



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Informasjonsnotat om asylankomster

2019

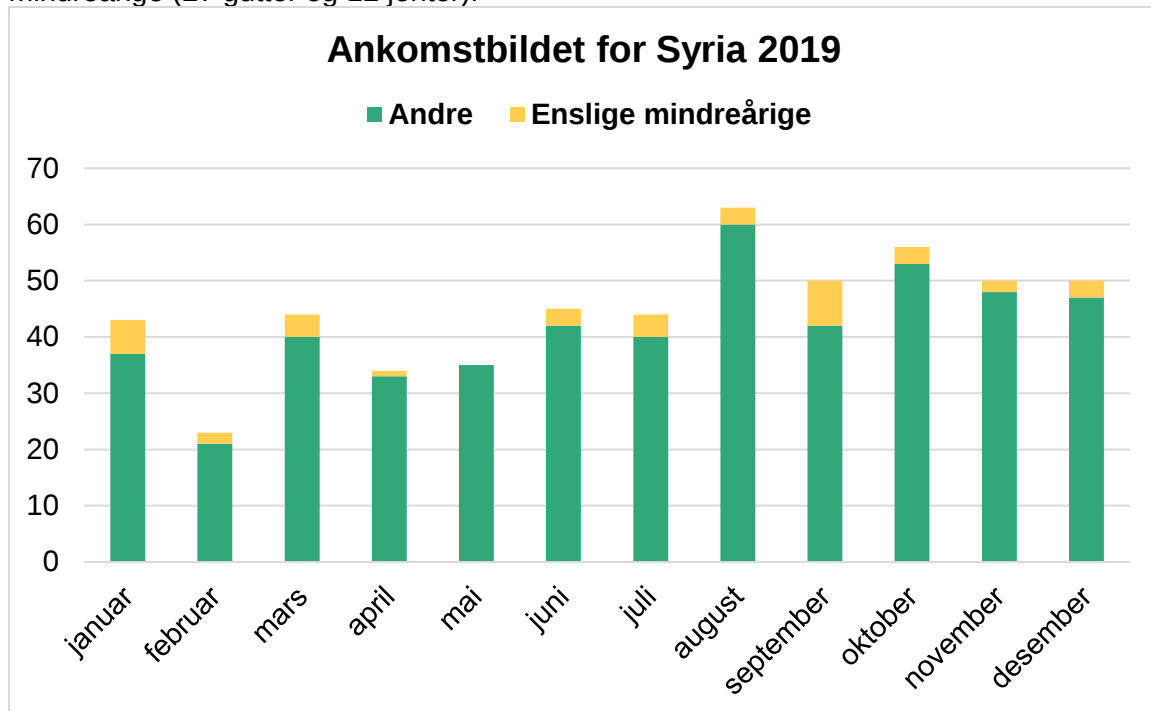
De 10 største søkerlandene i 2019

Nr.	Land	Antall personer
1.	Syria	537
2.	Tyrkia	360
3.	Eritrea	194
4.	Statsløse	129
5.	Afghanistan	101
6.	Rusland	96
7.	Iran	78
8.	Irak	65
9.	Albania	63
10.	Etiopia	40

Syria

Søknader

537 syriske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (419 i 2018). Syrere var den største gruppen i 2019 (nest største i 2018). 403 søkere var over 18 år, av disse var 213 menn og 190 kvinner. 96 var medfølgende barn (hvorav 2 er født i Norge) og 39 var enslige mindreårige (27 gutter og 12 jenter).



Asylanførsler

Det er ingen store endringer fra tidligere når det gjelder asylansøksøksler. De fleste som kommer fra Syria anfører krigen og den generelle sikkerhetssituasjonen i landet. Mange anfører den generelt svært vanskelige situasjonen med krig, vold, sammenbrudd i samfunnsstrukturer med mer. En del anfører innkalling til militærtjeneste, desertering, tvangsrekruttering, eller re-innkalling. Mange anfører press om å bli med på enten opprørernes eller regimets side, og mistanke om at man støtter motparten.

Dublin-behandling

UDI sendte 116 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 19 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 16 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 451 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 446 (98,89 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 1 (0,22 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 3 (0,67 %)
- Avslag: 1 (0,22 %)

63 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 16
- Retur til trygt tredjeland: 35
- Søknad trukket eller henlagt: 12

Beskyttelsesbehovet

På bakgrunn av situasjonen i Syria fattet UDI ingen vedtak som innebar retur til Syria. Alle søknader om beskyttelse blir underlagt en individuell behandling og vurdering. De fleste fra Syria fylte kriteriene for beskyttelse etter utlendingsloven § 28 1 a. Praksis gjelder alle der vi vurderer retur opp mot Syria. Dette innebærer at flere statsløse også omfattes av denne praksisen, hovedsakelig statsløse palestinere og kurdere. De vil ikke fremgå av statistikken for Syria ettersom de utelukkende kategoriseres som statsløse. Søkere som ble ekskludert vil ikke få tillatelse som danner grunnlag for permanent opphold, men kun midlertidig vern.

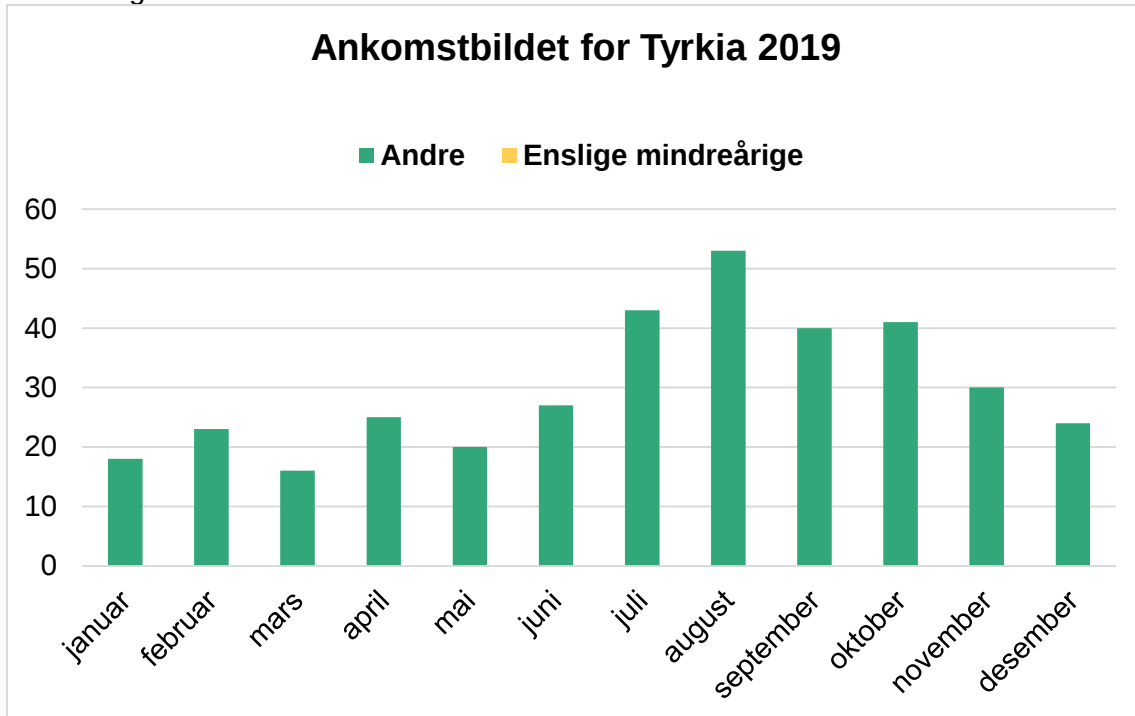
Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt. De kommer fra hele landet, og hvilke områder de kommer fra varierer over tid. Alle etniske og religiøse grupper er representert blant søkerne til Norge. Det har vært en betydelig økning i andelen kurdere. Ankomstbildet for de ulike gruppene varierer noe over tid.

