

EMNNORWAY

EMN studier 2017–2018

[The effectiveness of return in EU Member States](#)

Retur av tredjelandsborgere som oppholder seg irregulært i Europa står høyt på EUs agenda. Likevel viser ny statistikk fra Eurostat at returtallene fremdeles er lave, til tross for økning i antallet asylavslag og returvedtak siden 2014. Kommisjonen har i sin «EU Action Plan for Return» fra 2015 og i oppfølgingen av denne fra 2017, understreket behovet for at medlemslandene styrker implementeringen av EUs regelverk for nettopp å bedre effektiviteten i returarbeidet. Så hvor effektivt er returarbeidet i EUs medlemsland? Studien viser at retur får stor oppmerksomhet i den nasjonale debatten i medlemslandene. Men det er store variasjoner i implementeringen av EUs regelverk, bl.a. forårsaket av ulike administrative praksiser og ulike tolkninger av regelverket. Som returtallene viser er det grunn til å hevde at det fremdeles er store utfordringer i arbeidet med både implementering og effektiv gjennomføring av returer.

Les mer om returstudien ved å følge lenken i overskriften.

Changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses

Målet med denne studien er å lære mer om hvordan EUs medlemsstater og Norge håndterte svingningene i antallet asylsøkere i perioden 2014-2016 - og konsekvensene dette har fått bl.a. for beredskapsarbeidet.

Studien vil ferdigstilles på sommeren 2018.



Aktuelle ad hoc forespørsler 2018

Ad hoc forespørsler er spørsmål EMN medlemslandene stiller hverandre for å få innblikk i andre lands regelverk og praksis på ulike områder av migrasjonsfeltet.

[Les oppsummeringene her](#)

Member States' approaches to unaccompanied minors following status determination. Studien handler om hva som skjer med enslige mindreårige asylsøkere etter endelig vedtak; innvilgelse og integrering eller avslag og retur. Studien vil også se nærmere på gruppen av enslige mindreårige som gis tidsbegrenset tillatelse i påvente av retur. Studien vil ferdigstilles høsten 2018.

EMNs 10 års jubileum

I anledning feiringen av EMN 10 år ble det invitert til jubileumskonferanse i Brussel 15. mai 2018. Konferansen ga mulighet for et tilbakeblikk på nettverkets rolle og betydning for politikk- og praksisutvikling både i EU og medlemstatene det siste tiåret. Like viktig var det å reflektere over erfaringer og læringspunkter og ikke minst diskutere hvordan EMN kan utvikles videre og bli en enda mer relevant premissleverandør i framtiden.

Kommisær **Dimitris Avramopoulos** åpnet konferansen og understreket betydningen av at migrasjonspolitikken er basert på fakta - og ikke følelser. EMN spiller en viktig rolle i å sikre at informasjonen som ligger til grunn for politikken er basert på objektiv, oppdatert og troverdig informasjon.

Claude Moreas fra EU-parlamentet pekte på hvordan migrasjonspolitikken har en tendens til å dominere debatter, eller som han uttrykte det: «It's like dealing with several elephants in the room». Migrasjonsfeltet har stor betydning for medlemslandenes identitet og debattene er ofte preget av nettopp dette. Det var flere av innleiderne som pekte på EMNs viktige rolle i implementeringen av EUs politikk.

Laurent Muschel fra Kommissjonen hadde et viktig råd til EMN. «We are flooded with information and EMN must have an analytical approach».

I følge Muschel er vi i ferd med å tape kampen om fakta i media. EMN har derfor en ekstra viktig rolle i å utvikle sammenfattet informasjon som kan anvendes i media og i offentlige debatter. For mye av informasjonsutvekslingen foregår mellom oss, og når ikke ut til vanlige folk.

Les også EMN sin jubileumspublikasjon: [Understanding Migration in the European Union. Insights from the European Migration Network 2008-2018](#)



EMNs hovedkonferanse i Sofia

EMN har to hovedkonferanser i året som arrangeres av det landet som har formannskapet i EU. Vårens hovedkonferanse fant sted 31. mai og 1. juni i Sofia, Bulgaria: *Crossroads of Migration: Challenges and success factors in managing migration flows*.

Irregulær migrasjon og håndtering av migrasjonstrømmene var hovedtema for årskonferansen i Sofia.

Som del av Europas østlige yttergrense - mellom EU og en av de sentrale migrasjonsrutene inn i Europa, påvirkes Bulgaria direkte av de regionale konfliktene i Midtøsten, Asia og Afrika. Bulgaria har de senere årene fått nye utfordringer knyttet til grensekontroll og nasjonal sikkerhet, og krisen i 2015 har ført til at Bulgaria har prioritert å utbedre systemer for nasjonal koordinering og beredskapsplanlegging.

