (UNE). I asylsaker inkluderer avslag saker som er avslått

etter ei realitetsbehandling, og saker som er avslått på bakgrunn av den nordiske passavtalen eller fordi søkjaren kjem frå eit trygt første asylland. Vidare omfattar det saker der søkjaren har søkt frå utlandet og av den grunn fått avslag.

Bortlagd sak – omfattar saker der det er gjort eit vedtak om bortlegging. Dette kan for eksempel vere fordi søkjaren har forsvunne, har trekt søknaden eller av andre grunnar ikkje har fått annan status i saka si.

Busetjingsløyve – løyve som kan givast til personar som har vore tre år i Noreg med gyldig opphalds- eller arbeidsløyve som dannar grunnlag for busetjingsløyve. Løyvet gir rett til varig opphald og generelt høve til å ta arbeid i Noreg. Eit busetjingsløyve fell som hovudregel bort ved opphald i utlandet i meir enn to år.

Differensiert asylsaksbehandling – UDI deler søknadene om asyl inn i kategoriar på bakgrunn av situasjonen i ulike land. Sakene som får realitetsbehandling, blir i dag delte inn i tre ulike kategoriar: 48-timarssaker, 3-vekersaker og 7-vekersaker.

Dublin-samarbeidet – omfattar personar som har fått vedtak i samsvar med Dublin II-forordninga. Etter Dublin II-forordninga skal realitetsbehandlinga av ein søknad gjerast av ansvarlandet. Ansvarlet ligg som hovudregel på landet der utlendingen først søkte asyl eller fekk opphaldsløyve eller Schengenvisum. Formålet med forordninga er å sikre at alle personar som leverer ein søknad, får behandla den, og at asylsøknaden berre blir behandla i eitt av medlemslanda.

DUF – Datasystemet for utlendings- og flyktingsaker. Eit registrerings-system og saksbehandlarverktøy for heile utlendingsforvaltninga. Blir i hovudsak brukt av politiet, UDI og UNE.

Einsleg mindreårig asylsøklar (EMA) – asylsøklar eller flykting som er under 18 år og utan foreldre eller andre med foreldreansvar i Noreg.

Eurodac – eit sentralt elektronisk fingeravtryksregister over utlendingar (hovudsakleg asylsøklarar) som er registrerte i eit EU/EØS-land. Registeret var operativt frå 15. januar 2003, og det gir berre høve til å samanlikne fingeravtrykk i samsvar til Dublin II-forordninga. Formålet med registeret er å finne ut om ein asylsøklar tidlegare har søkt asyl i eit anna land som er knytt til Eurodac-registeret.

Familieinnvandringsløyve – løyve som blir gitt til ein person som er eller skal bli nært familiemedlem av ein norsk borgar eller ein utanlandsk statsborgar med lovleg opphald i Noreg.

Flykting – i juridisk forstand omfattar omgrepet "flykting" overføringsflyktingar og asylsøklarar som har fått asyl. I arbeidet med flyktingar i Noreg blir omgrepet også brukt om overføringsflyktingar og personar som har fått asyl, vern eller opphald på humanitært grunnlag etter søknad om asyl.

Førsteinstans – den instansen som gjer første vedtak i ei sak. I asylsaker er det alltid UDI. I ein del andre opphaldssaker kan politiet i Noreg eller norske utanriksstasjonar gjere første vedtak.

Innvandrar – ein person som er fødd i utlandet og fast busett i Noreg, med foreldre som begge er fødte i utlandet.

Integrering – gjeldande prinsipp i norsk innvandringspolitikk som vanlegvis inneber at innvandrarar og flyktingar blir funksjonsdyktige delar av majoritets-samfunnet, men utan at dei mistar den kulturelle eller etniske identiteten sin.

Introduksjonslova – ordning som kombinerer eit introduksjonsprogram med ein introduksjonsstønad. Introduksjonslova blei sett i verk 1. september 2003 som ei frivillig ordning for kommunane. Frå 1. september 2004 blei lova obligatorisk for alle kommunar som buset flyktingar. Lova gjeld berre personar som er blitt busette etter 1. september 2003.

Introduksjonsordninga – skal medverke til lettare og raskare integrering av nykomne flyktingar i det norske samfunnet. Alle kommunar som buset flyktingar, har plikt til å tilby introduksjonsprogrammet. Det er obligatorisk for flyktingar å delta i kommunale introduksjonsprogram.