Tyrkia

Søknader

360 tyrkiske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (765 i 2018). Tyrkere var den nest største gruppen i 2019 (største i 2018). 254 søkere var over 18 år, av disse var 167 menn og 87 kvinner. 106 var medfølgende barn (hvorav 11 er født i Norge). Ingen var enslige mindreårige.



Asylanførsler

Det er noe variasjon i anførsler, men mange av anførslene knytter seg til den politiske utviklingen i Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. En stor del av søkergruppen anfører tilknytning (tillagt og reell) til Gülen-nettverket. Videre anfører søkere at de ikke ønsker å avtjene verneplikt eller at de som yrkesmilitære risikerer forfølgelse. Noen anfører også aktivitet for ulike fagforeninger, kurdiske partier og organisasjoner, som det lovlige HDP og den ulovlige organisasjonen PKK. Atter andre anfører regimekritisk journalistisk virksomhet som grunnlag for å søke beskyttelse. Et fåtall anfører at de risikerer å bli utsatt for vold og trusler fra lånehaier på det uformelle markedet, etter at de har pådratt seg gjeld de ikke kan betjene. Kvinner (i noen tilfeller med medfølgende barn) søker beskyttelse på bakgrunn av vold og mishandling i ekteskapet.

Dublin-behandling

UDI sendte 185 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 13 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 9 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 801 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 770 (96,13 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 2 (0,25 %)

- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 0 (0 %)
- Avslag: 29 (3,62 %)

15 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 9
- Retur til trygt tredjeland: 0
- Søknad trukket eller henlagt: 6

Beskyttelsesbehovet

Etter ikrafttredelse av instruks GI-15/2017 er det fattet mange vedtak, jf utl. § 28 første ledd a. Det legges til grunn at søkere med tilknytning til eller tillagt tilknytning til Gülen-nettverket, kan risikere forfølgelse fra tyrkiske myndigheter. Når det gjelder søknader med anførsler knyttet til kjønnsbasert forfølgelse, så innvilges en del av disse beskyttelse, jf utl. § 28 første ledd a, etter en helhetlig vurdering. Alle søknader vurderes individuelt.

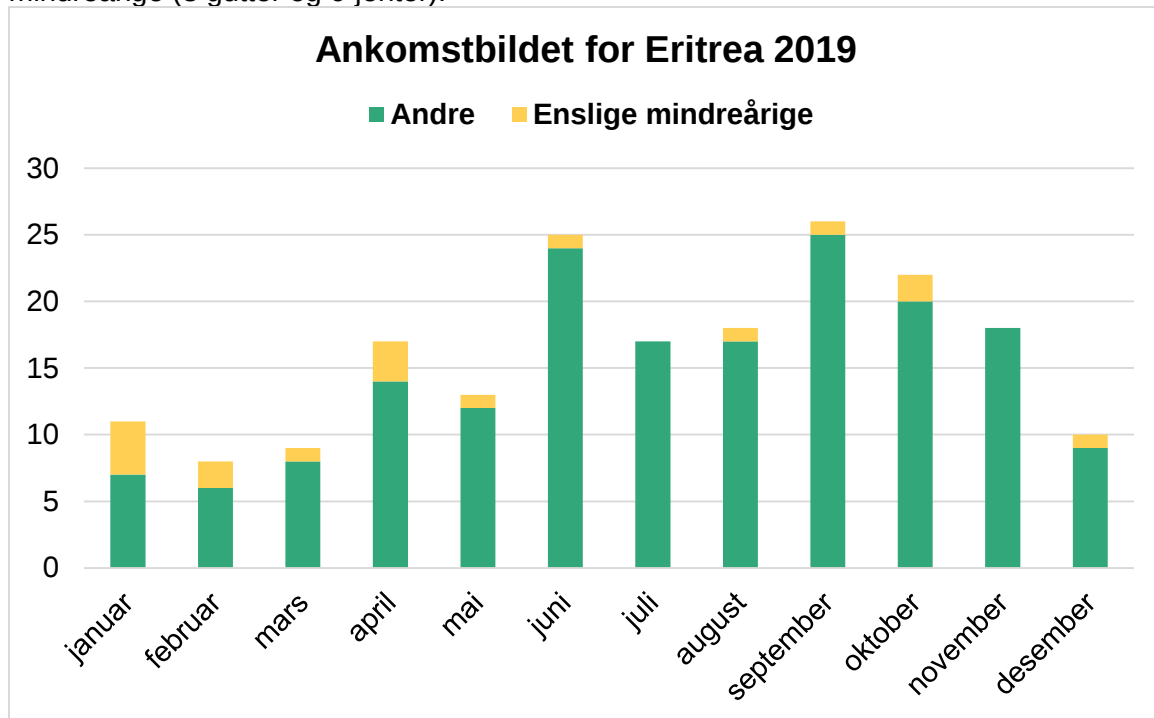
Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Det har vært en betydelig økning i antall søkere fra Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. Tidligere har søkermassen i hovedsak vært personer av kurdisk opprinnelse, men bildet er nå endret. Det er nå i hovedsak personer av tyrkisk etnisk bakgrunn som søker beskyttelse. En stor del av søkerne er lærere og en del er offentlig ansatte. Det er også spredning geografisk.

