



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Informasjonsnotat om asylankomster

2017

De 10 største søkerlandene i 2017 inkludert relokaliserte

	Land	Antall personer	Hvorav relokaliserte ¹
1.	Syria	1 017	594
2.	Eritrea	869	574
3.	Tyrkia	164	
4.	Irak	148	44
5.	Statsløse	139	40
5	Afghanistan	133	
7.	Etiopia	91	
8.	Iran	89	
9.	Albania	87	
10.	Russland	58	

¹ Grunnet de høye ankomstene av migranter til Europa i 2015 foreslo EU et byrdefordelingsprogram våren 2015. Forslaget resulterte i to rådsbeslutninger, som bestemte at man skulle relokalisere til sammen 160 000 asylsøkere fra Hellas og Italia i tidsrommet september 2015 – september 2017. Rådsbeslutningene er ikke bindende for Norge, men Norge ønsket å bidra og det ble gjennom et budsjettvedtak bestemt at man skulle relokalisere 1500 asylsøkere til Norge i løpet av 2016 og 2017.

Syria

Søknader

I 2017 kom det i alt 1 017 asylsøkere fra Syria (529 søkere i 2016). Det var den største nasjonaliteten i 2017 (mot andre plass i 2016). Av dem som søkte asyl var 391 menn og 289 kvinner (hovedpersoner) samt 337 medfølgende barn (hvorav 21 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 39 enslige mindreårige asylsøkere, 29 gutter og 10 jenter.

Av asylsøkerne fra Syria som har kommet i 2017 har 594 kommet fra Hellas via EUs relokaliseringsprogram.

Asylanførsler

Det er ingen store endringer fra tidligere når det gjelder asylanførsler. De fleste som kommer fra Syria anfører krigen og den generelle sikkerhetssituasjonen i Syria. Mange anfører den generelt svært vanskelige situasjonen med krig, vold, sammenbrudd i samfunnsstrukturer med mer. En del anfører innkalling til militærtjeneste, desertering, tvangsrekruttering, eller re-innkalling. Mange anfører press om å bli med på enten opprørernes eller regimets side, og mistanke om at man støtter motparten.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 60 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 72 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 31 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2017 (for 1 951 personer) ble utfallet

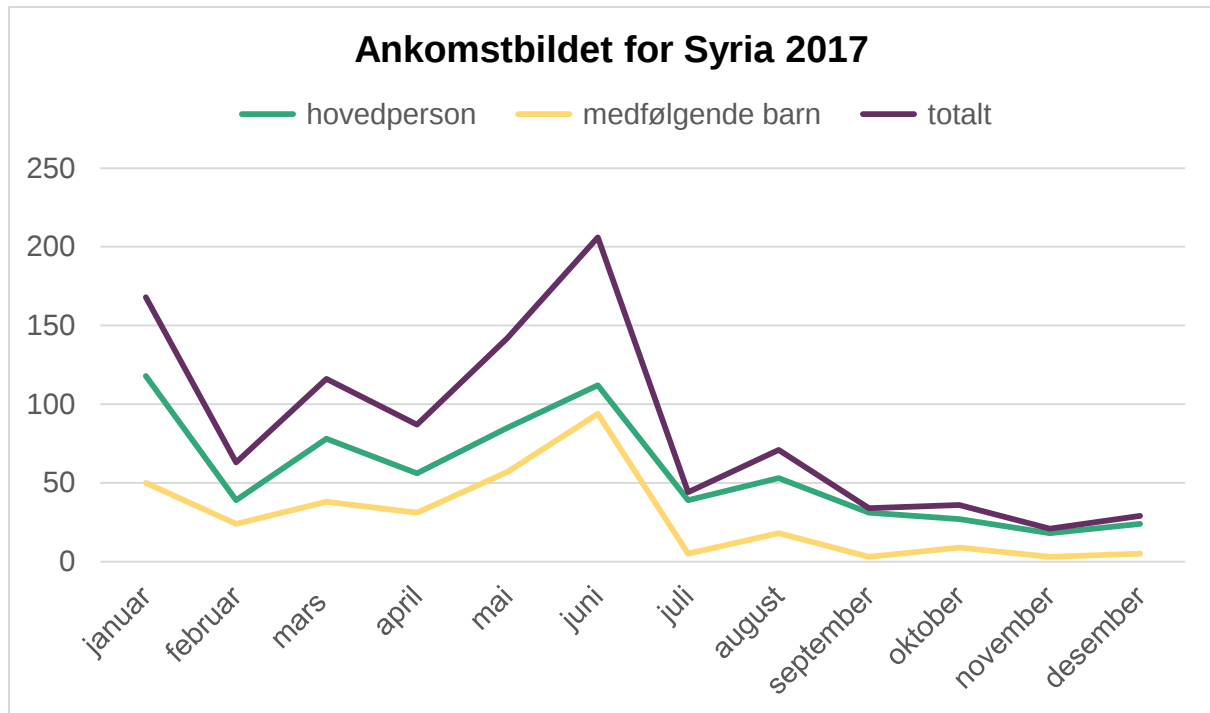
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 1 842 personer (94,41 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 9 personer (0,46 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 18 personer (0,93 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 82 personer (4,20 %)
- 11 søknader ble trukket, 21 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 2 enslige mindreårige) og 24 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Det samme som tidligere. På bakgrunn av situasjonen returnerer vi ingen til Syria, og UDI vil ikke fatte vedtak i asylsaker som innebærer en retur. Praksis gjelder alle der vi vurderer retur opp mot Syria. Dette innebærer at flere statsløse også omfattes av denne praksisen, hovedsakelig statsløse palestinere og kurdere. De vil ikke fremgå av statistikken for Syria ettersom de utelukkende kategoriseres som statsløse. Alle søknader om beskyttelse blir underlagt en individuell behandling og vurdering. I dag fyller alle fra Syria i utgangspunktet kriteriene i Flyktningskonvensjonen, og blir innvilget en tillatelse etter utlendingsloven § 28 1 a. Søkere som blir ekskludert vil ikke få tillatelse som danner grunnlag for permanent opphold, men kun midlertidig vern.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt. De kommer fra hele landet, og hvilke områder de kommer fra varierer over tid. Det er flest arabere, men en relativt stor andel er også kurdere. Alle etniske og religiøse grupper er representert blant søkerne til Norge. Ankomstbildet for de ulike gruppene varierer noe over tid.



Eritrea

Søknader

I 2017 kom det i alt 869 asylsøkere fra Eritrea (586 søkere i 2016). Det var den nest største nasjonaliteten i 2017 (mot første plass i 2016). Av dem som søkte asyl var 457 menn og 283 kvinner (hovedpersoner) samt 129 medfølgende barn (hvorav 22 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 51 enslige mindreårige asylsøkere, 33 gutter og 18 jenter.

Av asylsøkerne fra Eritrea som har kommet i 2017 har 574 kommet fra Italia via EUs relokaliseringsprogram.