Effektiv identifisering ved grensene og såkalt «smart border management» forventes å bidra til en mer effektiv og bærekraftig håndtering av de irregulære migrasjonsstrømmene og de som har beskyttelsebehov. Temaet ble diskutert av både representanter for Frontex, Direktøren for Border Control Directorate i Bulgaria og Kommisjonen.

Dimitris Mallios fra Hellenic Police HQ, la i sitt innlegg vekt på hvordan migrasjonstrømmene gir næring til en brutal smuglervirksomhet og at masseinnvandringen vi opplever i vår tid ikke er løsningen på Europas demografiske utfordringer. Mallios tok til orde for økt sikkerhet for å stanse utnyttelsen av sårbare mennesker, spare liv og isteden promotere legale migrasjonsveier.



Simon Kelenc fra Border Police Division i Slovenia, presenterte oppdaterte tall på ulovlige grensepasseringer inn i Slovenia, som har vært sterkt økende den siste tiden. I følge Kelenc er det personer fra Algerie og Pakistan som topper statistikken.

Zvonimir Vrbljanin fra The Croatian Ministry of Interior presenterte et tilbakeblikk på Kroatias utfordringer i 2015 og 2016. Fra september 2015 til mars 2016 passerte 650.000 mennesker den kroatisk-grensene. På et tidspunkt kom så mange som 16.000 migranter på én dag. Kroatia har en lang yttergrense og ser i dag en økning i annet som kommer fra Bosnia.

Teddy Wilkin fra EASO holdt et interessant innlegg om de siste asyltrendene. Det har vært en markant nedbygging av etterslepet av saker, noe som har ført til en økning i antallet saker i klageinstansene. Dermed har belastningen flyttet seg til andre steder i systemet. Det er flere asylsøknader pr. år enn antall grensepasseringer. Dette har sin årsak i at noen søker asyl i flere land eller oppholder seg ulovlig en tid for deretter å søke asyl. Med interoperabilitet- LISA, ETIAS og Entry/Exit vil man innen fem år kunne vite hvor en person med visum passerer grensen og hvor han/hun evt. søker asyl.

Les mer på [konferansens hjemmeside](#).

EMN Return Expert Group

EMN Return Expert Group (EMN REG) er en undergruppe til EMN. Gruppen ble etablert som et operativt diskusjonsforum der eksperter fra medlemslandene utveksler erfaringer og beste praksis om retur og reintegrerings spørsmål. På vegne av Norge deltar Utlendingsdirektoratet (UDI) og Politiets Utlendingsenhet (PU) på møtene i Brussel.

I 2017/18 har bl.a. disse temaene stått på agendaen:

Returplattformen IRMA (Integrated Return Management Application) har vært et sentralt tema i EMN REG det siste året. IRMA skal bidra til bedre samarbeid, koordinering og informasjonsutveksling om retur - både assistert og tvungen retur. I tillegg blir det lagt stor vekt på betydningen av bedre data, mer nøyaktige tall om retur i forhandlinger og partnerskapsamarbeid med tredje land. I høst ble det bestemt at IRMA skal overføres til Frontex, men



utvikling av IRMA «policy» vil fremdeles skje i EMN REG. Norge har i likhet med mange andre medlemsland rapportert inn tall til IRMA helt siden april og målet er å kunne synliggjøre felleseuropeiske operasjonelle returtall i løpet av 2018.

Et annet sentralt tema i EMN REG har vært det nye returkonsortiet European Return and Reintegration Network (ERRIN) – som formelt ble etablert 13. juni. ERRIN vil ha kontor i Brussel under paraplyen til ICMPD og sekretariatet vil bestå av sekonderinger fra interesserte medlemsland. ERRIN vil tilby tjenesteleverandører for reintegreringstjenester, deling av kunnskap og evalueringer av retur, kapasitetsstøtte til medlemsstater, harmonisering av reintegreringsstøtte, skreddersydde reintegreringspakker, støtte til familiesporing mm. ERRIN vil ha særskilt oppfølging av sårbare, herunder enslige mindreårige og det er verd å merke seg at ERRIN vil tilby reintegreringstjenester også til tvangsreturnerte. Planen er at ERRIN skal inkluderes i Frontex fra 2020.

De europeiske returprogrammene European Return Liaison Officers (EURLO) og European Return Initiative (EURINT) skal delvis inkluderes i Frontex. Frontex er opptatt av synergiene mellom EURLO, EURINT og nye ERRIN og det vil skje en gradvis opptrapping av koordineringen mellom disse returprogrammene.

EMN Reg har som målsetting å utvikle verktøy som styrker medlemstatenes evne til å gjennomføre returer. Et initiativ i 2017/18 har vært det belgiske evalueringsverktøyet Reintegration Impact Assessment Tool (RIAT) som er utviklet i samarbeid med Universitetet i Gent. Systemet har primært til hensikt å måle effekter og resultater av retur. Dette initiativet planlegges også integrert i ERRIN programmet i framtiden.

European Migration Network
www.emnnorway.no