Eritrea

Søknader

194 eritreiske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (241 i 2018). Eritreere var den tredje største gruppen i 2019 (tredje største i 2018). 143 søkere var over 18 år, av disse var 61 menn og 82 kvinner. 35 var medfølgende barn (hvorav 8 er født i Norge) og 17 var enslige mindreårige (8 gutter og 9 jenter).



Asylanførsler

Flertallet anfører at de har desertert eller unndratt seg nasjonaltjeneste, eller frykter å bli innrullert til nasjonaltjeneste. Noen oppgir at de, kombinert med at de har desertert, har opplevd forfølgelse fra myndighetene på grunn av religion, politiske holdninger og/eller kjønn (kvinne). En del søkere anfører forfølgelse basert på disse grunnene selv om de ikke er innrullert i nasjonaltjenesten. En del søkere anfører problemer i kraft av å være nære familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten. En annen søkergruppe anfører fare for kjønnslemlestelse.

Dublin-behandling

UDI sendte 25 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 48 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 18 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 175 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 161 (92 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 9 (5,14 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 2 (1,14 %)
- Avslag: 3 (1,71 %)

30 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 18
- Retur til trygt tredjeland: 6
- Søknad trukket eller henlagt: 6

Beskyttelsesbehovet

Søkere som har desertert eller unndratt seg militærtjeneste innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som har reist ulovlig ut av Eritrea, og som var mellom 8-47/57 (kvinner/menn) år på utreisetidspunktet, kan bli ansett som unndragere av eritreiske myndigheter, og innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf. annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som risikerer forfølgelse fordi de har kommet med regimekritikk, eller hvor myndighetene har tillagt dem en regimekritisk holdning, innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d.

Pinsevenner og andre religiøse minoriteter innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav b. Familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten som risikerer forfølgelse innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. En del søkere innvilges beskyttelse etter utl § 28 1 a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d, på grunn av fare for kjønnslemlestelse og annen kjønnsrelatert forfølgelse.

Personer som ikke har unndratt seg nasjonaltjeneste eller krysset grensen ut av Eritrea ulovlig kan etter individuelle vurderinger innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav b, dersom de risikerer å innrulleres i nasjonaltjenesten.

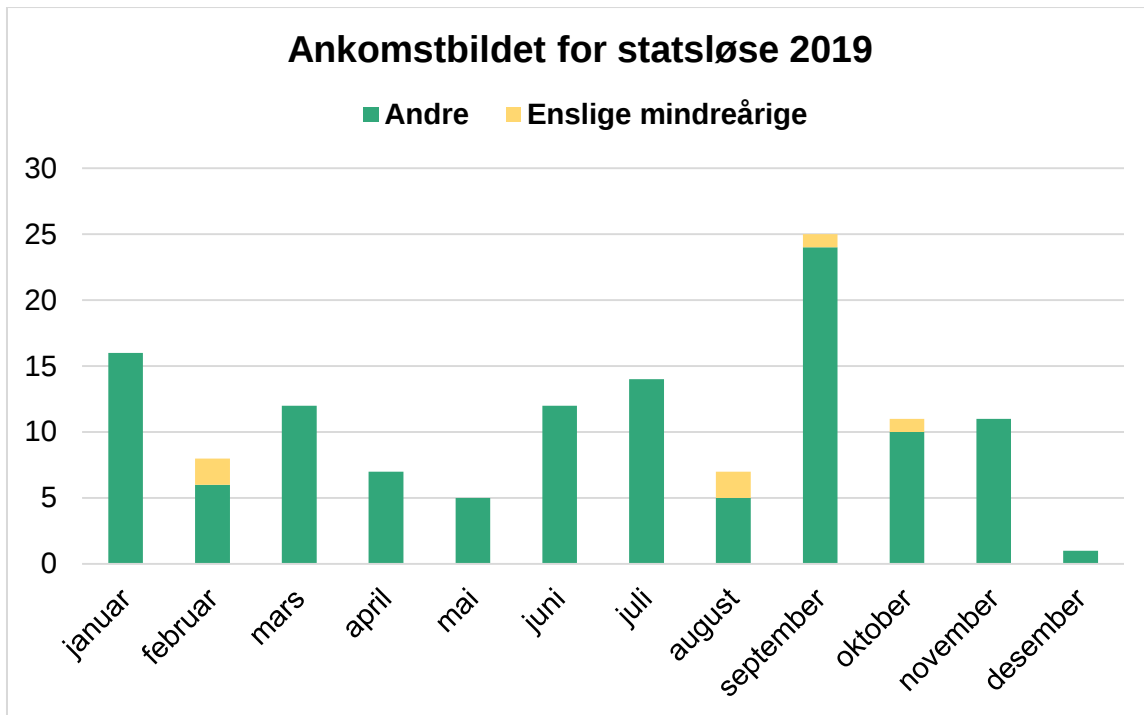
Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Store variasjoner i søkergruppen når det gjelder alder og kjønn. Felles for så godt som alle er at de søker beskyttelse fra myndighetene. Noen få søkere av eritreisk bakgrunn, men som ikke har bodd i Eritrea, anfører frykt for å bli innrullert i nasjonaltjeneste dersom de skulle sendes til Eritrea.

Statsløse

Søknader

129 statsløse borgere søkte om beskyttelse i 2019 (80 i 2018). Statsløse var den fjerde største gruppen i 2019 (syvende største i 2018). 83 søkere var over 18 år, av disse var 46 menn og 37 kvinner. 40 var medfølgende barn (hvorav 2 er født i Norge) og 6 var enslige mindreårige (5 gutter og 1 jente).



Asylanførsler

Den største gruppen av statsløse er fra Syria. Anførslene deres skiller seg ikke fra anførselene fra syriske borgere, se over om Syria. Av søknadene som ble behandlet første halvår 2019 var et stort flertall statsløse fra Kuwait, som kom til Norge i perioden 2015-2017. De fleste opplyste å være uregistrerte bidonere.

Dublin-behandling

UDI sendte 42 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i første halvår 2019, og aksepterte 38 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 8 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 125 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 55 (44 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 0 (0 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 6 (4,8 %)
- Avslag: 64 (51,2 %)

33 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 8
- Retur til trygt tredjeland: 23
- Søknad trukket eller henlagt: 2

Beskyttelsesbehovet

Se over om Syria. Søkerne fra Kuwait hadde ikke i tilstrekkelig grad sannsynliggjort at de var uregistrerte bidonere.