Asylanførsler

Flertallet anfører at de har desertert eller unndratt seg nasjonaltjeneste. Noen oppgir at de, kombinert med at de har desertert, har opplevd forfølgelse fra myndighetene på grunn av religion, politiske holdninger og/eller kjønn (kvinne). En del søkere anfører forfølgelse basert på disse grunnene selv om de ikke er innrullert i nasjonaltjenesten. En del søkere anfører problemer i kraft av å være nære familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten. En annen søkergruppe anfører fare for kjønnslemlestelse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 36 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 128 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 30 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2017 (for 836 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 769 personer (91,98 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 10 personer (1,20 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 57 personer (6,82 %)
- To søknader ble trukket, en sak ble henlagt og 5 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

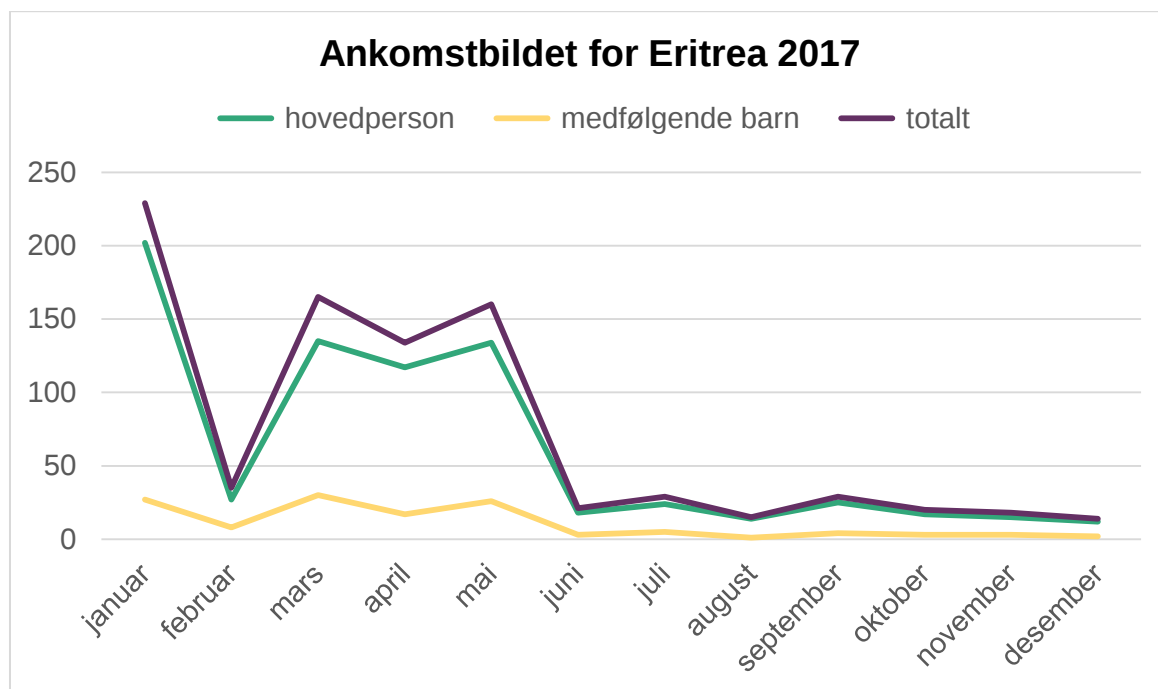
Beskyttelsesbehovet

Søkere som har desertert eller unndratt seg militærtjeneste innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som har reist ulovlig ut av Eritrea, og som var mellom 8-47/57 (kvinner/menn) år på utreisetidspunktet, kan bli ansett som unndragere av eritreiske myndigheter, og innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf. annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som risikerer forfølgelse fordi de har kommet med regimekritikk, eller hvor myndighetene har tillagt dem en regimekritisk holdning, innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Pinsevenner og andre religiøse minoriteter innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl 30 § første ledd bokstav b. Familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten som risikerer forfølgelse innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. En del søkere innvilges beskyttelse etter utl § 28 1 a, jf annet ledd, jf utl § 30

første ledd bokstav d, på grunn av fare for kjønnslemlestelse og annen kjønnsrelatert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Store variasjoner i søkergruppen når det gjelder alder og kjønn. Felles for så godt som alle er at de søker beskyttelse fra myndighetene. Noen få søkere av eritreisk bakgrunn, men som ikke har bodd i Eritrea, anfører frykt for å bli innrullert i nasjonaltjeneste dersom de skulle sendes til Eritrea. Noen få søkere av eritreisk bakgrunn, men som ikke har bodd i Eritrea, anfører frykt for å bli innrullert i nasjonaltjeneste dersom de skulle sendes til Eritrea.



Tyrkia

Søknader

I 2017 kom det i alt 164 asylsøkere fra Tyrkia (89 søkere i 2016). Det var den tredje største nasjonaliteten i 2017 (mot tiende plass i 2016). Av dem som søkte asyl var 55 menn og 43 kvinner (hovedpersoner) samt 66 medfølgende barn (hvorav 5 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Det er noe variasjon i anførsler, men mange av anførslene knytter seg til den politiske utviklingen i Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. En stor del av søkergruppen anfører tilknytning (tillagt og reell) til Gülen-nettverket. Videre anfører søkere at de ikke ønsker å avtjene verneplikt eller at de som yrkesmilitære risikerer forfølgelse. Noen anfører også aktivitet for kurdiske partier og organisasjoner, som det lovlige HDP og den ulovlige organisasjonen PKK. Atter andre anfører regimekritisk journalistisk virksomhet som grunnlag for å søke beskyttelse. Noen søkere forklarer at de er utsatt fordi de tilhører alevi-troen. Et fåtall anfører at de risikerer å bli utsatt for vold og trusler fra lånehaier på det uformelle markedet, etter at de har pådratt seg gjeld de ikke kan betjene. Kvinner og medfølgende barn søker beskyttelse på bakgrunn av vold og mishandling i ekteskapet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 20 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 10 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 16 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i 2017 (for 162 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 119 personer (73,46 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 2 personer (1,23 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 8 personer (4,94 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 33 personer (20,37 %)
- 6 søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og 5 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