IOM – International Organization for Migration er ein organisasjon UDI samarbeider med for å leggje til rette heimreise for personar som har fått endeleg avslag på asylsøknaden (frivillig retur), og reise til Noreg for overføringsflyktingar.

Klageinstans – instansen som behandlar klager på vedtak fatta av førsteinstansen. Når politiet i Noreg eller norske utanriksstasjonar avslår ein søknad, er UDI klageinstans. Når UDI avslår som førsteinstans, kan vedtaket påklagast til Utlendingsnemnda (UNE).

Kollektivt vern – mellombels opphalds- eller arbeidsløyve som kan givast til personar i ein massefluktsituasjon på kollektivt grunnlag, etter ei gruppevurdering. Eventuelle asylsøknader kan utsetjast i inntil tre år. Slike løyve dannar ikkje grunnlag for busetjingsløyve dei første fire åra.

Opphald av humanitære grunnar – løyve som kan givast til asylsøklarar som ikkje har behov for vern, men der det ligg føre sterke menneske-lege omsyn som tilseier at søkjaren bør få opphaldsløyve, for eksempel ved ein alvorleg helsestilstand, av omsyn til mindreårige eller ved sterk tilknytning til riket. Dette blir ofte sett i samheng med vanskelege forhold i heimlandet, for eksempel i etterkant av ein krigstilstand.

Opphald av vernegrunnar – løyve som kan givast til ein asylsøklar som fell utanfor flyktingkonvensjonen, men som likevel har ein flyktingliknande bakgrunn som gjer at han eller ho treng vern.

Overføringsflykting – flykting som får komme til Noreg etter eit organisert uttak, vanlegvis i samarbeid med

FNs høgkommissær for flyktningar (UNHCR). Etter forslag frå Regjeringa fastset Stortinget kvart år ein kvote for kor mange overføringsflyktningar Noreg kan ta imot.

Praktikant – eit løyve som skal gi ein utlending opplæring i eit yrke. Det er eit krav at arbeidet er viktig for kompetanseutviklinga til søkjaren og inngår som ein naturleg del av yrkesutdanninga i heimlandet. Løyvet blir gitt for inntil to år og kan fornyast.

Realitetsbehandling – at UDI vurderer om ein asylsøkjjar har behov for vern, eller om det er andre sterke menneskelege omsyn som gjer at søkjaren kan få opphald i landet.

Schengen-samarbeidet – eit sam- arbeid som inneber at passkontrollen er avskaffa ved reise mellom dei europeiske land som deltek i samarbeidet. Landa har felles ytre grense. Borgarar av land som er med i samarbeidet, kan derfor reise fritt mellom medlemslanda. Det same gjeld utanlandske statsborgarar som har opphaldsløyve i eit av medlemslanda, eller som har fått visum til Schengen-området. 15 europeiske land er med i samarbeidet: Belgia, Danmark, Finland, Frankrike, Hellas, Island, Italia, Luxembourg, Nederland, Noreg, Portugal, Spania, Sverige, Tyskland og Austerrike.

Sesongarbeidsløyve – blir gitt til utlendingar som skal arbeide innan typisk sesongregulert verksemd, for eksempel innhausting i jordbruket, eller i samband med ordinær ferieavvikling. Arbeidsløyve som sesongarbeidar kan givast for inntil seks månader i løpet av eit kalenderår.

Statsborgarskap – ein formell status som medfører tilhøyrse til ein stat med rettar og plikter overfor denne staten. Statsborgarskap oppstår vanlegvis ved fødselen. For at ein utanlandsk statsborgar skal kunne få norsk statsborgarskap et

ter søknad, må vedkommande vere minst 18 år, ha hatt fast bustad i Noreg dei siste sju åra og ha plettfrå vandel og ikkje større bidragsgjeld.

Utlending – vedtak som inneber at ein utlending må reise ut av landet og berre kan komme tilbake dersom spesielle vilkår er oppfylte. Sjå også bortvising.

Vedtak – ei avgjerd ved eit offentleg forvaltningsorgan som er bestemmande for privatpersonars rettar og plikter.