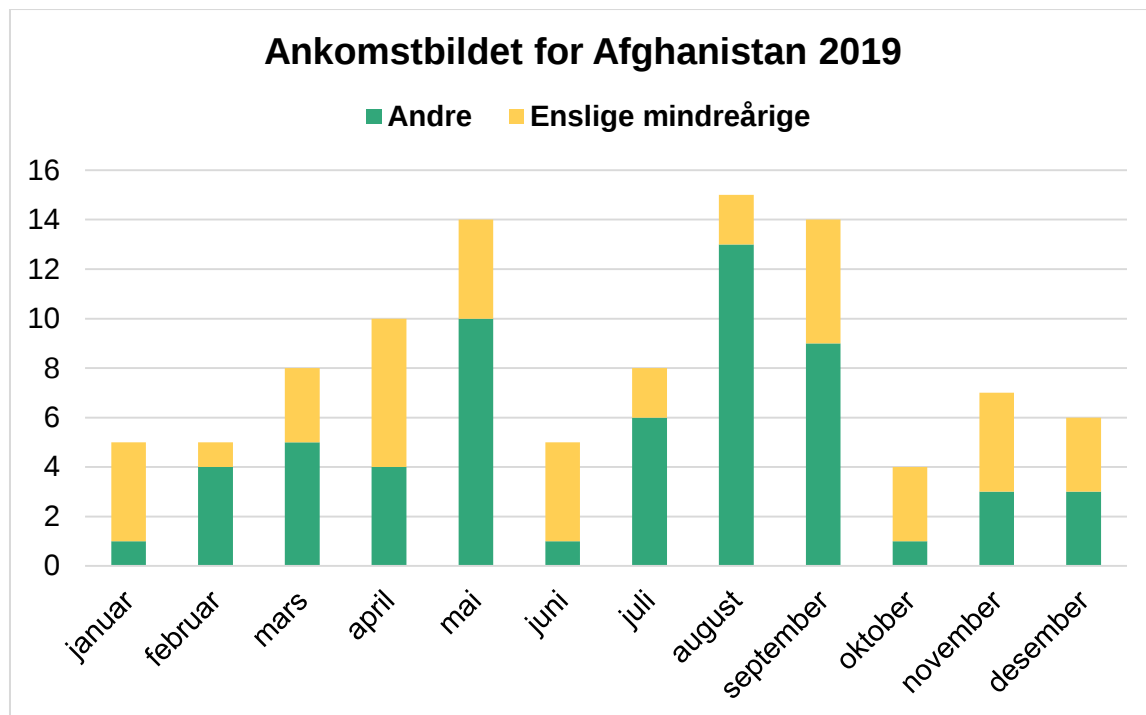
Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

I tillegg til statsløse fra Syria, er det statsløse fra Gaza og Vestbredden og fra noen andre land i Midtøsten. Av de statsløse fra Syria er de fleste palestinere.

Afghanistan

Søknader

101 afghanske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (91 i 2018). Afghanere var den femte største gruppen i 2019 (sjette største i 2018). 48 søkere var over 18 år, av disse var 34 menn og 14 kvinner. 14 var medfølgende barn (hvorav 1 er født i Norge) og 41 var enslige mindreårige (40 gutter og 1 jente).



Asylanførsler

Mange anfører frykt for Taliban og andre væpnede grupper, og i noen tilfeller har dette sin årsak i egen eller familiemedlemmers tilknytning til myndighetene, internasjonale styrker og/eller organisasjoner. Mange enslige mindreårige anfører å frykte konsekvenser for å ha motsatt seg tvangsrekruttering eller arbeid for Taliban.

Anførsler med bakgrunn i ulike private konflikter er vanlige. En del anfører å stå i fare for reaksjoner etter å ha rømt fra tvangsekteskap eller for å ha giftet seg mot familiens ønske. Disse anførslene relaterer seg mange ganger til opphold i Iran. En vesentlig andel enslige kvinner anfører mangel på mannlig nettverk i Afghanistan. Noen anfører å ha frafalt islam/konvertert, som oftest etter å ha forlatt Afghanistan. Noen få anfører frykt for forfølgelse på grunn av sin legning.

Dublin-behandling

UDI sendte 20 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 86 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 11 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 130 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 37 (28,46 %)

- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 21 (16,15 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 40 (30,77 %)
- Tidsbegrenset tillatelse enslig mindreårig (utf. § 8-8): 2 (1,54 %)
- Avslag: 30 (23,08 %)

16 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 11
- Retur til trygt tredjeland: 3
- Søknad trukket eller henlagt: 2

Beskyttelsesbehovet

I to av landets provinser mener UDI at utl § 28 første ledd bokstav b er til hinder for retur som følge av den generelle sikkerhetssituasjonen der. I en del andre provinser mener UDI at situasjonen er særlig alvorlig, og for barnefamilier og enslige mindreårige fra disse provinsene skal det svært lite til av individuelle forhold for at risikoen kan anses som reell.

Søkere som innvilges beskyttelse er i all hovedsak kvinner som kommer alene eller med barn, og vurderes som enslige (uten nettverk) ved retur, enslige mindreårige (i all hovedsak under 16 år) og noen enslige menn som tilhører en utsatt gruppe, og/eller er profilerte slik at internflukt ikke anses trygt.

Noen barnefamilier får innvilget tillatelse etter § 38 dersom de ikke har nettverk og/eller tilstrekkelig ressurser til å etablere seg i internfluktområdet. Enslige mindreårige som er henvist til internflukt i et område der de ikke har omsorgspersoner eller annet nettverk, vil i de fleste tilfeller fylle vilkårene for oppholdstillatelset etter § 38 (ikke tidsbegrenset ett utf. § 8-8). Noen søkere får innvilget tillatelse etter § 38 på grunn av alvorlige helseproblemer.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Det er variasjon både når det gjelder kjønn, etnisitet og hjemsted. Noen har hatt lengre opphold i Iran eller i Pakistan.

Russland

Søknader

96 russiske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (60 i 2018). Russere var den sjettede største gruppen i 2019 (niende største i 2018). 68 søkere var over 18 år, av disse var 37 menn og 31 kvinner. 26 var medfølgende barn og 2 var enslige mindreårige (begge var jenter).



Asylanførsler

Majoriteten av asylsøkerne var etniske russere og var hjemmehørende i ulike deler av Russland. Anførlene er varierte, flere har anført myndighetsforfølgelse i form av lange fengselsstraffer på bakgrunn av tilhørighet til Jehovas vitner, Hizb ut-Tharir og andre grupperinger som blitt stemplet ekstremistiske.

Øvrige anførsler har vært problemer med lokale tjenestemenn knyttet til korrupsjon, problemer med myndighetene grunnet politisk aktivisme, samt LHBTI-problematikk. Søkere kommer ofte med visum til Norge.