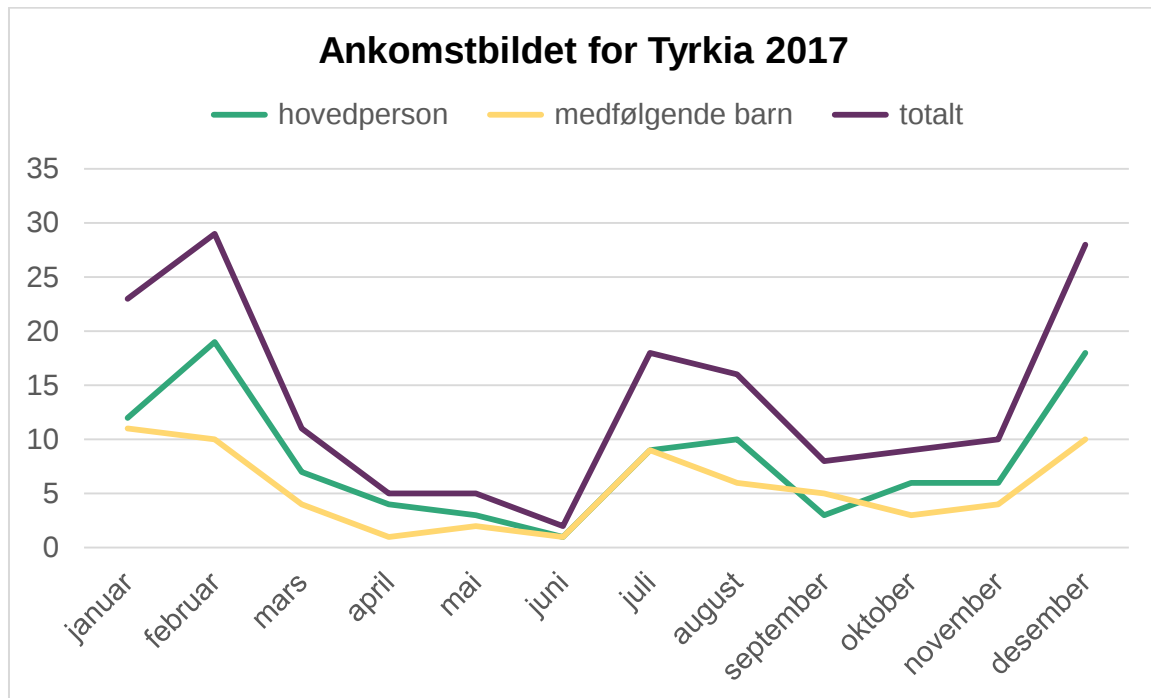
Beskyttelsesbehovet

På grunn av den uavklarte og uoversiktlige situasjonen i Tyrkia, ble det i første halvdel av 2017 fattet få vedtak. Med unntak av helt enkle saker med kun generelle anførsler eller lav troverdighet, samt helt klare innvilgessaker, ble ikke sakene behandlet. Etter ikrafttredelse av instruks GI-15/2017 i oktober 2017, er det fattet mange vedtak, jf utl. § 28 1 a. Det legges til grunn at søkere med tilknytning til eller tillagt tilknytning til Gülen-nettverket, kan risikere forfølgelse fra tyrkiske myndigheter. Praksisnotatet for Tyrkia er også revidert og ble publisert ultimo desember.

Når det gjelder søknader med anførsler knyttet til kjønnsbasert forfølgelse, så innvilges en del av disse beskyttelse jfr utl § 28 1 a, etter en helhetlig vurdering.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Det har vært en betydelig økning i antall søkere fra Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. Tidligere har søkermassen i hovedsak vært personer av kurdisk opprinnelse, men bildet er nå endret. Det er nå i hovedsak personer av tyrkisk etnisk bakgrunn som søker beskyttelse. En stor del av søkerne er lærere og en del er offentlig ansatte. Det er også spredning geografisk.



Irak

Søknader

I 2017 kom det i alt 148 asylsøkere fra Irak (215 søkere i 2016). Det var den fjerde største nasjonaliteten i 2017 (samme plass som i 2016). Av dem som søkte asyl var 61 menn og 33 kvinner (hovedpersoner) samt 54 medfølgende barn (hvorav 20 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 11 enslige mindreårige asylsøkere, 5 gutter og 6 jenter.

Av asylsøkerne fra Irak som har kommet i 2017 er 44 kommet fra Hellas via EUs relokiseringsprogram.

Asylanførsler

Asylsøkere fra de kurdiskkontrollerte selvstyreområdene i Nord-Irak (KRI) anfører i svært mange saker æresrelaterte problemer og private konflikter. Fra både Nord- og Sentral-Irak anføres ofte sikkerhetssituasjonen og ISIL spesielt. I både Sentral- og Sør-Irak anføres ofte desertering fra irakiske sikkerhetsapparater og tvangsrekruttering eller annen forfølgelse fra ulike militser og væpnede grupper. For hele landet har det vært en økning i anførsler knyttet til seksuell orientering og konvertering til kristendom.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 46 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 327 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 39 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2017 (for 785 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 345 personer (43,95 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 6 personer (0,76 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 72 personer (9,17 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utlf. § 8-8): 4 personer (0,51 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 358 personer (45,61 %)
- 13 søknader ble trukket, 11 saker ble henlagt og 2 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

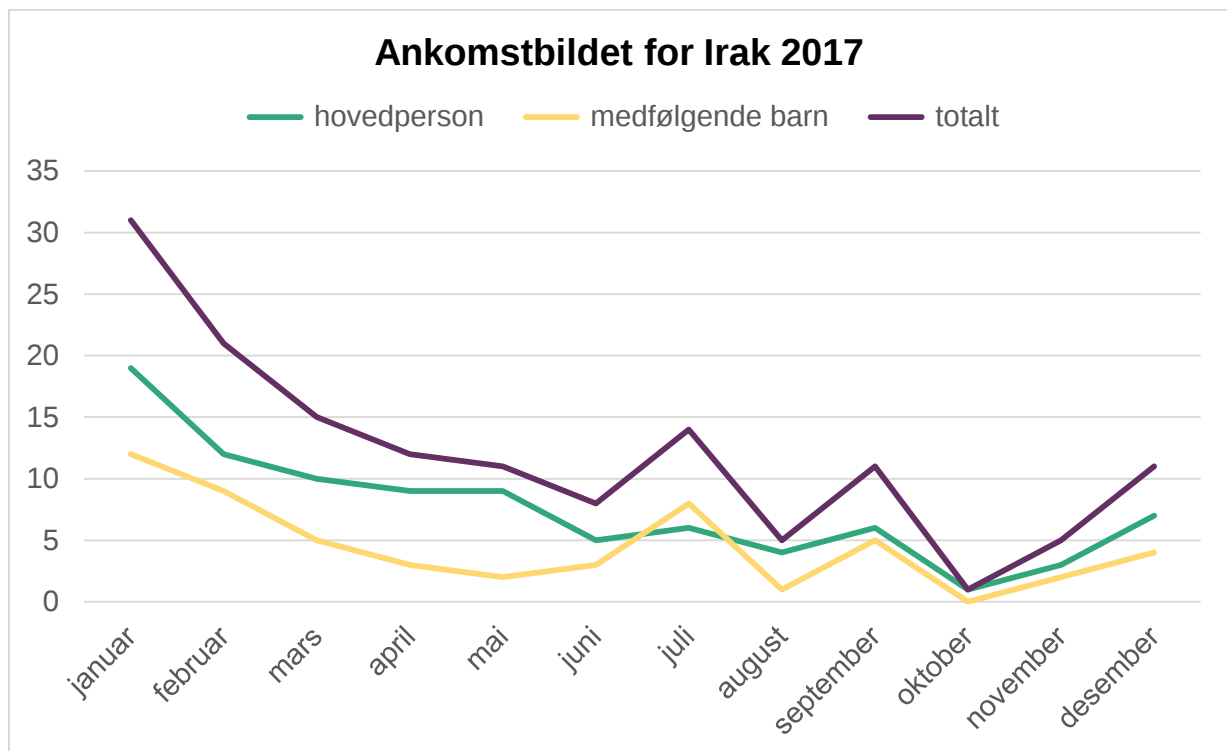
UDIs vurdering av hvilke grupper som kan være utsatte samsvarer med UNHCRs retningslinjer. Det gjelder blant annet søkere med tilknytning til irakiske myndigheter, myndighetskritikere eller opponenter, journalister, kvinner/jenter utsatt for kjønnsrelatert forfølgelse, sårbare barn, seksuelle minoriteter, religiøse minoriteter og palestinere. Sikkerhetssituasjonen i Irak forverret seg etter juni 2014 da ISIL inntok Mosul by og andre områder i Sentral-Irak. UDI mener derfor søkere fra de tre provinsene Ninewa, Salah al-Din og Anbar risikerer reaksjoner beskrevet i utl. § 28 1 b på grunn av det generelle voldsnivået og menneskerettighetssituasjonen i disse provinsene. I provinsene Diyala, Kirkuk og Bagdad

er sikkerhetssituasjonen også vanskelig og ustabil. Situasjonen er ikke slik at enhver søker fra disse provinsene står i reell fare for behandling beskrevet i utl. § 28 1 b. Søkere fra disse provinsene som tilhører utsatte og sårbare gruppe, kan imidlertid ha rett til beskyttelse. I KRI og i Sør-Irak er sikkerhetssituasjonen langt bedre og sikkerhetssituasjonen her kan ikke gi grunnlag for beskyttelse etter utl. § 28 1 b.