Visum – løyve for visumpliktige til å reise inn i Noreg og resten av Schengen-området og opphalde seg i området i ein oppgitt periode, vanlegvis inntil tre månader. Eit visum er vanlegvis berre for eitt besøk, men kan givast for fleire. Ein visumetikett blir sett inn i passet for å markere løyvet.

15-månadersregelen – asylsøkjjarar som saman med asylsøknaden har lagt fram pass eller anna godkjent reisedokument, kan få opphaldsløyve dersom UDI ikkje har behandla asylsaka innan 15 månader.

48-timarsproseduren – behandling av asylsøknader frå personar som kjem frå land som UDI i utgangspunktet reknar som trygge. 48-timarsproseduren sikrar rask saksbehandling og hurtig heimsending av personar som kjem til Noreg utan nødvendig løyve og utan å ha behov for vern.

3-vekerssaker – Søknader frå personar frå land der UDI har god oversikt over forholda, og der erfaring viser at søknadene ofte endar med avslag, blir behandla innan 3 veker etter at søknaden er registrert.

7-vekerssaker – Søknader frå andre land der forholda er meir uoversiktlige, og der det erfaringsmessig oftare er behov for å innhente eller verifisere opplysningar, blir i utgangspunktet behandla innan 7 veker etter registreringa.

Tilvisingar:

Innvandingsstyresmakter i andre land:

Australia: <http://www.immi.gov.au/statistics>

Danmark: <http://www.udlst.dk>

Island: <http://www.mfa.is/>

Finland: <http://www.uvi.fi/netcomm/>

Storbritannia: www.homeoffice.gov.uk

Sverige: Migrationsverket: <http://www.migrationsverket.se/>

Integrasjonsverket: <http://www.integrationsverket.se/>

USA, Home Security: <http://uscis.gov/graphics/shared/statistics/>

Organisasjonar i Noreg:

Integrerings- og mangfaldsdirektoratet: <http://www.imdi.no>

Flyktninghjelpa: <http://www.nrc.no/>

Statistisk sentralbyrå: <http://www.ssb.no/innvstat/>

Internasjonale organisasjonar:

UNHCR: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/statistics>

IOM: <http://www.iom.ch/>

Eurostat: <http://epp.eurostat.ec.eu.int/>

OECD: <http://www.oecd.org/>

UN Economic Commission for Europe:

<http://www.unece.org/stats/data.htm>

UN Statistical Division: <http://unstats.un.org/unsd/>

UN Population Division: <http://www.un.org/popin/>

Migration Policy institute: <http://www.migrationpolicy.org/>

Regionkontor Indre Austland
Postadresse: Postboks 1253
2806 Gjøvik

Besøksadresse: Storgata 10
2806 Gjøvik

Telefon: 61 14 65 00
Telefaks: 61 17 08 95

Fylke: Buskerud, Hedmark,
Oppland

Regionkontor Midt
Postadresse: 7005 Trondheim

Besøksadresse: Peter Egges plass 2
7005 Trondheim

Telefon: 73 89 24 00
Telefaks: 73 89 24 01

Fylke: Møre og Romsdal, Nord-
Trøndelag, Sør-Trøndelag

Regionkontor Sør
Postadresse: Postboks 647
4666 Kristiansand

Besøksadresse: Slottsquartalet
Tordenskjoldsgate 9
4612 Kristiansand

Telefon: 38 10 60 60
Telefaks: 38 02 04 80

Fylke: Aust-Agder, Telemark,
Vest-Agder

Regionkontor Vest
Postadresse: Postboks 4048
5835 Bergen

Besøksadresse: Bugården 8
5003 Bergen

Telefon: 55 30 09 99
Telefaks: 55 30 09 88

Fylke: Hordaland, Rogaland,
Sogn og Fjordane

Regionkontor Nord
Postadresse: Postboks 683
8508 Narvik

Besøksadresse: Havnegaten 28
8514 Narvik

Telefon: 76 96 58 10
Telefaks: 76 96 58 39

Fylke: Finnmark, Nordland, Troms

Regionkontor Aust
Postadresse: 8108, DEP. 0032
Oslo

Besøksadresse: Hausmannsgt 21
0182 OSLO

Telefon: 23 35 15 00
Telefaks: 23 31 10 50, 23 31 10 52

Fylke: Akershus, Oslo, Østfold,
Vestfold