Dublin-behandling

UDI sendte 25 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 11 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 22 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 75 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 11 (14,67 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 0 (0 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 2 (2,67 %)
- Avslag: 62 (82,67 %)

31 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 22
- Retur til trygt tredjeland: 0
- Søknad trukket eller henlagt: 9

Beskyttelsesbehovet

Flertallet russlandsakene ble avslått, men noen ble også innvilget. Vi har rapporter om menneskerettighetsbrudd begått mot myndighetskritikere, homofile, samt personer som av andre grunner måtte komme på kant med makt- og myndighetspersoner. Disse kan i noen tilfeller få innvilget beskyttelse.

Søkere som er aktive i Jehovas vitner har blitt innvilget beskyttelse etter at Jehovas Vitner har blitt definert av russiske myndigheter som en ekstremistisk organisasjon.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Søknadsbildet er endret og vi ser nå at majoriteten av søkerne er etniske russere, i motsetning til tidligere da majoriteten var fra Nord-Kaukasus. Samtlige søkere har fremlagt ID-dokumenter. Hovedandelen av søkerne fra Russland har kommet til Norge med visum. Dette gjelder imidlertid ikke søkere fra Nord-Kaukasus.

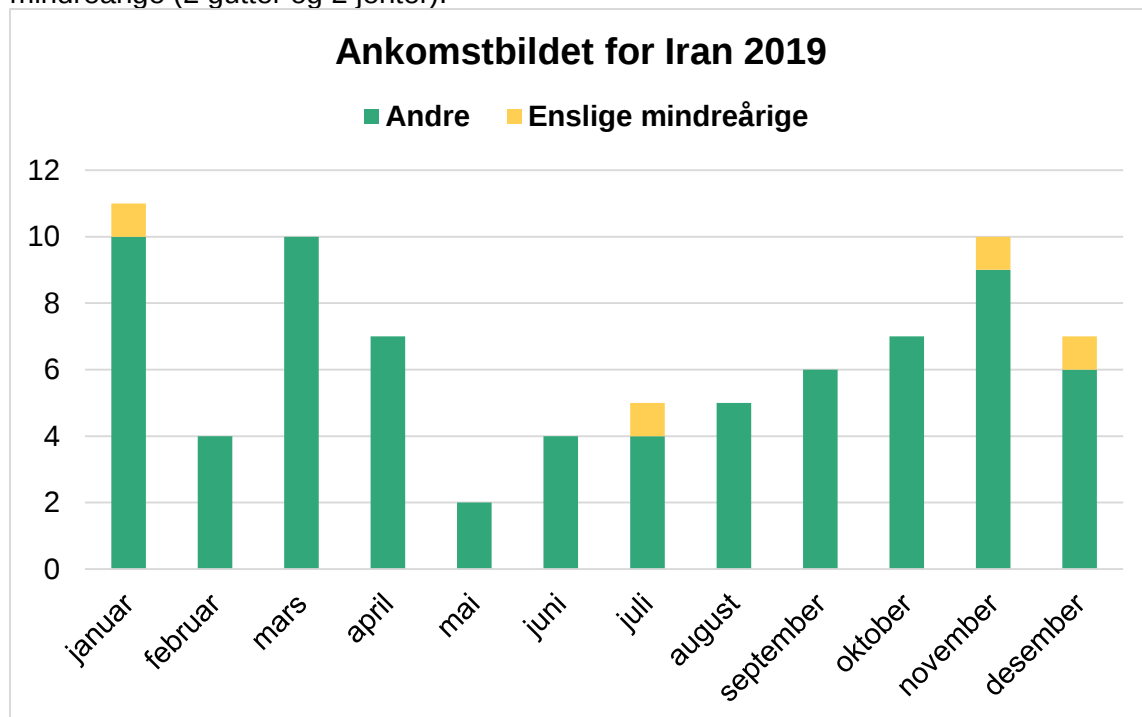
Det er en økning i søknader fra personer med tilknytning til Jehovas vitner og andre grupper som er definert som ekstremistiske.

Det er grunn til å tro at en del av søkerne med bakgrunn i Nord-Kaukasus søker beskyttelse motivert i familiegjening med personer bosatt i Norge. Det er også grunn til å anta at enkelte har inngått organiserte ekteskap i Russland med tsjetsjenere og ingusjetere bosatt i Norge.

Iran

Søknader

78 iranske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (119 i 2018). Iranere var den syvende største gruppen i 2019 (fjerde største i 2018). 71 søkere var over 18 år, av disse var 48 menn og 23 kvinner. 4 var medfølgende barn (hvorav 1 er født i Norge) og 4 var enslige mindreårige (2 gutter og 2 jenter).



Asylanførsler

En del kurdere fra Iran anfører frykt for iranske myndigheter på grunn av søkerens tilknytning til og/eller aktivitet for forbudte iranske opposisjonspartier som Kurdistan Democratic Party of Iran (KDPI), Kurdistan Democratic Party (KDP) og de ulike fraksjonene av Komala. De fleste anfører å ha hatt slik aktivitet i Nord-Irak på basene til et av disse partiene og noen søkere anfører også aktivitet utenfor basene. En del søkere anfører aktivitet for forbudte kurdiske opposisjonspartier i de kurdiske områdene i Iran.

Noen anfører også frykt for iranske myndigheter på bakgrunn av ulike former for politiske aktiviteter for andre grupperinger enn de nevnte. Andre anfører frykt for forfølgelse på grunn av familiemedlemmers politiske aktivitet.

En del anfører at de risikerer alvorlige reaksjoner fordi de har konvertert fra islam til en annen religion eller fordi de er ateister. Noen anfører problemer med iranske myndigheter fordi de tilhører Bahai-troen. En del kvinner anfører mishandling i hjemmet samt frykt for å bli utsatt for tvangsekteskap og æresdrap. Enkelte søkere, både kvinner og menn, anfører at de frykter reaksjoner som følge av utenomekteskapelige forhold. Noen anfører at de frykter iranske myndigheter fordi de driver med blogging eller har kommet med andre former for ytringer på nettet. Noen få anfører at de frykter forfølgelse på grunn av seksuell orientering og kjønnsidentitet.

En del iranere har helt unike anførsler som er knyttet til deres person og som kan ha oppstått på grunn av forhold i familien, på arbeidsplassen eller på grunn av andre aktiviteter søkeren er engasjert i.

Dublin-behandling

UDI sendte 29 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 66 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 23 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 66 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 26 (39,39 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 1 (1,52 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 3 (4,55 %)
- Avslag: 36 (54,55 %)

37 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 23
- Retur til trygt tredjeland: 5
- Søknad trukket eller henlagt: 9

Beskyttelsesbehovet

Grupper av personer som kan ha et beskyttelsesbehov er personer som kan sannsynliggjøre at de har, eller har hatt, tilknytning til ulovlige politiske partier/grupperinger som KDPI, KDP, Komala, samt journalister, profilerte menneskerettighetsaktivister og kvinneaktivister.