I alle saker hvor det foreligger et beskyttelsesbehov etter utl. § 28 1 a eller b, vil UDI vurdere hvorvidt det finnes et tilgjengelig, trygt og rimelig internfluktsalternativ for søkeren i andre deler av Irak. Særlig i søknader fra personer som kommer fra KRI kan det også være aktuelt å henvise til myndighetsbeskyttelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Mange søkere som kom høsten 2015 har valgt å trekke søknadene sine og returnere til Irak med IOM. Dette gjelder søkere fra alle deler av landet og med ulik bakgrunn.



Statsløse

Søknader

I 2017 kom det i alt 139 statsløse asylsøkere (158 søkere i 2016). Det var den femte største gruppen i 2017 (samme plass som i 2016). Av dem som søkte asyl var 64 menn og 43 kvinner (hovedpersoner) samt 32 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det 7 enslige mindreårige asylsøkere, 4 gutter og 3 jenter.

Av de statsløse asylsøkerne som kom i 2017 har 40 kommet via EUs relokiseringsprogram.

Asylanførsler

Den største gruppen av statsløse er i dag statsløse fra Syria. Anførslene deres skiller seg ikke fra anførslene fra syriske borgere, se derfor notat om Syria. Det er også noen statsløse palestinere fra Irak. Når det gjelder de statsløse palestinere fra Irak er anførslene i all hovedsak knyttet til den generelle sikkerhetssituasjonen i Bagdad.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 34 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 31 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 29 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2017 (for 314 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 219 personer (69,75 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 5 personer (1,59 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 13 personer (4,14 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 77 personer (24,52 %)
- 3 søknader ble trukket, 7 saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

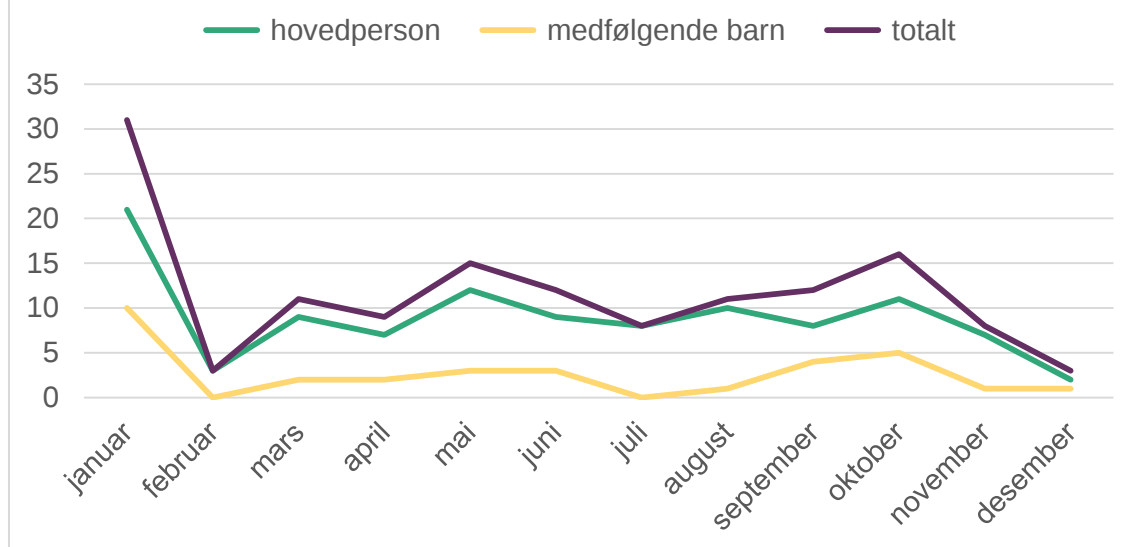
Varierende. Se også notatene om Syria og Irak.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt og har meget forskjellige anførsler. Den omfatter blant annet palestinere fra Vestbredden og Gaza samt palestinere fra Irak. Det er lave ankomster fra Vestbredden og Gaza. Det er noe flere ankomster av statsløse palestinere fra Irak. Det har vært en sterk økning i andelen av statsløse fra Syria, og de utgjør det store flertallet av søkere i denne gruppen. Av de statsløse fra Syria er det få statsløse kurdere. Det store flertallet er statsløse palestinere.

Av de statsløse kom ca. 80 % fra Syria.

Ankomstbildet for Statsløse 2017



Afghanistan

Søknader

I 2017 kom det i alt 133 asylsøkere fra Afghanistan (373 søkere i 2016). Det var den sjette største nasjonaliteten i 2017 (mot tredje plass i 2016). Av dem som søkte asyl var 69 menn og 28 kvinner (hovedpersoner) samt 36 medfølgende barn (hvorav 12 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 44 enslige mindreårige asylsøkere, 42 gutter og 2 jenter.

Asylanførsler

Mange anfører frykt for Taliban og andre væpnede grupper, og i noen tilfeller har dette sin årsak i egen eller familiemedlemmers tilknytning til myndighetene, internasjonale styrker og/eller organisasjoner. Mange enslige mindreårige anfører å frykte konsekvenser for å ha motsatt seg tvangsrekruttering eller arbeid for Taliban. Anførsler med bakgrunn i ulike private konflikter er vanlige. En del anfører å stå i fare for reaksjoner etter å ha rømt fra tvangsekteskap eller for å ha giftet seg mot familiens ønske. Mange av disse anførselene relaterer seg til opphold i Iran. En vesentlig andel enslige kvinner anfører mangel på mannlig nettverk i Afghanistan. Noen anfører å ha frafalt islam/konvertert, som oftest etter å ha forlatt Afghanistan. Noen få anfører frykt for forfølgelse på grunn av sin legning.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 35 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 1 118 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 29 saker.