Andre grupper av personer som kan ha et beskyttelsesbehov er personer fra alle grupperinger og leire som ytrer seg på en måte som ikke tolereres av den konservative makteliten, frontfigurer og organisatorer i demonstrasjoner, ordinære demonstranter som kan sannsynliggjøre at de er ettersøkt av myndighetene, kvinneaktivister, konvertitter i utsatte posisjoner, samt kvinner som risikerer kjønnsbasert forfølgelse.

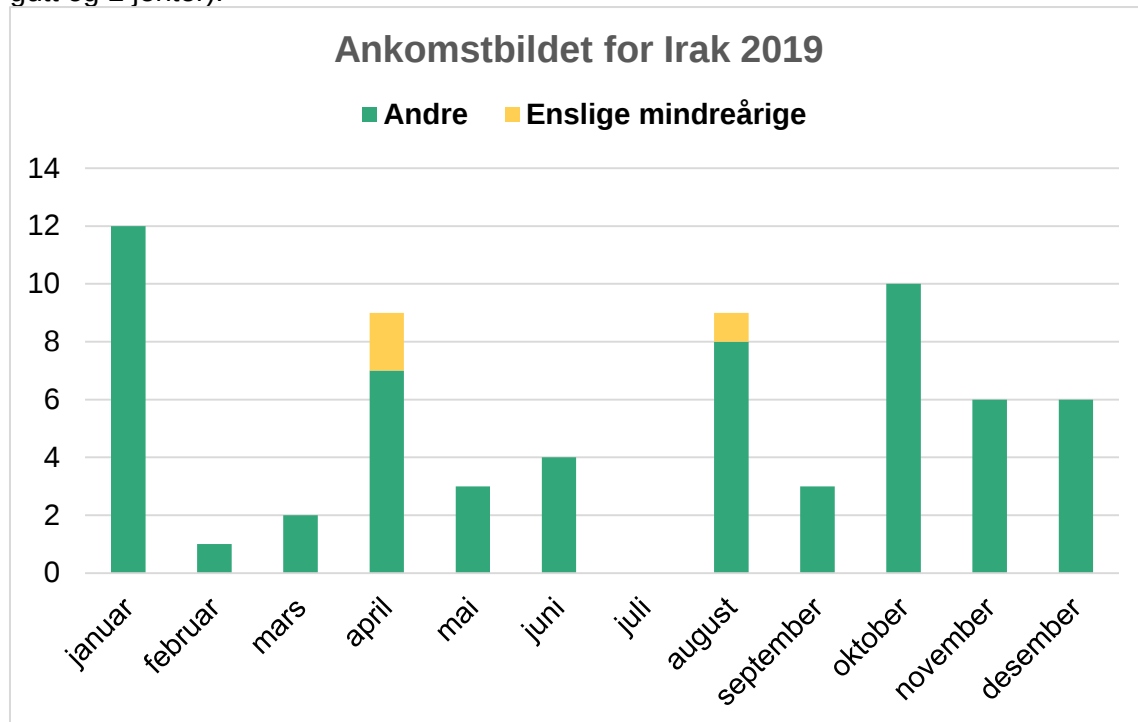
Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

En del av søkergruppen består av kurdere fra de kurdiske områdene i Iran. Mange av dem kommer til Norge etter kortere eller lengre opphold i basene/leirene til ulovlige iranske opposisjonspartier i Nord-Irak. Øvrige grupper av søkere kommer hovedsakelig fra Teheran og andre større byer.

Irak

Søknader

65 irakiske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (104 i 2018). Irakere var den åttende største gruppen i 2019 (femte største i 2018). 47 søkere var over 18 år, av disse var 29 menn og 18 kvinner. 15 var medfølgende barn (hvorav 2 er født i Norge) og 3 var enslige mindreårige (1 gutt og 2 jenter).



Asylanførsler

Asylsøkere fra de kurdiskkontrollerte selvstyreområdene i Nord-Irak (KRI) anfører i svært mange saker æresrelaterte problemer og private konflikter. Fra både Nord- og Sentral-Irak anføres ofte sikkerhetssituasjonen og ISIL spesielt. I både Sentral- og Sør-Irak anføres ofte desertering fra irakiske sikkerhetsapparater og tvangsrekruttering eller annen forfølgelse fra ulike militser og væpnede grupper.

For hele landet har det vært en økning i anførsler knyttet til seksuell orientering og konvertering til kristendom. En del av irakerne, og da særlig kvinner som ankommer uten følge av familie, søker beskyttelse motivert i familiegjenforening med personer bosatt i Norge. Det er grunn til å anta at en del har foregått i organiserte ekteskap i Irak med personer bosatt i Norge.

Dublin-behandling

UDI sendte 39 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 47 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 19 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 46 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 14 (30,43 %)

- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 1 (2,17 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 14 (30,43 %)
- Avslag: 17 (36,96 %)

29 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 19
- Retur til trygt tredjeland: 6
- Søknad trukket eller henlagt: 4

Beskyttelsesbehovet

UDIs vurdering av hvilke grupper som kan være utsatte samsvarer med UNHCRs retningslinjer. Det gjelder blant annet søkere med tilknytning til irakiske myndigheter, myndighetskritikere eller opponenter, journalister, kvinner/jenter utsatt for kjønnsrelatert forfølgelse, sårbare barn, seksuelle minoriteter, religiøse minoriteter og palestinere.

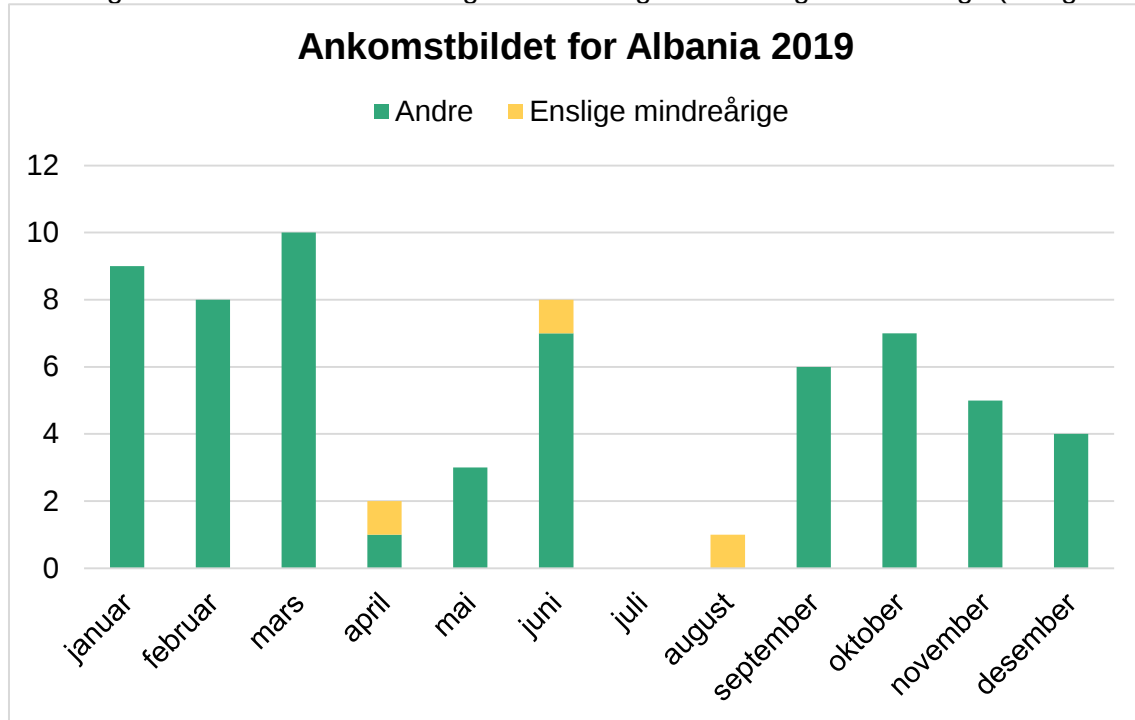
Sikkerhetssituasjonen i Irak er blitt bedre som følge av at IS ble beseiret i desember 2017, men er fortsatt vanskelig, spesielt i distriktene rundt Bagdad og i provinsene Diyala, Kirkuk og Ninewa. UDI behandlet få Irak saker våren 2019, og har foreløpig ikke tatt endelig stilling til den nye sikkerhetssituasjonen. Vi planlegger å etablere ny praksis og oppdatere praksisnotatet for Irak høsten 2019.

I alle saker hvor det foreligger et beskyttelsesbehov etter utl. § 28 1 a eller b, vil UDI vurdere hvorvidt det finnes et tilgjengelig, trygt og rimelig internfluktsalternativ for søkeren i andre deler av Irak. Særlig i søknader fra personer som kommer fra KRI kan det også være aktuelt å henvise til myndighetsbeskyttelse.

Albania

Søknader

63 albanske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (65 i 2018). Albanere var den niende største gruppen i 2019 (åttende største i 2018). 43 søkere var over 18 år, av disse var 29 menn og 14 kvinner. 17 var medfølgende barn og 3 var enslige mindreårige (alle gutter).



Asylanførsler

De fleste anfører frykt for å bli utsatt for kriminelle handlinger, særlig blodhevn eller andre former for hevn. En del søkere viser til ønske om arbeid og bedre økonomi som grunnlag for å søke asyl i Norge. Noen frykter å bli utsatt for vold fra kriminelle grupperinger, mens andre har æresrelaterte anførsler.

Det anføres at albanske myndigheter enten ikke vil eller evner å beskytte mot kriminelle handlinger fra enkeltpersoner eller kriminelle nettverk.

Dublin-behandling

UDI sendte 0 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 1 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 0 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 62 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 0 (0 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 0 (0 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 0 (0 %)
- Avslag: 62 (100 %)

13 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 0
- Retur til trygt tredjeland: 0
- Søknad trukket eller henlagt: 13

Beskyttelsesbehovet

Asylsøkere fra Albania behandles i 48-timersprosedyren, og i de aller fleste sakene mener UDI at de åpenbart ikke har krav på beskyttelse fordi albanske myndigheter generelt har evne og vilje til å bistå landets borgere, eller at anførselen uansett ikke er av en slik karakter at den danner grunnlag for opphold i Norge. Etter en konkret vurdering kan søknaden tas ut av vurdering etter 48-timersprosedyren.

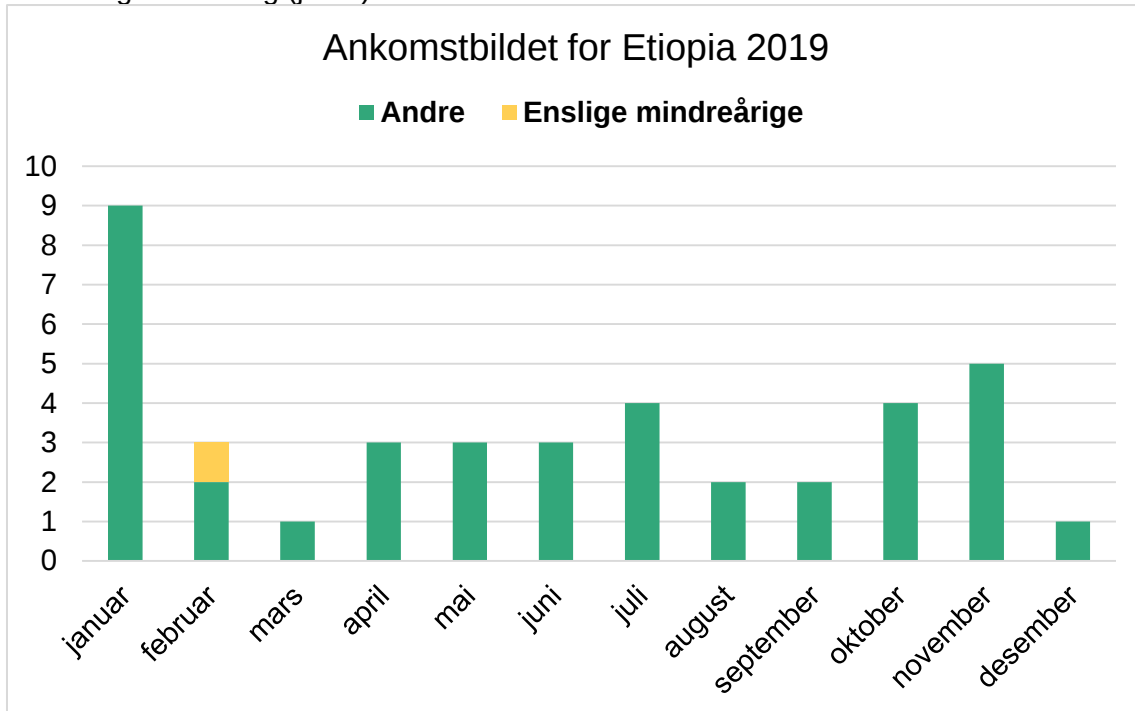
Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Flere saker enn tidligere er blitt tatt ut av 48-timersprosedyren. Sakene har blitt vurdert som mer komplekse og derfor ikke åpenbart grunnløse. Dette gjelder hovedsakelig saker der det anføres frykt for kriminelle grupperinger der også myndighetspersoner sies å være involvert.