Vedtak

- Av vedtakene som ble fattet i 2017 (for 1 512 personer) ble utfallet:
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 136 personer (8,99 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 57 personer (3,77 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 207 personer (13,69 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utlf. § 8-8): 353 personer (23,35 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 759 personer (50,20 %)
- 114 søknader ble trukket, 37 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 15 enslige mindreårige) og 16 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

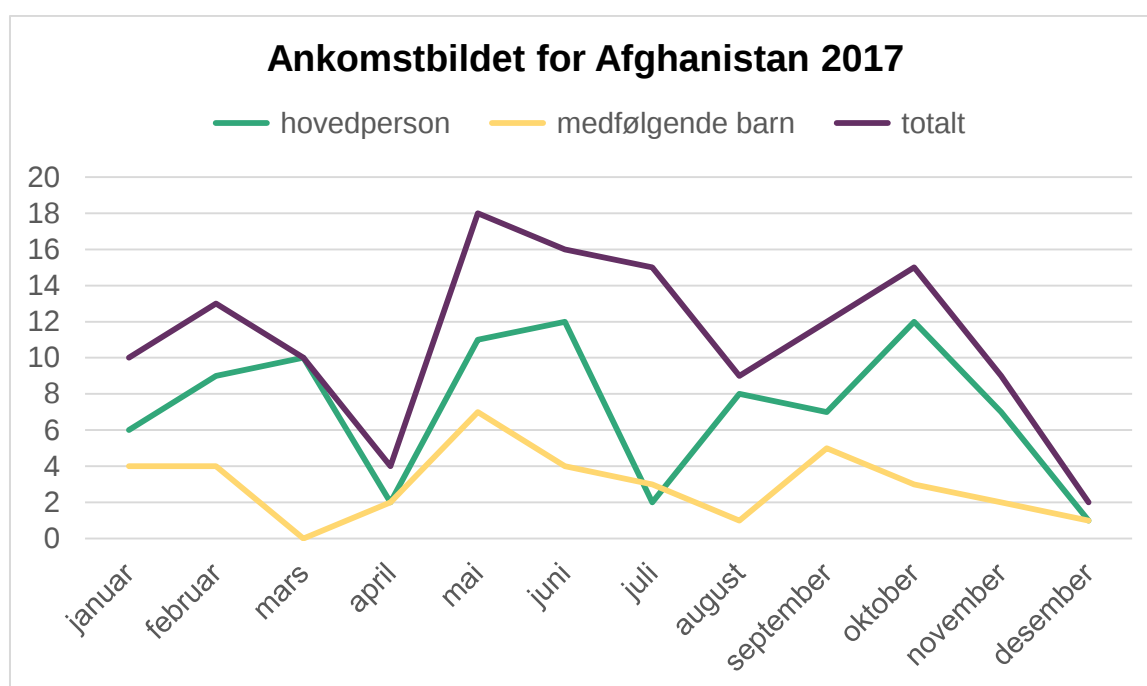
I to av landets provinser mener UDI at utl § 28 første ledd bokstav b er til hinder for retur som følge av den generelle sikkerhetssituasjonen der. I noen andre provinser mener UDI at situasjonen er særlig alvorlig, og for barnefamilier og enslige mindreårige fra disse provinsene skal det svært lite til av individuelle forhold for at risikoen kan anses som reell.

Søkere som innvilges beskyttelse er i all hovedsak kvinner som kommer alene eller med barn, og vurderes som enslige (uten nettverk) ved retur, enslige mindreårige (i all hovedsak under 16 år) og noen enslige menn som tilhører en utsatt gruppe, og/eller er profilerte slik at internflukt ikke anses trygt. Noen barnefamilier får innvilget tillatelse etter § 38 dersom de ikke har nettverk og/eller tilstrekkelig ressurser til å etablere seg i internfluktområdet. Noen søkere får innvilget etter § 38 på grunn av alvorlige helseproblemer. Mange enslige mindreårige over 16 år fikk en tidsbegrenset tillatelse etter utf. 8-8, da deres eneste grunnlag

for opphold var mangel på nettverk og forsvarlig omsorg på et internfluktsted, eller på hjemstedet.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

En del av søkerne er mindreårige. De voksne består særlig av enslige menn, men også av enslige kvinner med/uten barn, samt hele barnefamilier. Mange opplyser å ha lite familie eller slekt i Afghanistan. En god del har allerede et eller flere familiemedlemmer i Norge. Hovedsakelig kommer søkerne fra sentrale og østlige deler av Afghanistan, men noen har hatt lengre opphold i Iran eller Pakistan. Noen søkere er født og oppvokst i Iran eller Pakistan og har aldri vært i Afghanistan. Noen av de enslige mindreårige søkerne kommer fra konservative deler av Afghanistan, som Hesarak og det sørlige Shinwara-beltet i Nagarhar. Noen voksne søkere har høyere utdanning, og lengre skolegang, men de fleste har lite eller ingen skolegang. En god del søkere har psykiske problemer/traumer av ulike årsaker eller andre helseproblemer.



Etiopia

Søknader

I 2017 kom det i alt 91 asylsøkere fra Etiopia (158 søkere i 2016). Det var den syvende største nasjonaliteten i 2017 (mot sjette plass i 2016). Av dem som søkte asyl var 36 menn og 27 kvinner (hovedpersoner) samt 28 medfølgende barn (hvorav 18 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 3 enslige mindreårige asylsøkere, 2 gutter og en jente.

Asylanførsler

Primært anføres risiko for forfølgelse fordi myndighetene mistenker søkeren, eller en søkeren står i relasjon til, for å være politisk opposisjonell. Den politiske aktiviteten som utløser risiko for forfølgelse anføres både knyttet til lovlige politiske partier, forbudte organisasjoner eller annen aktivitet som kan oppfattes som myndighetskritisk. Varierende grad av faktisk politisk aktivitet, men det vises til forfølgerens (myndighetenes) perspektiv.

Mindre grad av anførsler knyttet til kjønnsrelatert forfølgelse isolert sett, men de fleste kvinner anfører seksuelle overgrep fra myndighetspersoner som ledd i politisk forfølgelse. I et fåtall saker er tvangsekteskap eller menneskehandel hovedanførsel. Familier med små pikebarn eller som får pikebarn her i Norge anfører også i mange tilfeller risiko for kjønnslemlestelse ved retur til Etiopia.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 16 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 183 anmodninger fra utlandet. Det er i perioden fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 13 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2017 (for 152 personer) ble utfallet:

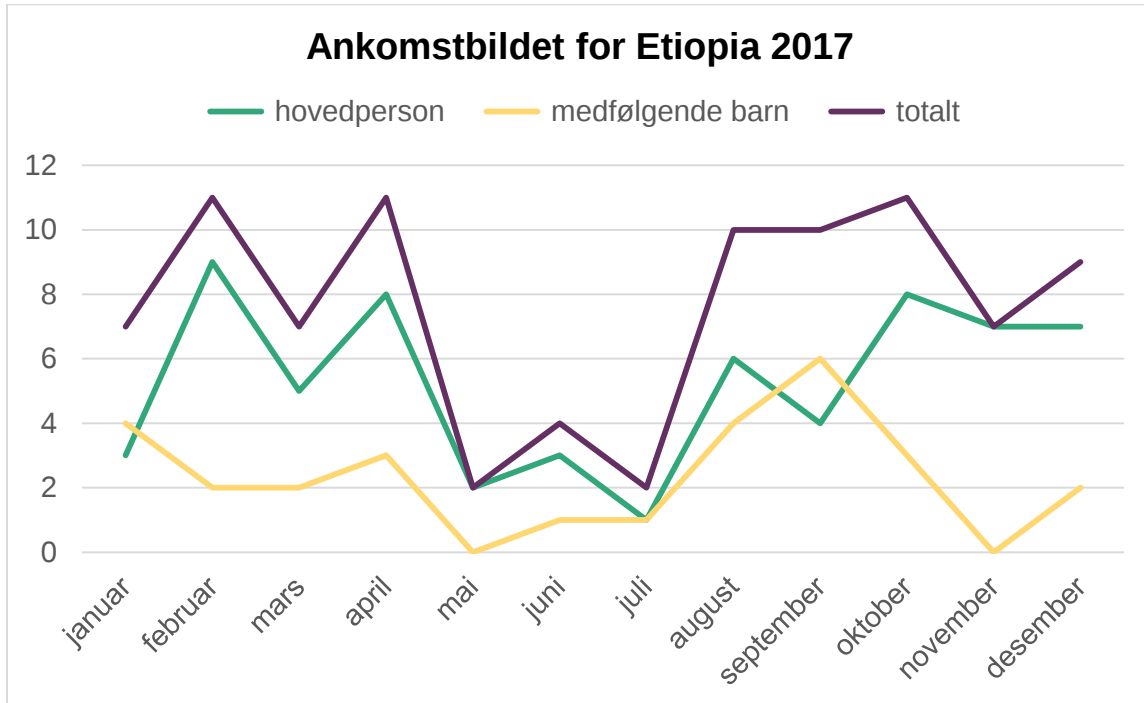
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 60 personer (39,47 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 8 personer (5,26 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utlf. § 8-8): 5 personer (3,29 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 79 personer (51,98 %)
- 2 søknader ble trukket, 2 saker ble henlagt og en person hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Beskyttelse gis primært til personer som sannsynliggjør fremtidig forfølgelsesrisiko på grunn av konvensjonsgrunnene "politisk tilhørighet" eller "spesiell sosial gruppe" (kjønnsrelatert forfølgelse). Det er sjeldent at søkere har krav på beskyttelse etter utl. § 28, 1 ledd litra b uten at det foreligger konvensjonstilknytting. I noen få tilfeller ble det innvilget tillatelse etter utl § 38 etter en konkret samlet vurdering. Det er gitt avslag hovedsakelig i saker der det ikke er sannsynliggjort at det foreligger fremtidig forfølgelsesrisiko eller i saker hvor UDI ikke har lagt til grunn søkerens anførsler.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

De fleste søker beskyttelse mot myndighetene. De siste 4-5 årene har det kommet mange etniske somaliere fra region 5, Somali-regionen i Etiopia, sammenlignet med tidligere år. Flertallet i søkergruppen er i dag enten etnisk somali eller etnisk oromo.



Iran

Søknader

I 2017 kom det i alt 89 asylsøkere fra Iran (132 søkere i 2016). Det var den åttende største nasjonaliteten i 2017 (samme plass i 2016). Av dem som søkte asyl var 39 menn og 32 kvinner (hovedpersoner) samt 18 medfølgende barn (hvorav 5 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det to enslige mindreårige asylsøkere – begge gutter.

Asylanførsler

Mange kurdere fra Iran anfører frykt for iranske myndigheter på grunn av søkerens tilknytning til og/eller aktivitet for forbudte iranske opposisjonspartier som Kurdistan Democratic Party of Iran (KDPI), Kurdistan Democratic Party (KDP) og de ulike fraksjonene av Komala. De fleste anfører å ha hatt slik aktivitet i Nord-Irak på basene til et av disse partiene og noen søkere anfører også aktivitet utenfor basene. En del søkere anfører aktivitet for forbudte kurdiske opposisjonspartier i de kurdiske områdene i Iran.

Noen anfører også frykt for iranske myndigheter på bakgrunn av ulike former for politiske aktiviteter for andre grupperinger enn de nevnte. Noen få anfører aktivitet for Mujaheddin-e-Khalq/MKO. Noen anfører frykt for forfølgelse på grunn av familiemedlemmers politiske aktiviteter. En del anfører at de risikerer alvorlige reaksjoner fordi de har konvertert fra islam til en annen religion, eller fordi de er ateister. En del kvinner anfører mishandling i hjemmet samt frykt for å bli utsatt for tvangsekteskap og æresdrap. Enkelte søkere, både kvinner og menn, anfører at de frykter reaksjoner som følge av utenomekteskapelige forhold. Noen anfører frykt for iranske myndigheter fordi de driver med blogging eller har kommet med andre former for ytringer på nettet. Noen få anfører at de frykter forfølgelse på grunn av seksuell orientering og kjønnsidentitet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 32 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 100 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 32 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i 2017 (for 382 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 195 personer (51,05 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): en person (0,26 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 21 personer (5,50 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utlf. § 8-8) : en person (0,26 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 164 personer (42,93 %)
- 3 søknader ble trukket, 12 saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

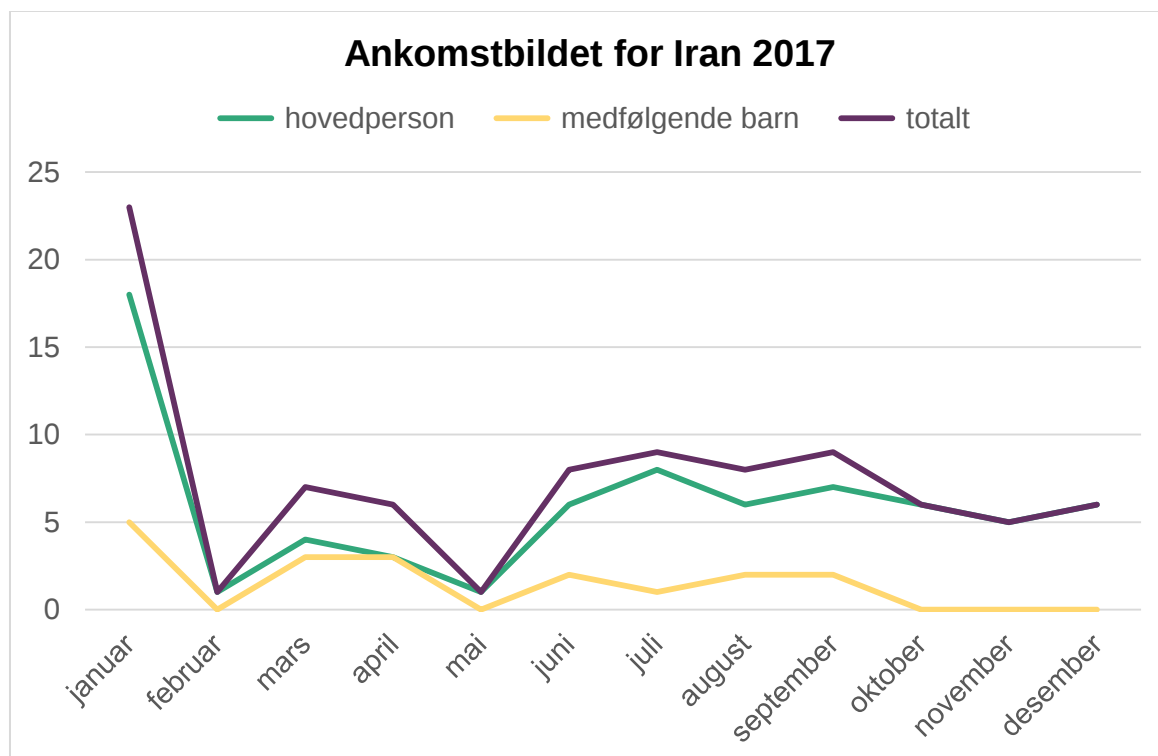
Beskyttelsesbehovet

Grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er personer som kan sannsynliggjøre at de har tilknytning til ulovlige politiske partier/grupperinger som KDPI, KDP, Komala og MKO, samt journalister, profilerte menneskerettighetsaktivister og kvinneaktivister. Andre grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er

personer fra alle grupperinger og leire som ytrer seg på en måte som ikke tolereres av den konservative makteliten, frontfigurer og organisatorer i demonstrasjoner, ordinære demonstranter som kan sannsynliggjøre at de er ettersøkt av myndighetene, kvinneaktivister, konvertitter i utsatte posisjoner, samt kvinner som risikerer kjønnsbasert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

En stor andel av søkergruppen består av kurdere fra de kurdiske områdene i Iran. Mange av dem kommer til Norge etter kortere eller lengre opphold i basene/leirene til ulovlige iranske opposisjonspartier i Nord-Irak. Øvrige grupper av søkere kommer hovedsakelig fra Teheran og andre større byer.