Etiopia

Søknader

40 etiopiske borgere søkte om beskyttelse i 2019 (44 i 2018). Etiopiere var den tiende største gruppen i 2019 (ikke med blant de ti største i 2018). 24 søkere var over 18 år, av disse var 12 menn og 12 kvinner. 15 var medfølgende barn (hvorav 9 er født i Norge) og 1 var enslig mindreårig (jente).



Asylanførsler

Anførslene er i hovedsak knyttet til kjønnsrelatert forfølgelse, for det meste FGM (KLL), og i et fåtall saker anføres tvangsekteskap. Familier med små pikebarn eller som får pikebarn her i Norge anfører også risiko for kjønnslemlestelse ved retur til Etiopia.

I noen få saker er det anført frykt for forfølgelse på grunn av etnisk tilhørighet basert på de pågående etniske og territoriale konfliktene i landet. I enkelte saker hvor søkeren anfører å være eritreer har det vært VIS treff som tilsier at søkeren er etiopisk statsborger.

Dublin-behandling

UDI sendte 10 anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat i 2019, og aksepterte 60 anmodninger fra utlandet. Vi fattet 10 vedtak om retur til annen Dublin-stat.

Vedtak

UDI realitetsbehandlet 29 søknader i 2019:

- Beskyttelse (utl. § 28 1 a): 11 (37,93 %)
- Beskyttelse (utl. § 28 1 b): 0 (0 %)
- Opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 4 (13,79 %)
- Tidsbegrenset tillatelse enslig mindreårig (utf. § 8-8): 1 (3,45 %)
- Avslag: 13 (44,83 %)

16 søknader ble ikke tatt til realitetsbehandling:

- Retur til annen Dublin-stat: 10
- Retur til trygt tredjeland: 0
- Søknad trukket eller henlagt: 6

Beskyttelsesbehovet

Beskyttelse gis primært til personer som sannsynliggjør fremtidig forfølgelsesrisiko på grunn av konvensjonsgrunnen "spesiell sosial gruppe" (kjønnsrelatert forfølgelse). Det er sjeldent at søkere har krav på beskyttelse etter utl. § 28 1 b uten at det foreligger konvensjonstilknytting. I noen få tilfeller ble det innvilget tillatelse etter utl § 38 etter en konkret samlet vurdering. Det er gitt avslag hovedsakelig i saker der det ikke er sannsynliggjort at det foreligger fremtidig forfølgelsesrisiko eller i saker hvor UDI ikke har lagt til grunn søkerens anførsler.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

De fleste søker beskyttelse på grunn av kjønnsrelatert forfølgelse. Det siste årets politiske utvikling i Etiopia har ført til så store samfunnsendringer at det har endret anførselsbildet. Praksisnotatet på Etiopia er oppdatert.

Dublin –2019

Asylankomster

I 2019 søkte 2305 personer om beskyttelse i Norge. De høyest representerte nasjonalitetene var:

- Syria (537)
- Tyrkia (360)
- Eritrea (194)

Anmodninger til utlandet

I 2019 sendte UDI 672¹ anmodninger til utlandet, dvs. ca. 29 % i forhold til ankomstene i samme periode.

Flest anmodninger ble sendt til:

- Hellas (304)
- Italia (67)
- Tyskland (47)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de sendte anmodningene:

- Tyrkia (185)
- Syria (117)
- Statsløs (41)

Av totalt 672 anmodninger sendt til utlandet har vi mottatt 299 (45 %) aksepter og 315 (47 %) avslag. 58 (8 %) var fortsatt til behandling per 08.02.2020.

Parvis kombinasjon av anmodningsland og nasjonalitet som var høyest representert i de sendte anmodningene:

- Hellas - Tyrkia (165)
- Hellas – Syria (88)
- Hellas - Statsløs (21)

Dublin-vedtak

I 2019 fattet UDI 277 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b, (ikke inkludert henleggelse). Dette utgjør ca. 18 % av Asylavdelingens totale produksjon av vedtak i samme periode.

Særlig om Dublin-vedtak for enslige mindreårige asylsøkere (EMA)

I 2019 fattet UDI 4 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b. Dette tallet omfatter kun de vedtakene hvor det legges til grunn at søkeren faktisk er enslig mindreårig. Disse vedtakene utgjør ca. 2 % av asylavdelingens totale produksjon av EMA-vedtak i samme periode, og ca. 1 % av alle Dublin-vedtak.

¹ Det er totalt 672 utgående anmodninger på 607 personer som har søkt asyl i Norge. Et er også sent 49 anmodninger i utvisningssaker og 18 anmodninger i bortvisningssaker hvor søker ikke har søkt asyl i Norge.

Uttransporter fra Norge

I 2019 ble det gjennomført 282² uttransporter hvor det forelå avslag etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b.

Anmodninger fra utlandet

I samme periode mottok UDI 1 230³ anmodninger fra utlandet.

Flest anmodninger ble mottatt fra:

- Frankrike (401)
- Tyskland (325)
- Sverige (94)

De nasjonalitetene som var høyest representert i de mottatte anmodningene var:

- Somalia (219)
- Afghanistan (182)
- Etiopia (92)

Av totalt 1 230 anmodninger mottatt fra utlandet har vi akseptert 586 (48 %) og avslått 638 (52 %). 6 (0%) var fortsatt til behandling per 08.02.2020.

Parvis kombinasjon av anmodningsland og nasjonalitet som var høyest representert i de mottatt anmodningene:

- Frankrike - Somalia (122)
- Frankrike – Afghanistan (75)
- Tyskland - Afghanistan (48)

Uttransporter til Norge

I 2019 har det blitt gjennomført 223 uttransporter til Norge, 148 tilbaketakelser og 75 overtakelser.

Øvrige vedtak etter utlendingsloven § 32

I 2019 fattet UDI 85 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a, og 11 vedtak etter § 32 første ledd bokstav d. UDI fattet 1 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a.

² Avviker fra Politiets utlendingsenhets (PU) statistikk fordi PU slår sammen uttransport dublinsaker og uttransport i saker hvor søker har internasjonal beskyttelse i annet dublinland.

³ 1 230 innkommende anmodninger på 1 190 personer.