Albania

Søknader

I 2017 kom det i alt 87 asylsøkere fra Albania (130 søkere i 2016). Det var den niende største nasjonaliteten i 2017 (samme plass som i 2016). Av dem som søkte asyl var 42 menn og 28 kvinner (hovedpersoner) samt 17 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det 2 enslige mindreårige asylsøkere, begge gutter.

Asylanførsler

De fleste anfører frykt for å bli utsatt for kriminelle handlinger, særlig blodhevn eller andre former for hevn. En del søkere viser til ønske om arbeid og bedre økonomi som grunnlag for å søke asyl i Norge. Noen frykter å bli utsatt for vold fra kriminelle grupperinger. Og et fåtall har anført forfølgelse på grunn av familievold eller har æresrelaterte anførsler.

Dublin-behandling

Direktoratet har ikke sendt noen anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 2 anmodninger fra utlandet. Det er ikke fattet vedtak om retur til annen Dublinstat.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2017 (for 69 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 4 personer (5,80 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): en person (1,45 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): ingen (0,00 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 64 personer (92,75 %)
- 19 søknader ble trukket, en sak ble henlagt og igjen hadde søkt asyl fra utlandet.

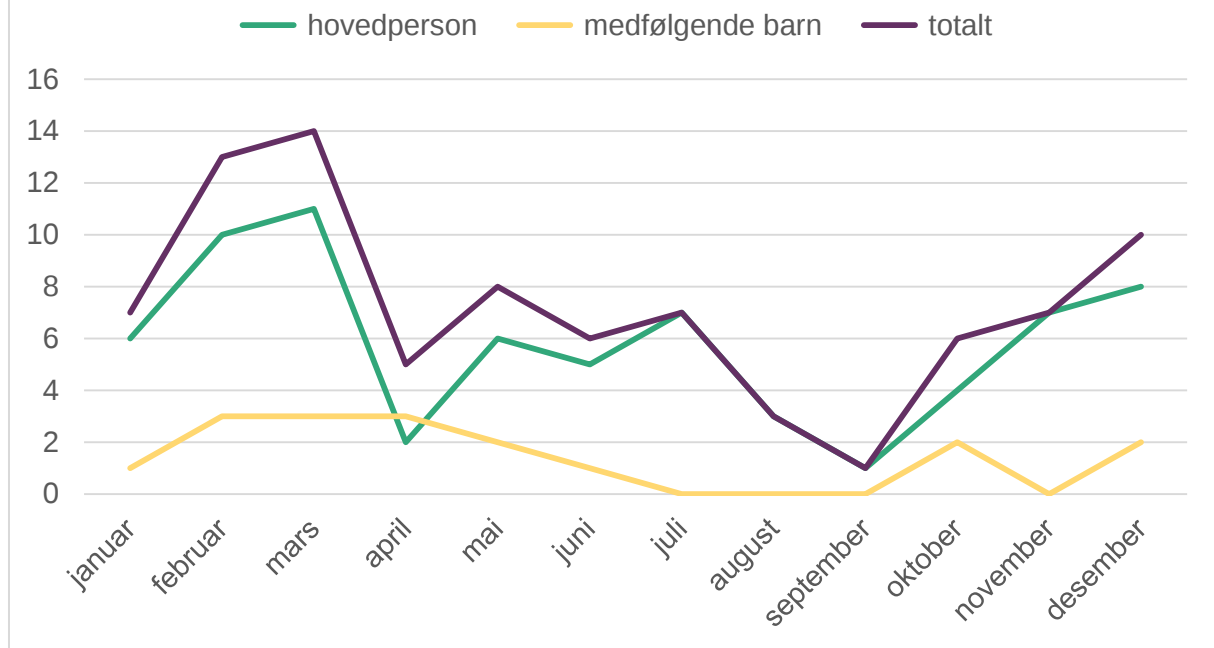
Beskyttelsesbehovet

Asylsøkere fra Albania behandles i 48-timersprosedyren, og i de aller fleste sakene mener UDI at de åpenbart ikke har krav på beskyttelse fordi albanske myndigheter generelt har evne og vilje til å bistå landets borgere, eller at anførselen uansett ikke er av en slik karakter at den danner grunnlag for opphold i Norge. Etter en konkret vurdering kan søknaden tas ut av vurdering etter 48-timersprosedyren.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Sammenlignet med i fjor har flere saker blitt tatt ut av 48-timersprosedyren. Sakene har blitt vurdert som mer komplekse og derfor ikke åpenbart grunnløse. Dette gjelder hovedsakelig saker der det anføres frykt for kriminelle grupperinger der også myndighetspersoner sies å være involvert.

Ankomstbildet for Albania 2017



Russland

Søknader

I 2017 kom det i alt 58 asylsøkere fra Russland (76 søkere i 2016). Det var den tiende største nasjonaliteten i 2017 (mot ellefte plass i 2016). Av dem som søkte asyl var 27 menn og 23 kvinner (hovedpersoner) samt 8 medfølgende barn (hvorav 2 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Nord-Kaukasus

Et lite flertall av asylsøkerne hadde sin opprinnelse fra republikkene Tsjetsjenia, Ingusjetia og Dagestan i Nord-Kaukasus. Anførslene varierte mellom frykt for forfølgelse på grunnlag av anklager om deltagelse i, eller bistand til regionale opprørsbevegelser eller IS. Det forekom også anførsler om tvungen bistand til opprørere og forfølgelse fra forannevnte grupperinger. Enkelte anførte tvangsekteskap og risiko for æresdrap etter utenomekteskapelig forhold. Arbeid for menneskerettigheter og likestilling ble også opplyst som motiv for forfølgelse, samt kjennskap til menneskerettighetsbrudd begått av politisk ledelse i Tsjetsjenia og risiko for å bli brakt til taushet av den grunn.

Flertallet oppgir at de ikke kan bosette seg andre steder i Føderasjonen fordi de også der vil risikere forfølgelse fra myndighetene eller privatpersoner. Det vises til at man som etterlyst, både offisielt og internt i politietaten, risikerer å bli pågrepet hvor som helst i Russland. I slike tilfeller vil den pågrepne kunne returneres til republikkene i Nord-Kaukasus for straffeforfølgelse, i tråd med vernetingsreglene i den russiske straffeprosessen. Asylsøkerne anfører at lokale myndigheter enkelt kan spore dem opp også utenfor republikkene, og i verste fall ta livet av dem der de måtte befinne seg. Privatpersoner skal ifølge flere av asylsøkerne også ha mulighet til å oppspore internflyktninger via bestikkelser av offentlige tjenestemenn.

Alle de realitetsbehandlede sakene ble behandlet i normalsaksprosedyren, hvorav en søknad ble vurdert som åpenbart grunnløs.

Øvrige Russland

Majoriteten av asylsøkerne var etniske russere, men også personer av darginsk, tysk-russisk og lakinsk opprinnelse var representert. Asylsøkerne var hjemmehørende i flere ulike deler av Russland. Anførslene varierte mellom forfølgelse fra russiske sentralmyndigheter/sikkerhetstjeneste og høyreekstremer. Bakgrunnen for dette var etter det anførte myndighetskritisk journalistikk og offentlig kritikk av høyreekstremer. Fare for forfølgelse etter å ha nektet å rapportere til sikkerhetsmyndigheter om personer asylsøkeren var i kontakt med i utlandet (herunder vestlige politikere) ble også anført. Asylsøkerne opplyste at de hadde erfart og igjen risikerte urettmessige fengselsstraffer, tortur og at de ved retur til Russland ville bli utsatt for det samme, eventuelt bli drept.

Videre ble det anført statsløshet og manglende returmulighet til Estland.

Alle de realitetsbehandlede sakene ble behandlet i 3 ukers-prosedyren, foruten en sak som ble behandlet i 48-timers prosedyren. Totalt to saker i denne kategorien ble vurdert som åpenbart grunnløse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 18 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 11 anmodninger fra utlandet. Det er i perioden fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 22 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i 2017 (for 60 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 5 personer (8,33 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 4 personer (6,67 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 51 personer (85,00 %)
- 12 søknader ble trukket, 2 saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Tsjetsjenske og øvrige nord-kaukasiske myndigheters kamp mot opprørsbevegelsen i regionen er i praksis vunnet og geriljabevegelsen så godt som nedkjempet. Fokuset fra regionale myndigheter er nå i større grad rettet mot et betydelig antall personer som har sluttet seg til IS i Irak og Syria. Også familiene til slike personer opplever oppmerksomhet fra myndighetene. Sikkerhetssituasjonen for sivilbefolkningen er generelt bedre nå enn den var tidlig på 2000-tallet.

Samtidig utøver tsjetsjenske myndigheter streng kontroll med lokalbefolkningen. Ulike reaksjoner fra myndighetene kan ramme personer/familier med faktisk eller antatt tilknytning til geriljabevegelsen. Det rapporteres videre om menneskerettighetsbrudd begått mot myndighetskritikere, homofile, samt personer som av andre grunner måtte komme på kant med makt- og myndighetspersoner i republikken.

Den generelle sikkerhetssituasjonen for etniske tsjetsjenere og andre kaukasiere i øvrige områder av Russland anses i utgangspunktet som tilfredsstillende. Personer med opprinnelse fra republikkene i Nord-Kaukasus uten beskyttelsesbehov og som ikke heller fyller vilkårene for opphold på humanitært grunnlag, kan henvises til retur til hjemlandet, og anses ikke på generelt grunnlag å være vernet mot retur dit etter utlendingsloven. Personer som er etterlyst vil derimot kunne risikere å bli pågrepet av føderale myndigheter og returnert til forfølgelse i Nord-Kaukasus. Politiet yter nødvendigvis heller ikke tilfredsstillende bistand til personer som risikerer overgrep fra familiemedlemmer.

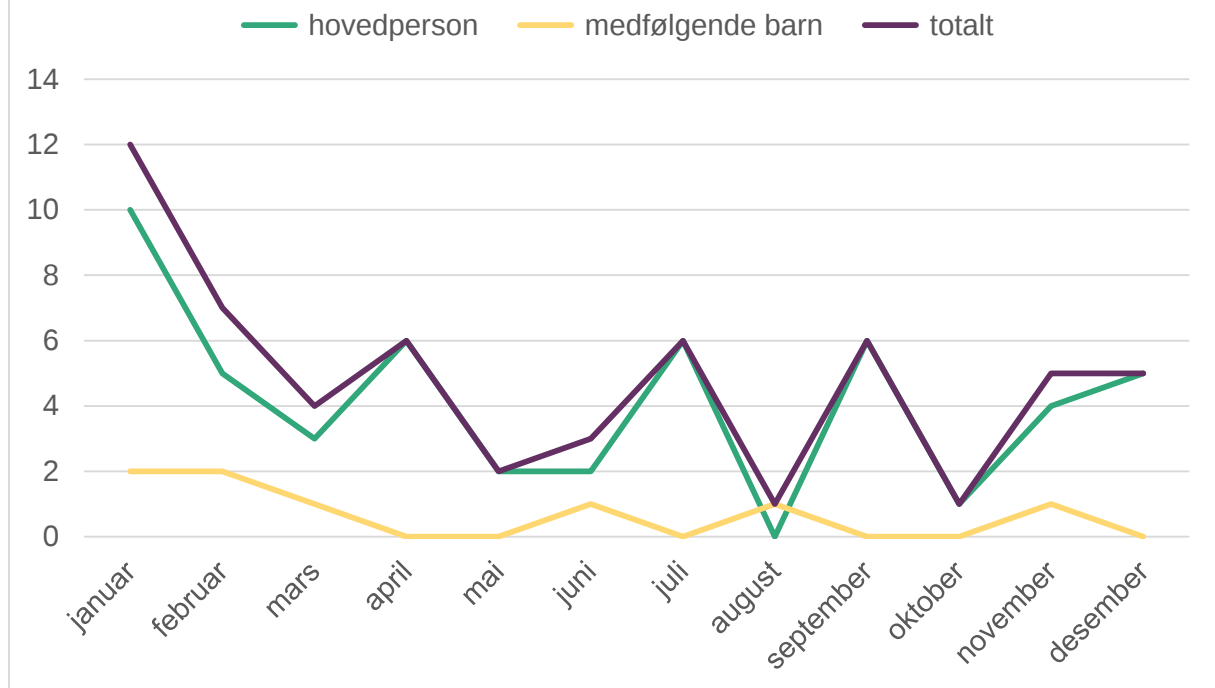
Når det gjelder øvrige deler av Den russiske føderasjonen, kan enkelte kritiske journalister, opposisjonspolitikere og talsmenn for minoriteter som for eksempel homofile, stå i fare for forfølgelse. Personer som havner på kant med sikkerhetstjenesten kan også være utsatt.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Flere fremlegger identitetsdokumenter enn tidligere år, men det er fortsatt under halvparten av asylsøkerne fra Nord-Kaukasus som oppgir å være i besittelse av utenrikspass. Det er grunn til å tro at en del av ankomstene er organiserte og at det forekommer avhopp etter visumopphold i Norge eller andre Schengenland, samt at en del av tsjetsjenerne søker beskyttelse motivert i familiegjengforening med personer bosatt i Norge. Det er også grunn til å anta at enkelte har inngått organiserte ekteskap i Russland med tsjetsjenere bosatt i Norge.

Søknadene fra øvrige områder av Russland favner om et vidt spekter og vil naturlig variere over tid.

Ankomstbildet for Russland 2017



Dublin

Asylankomster

I 2017 søkte 3560 personer om beskyttelse i Norge. De høyest representerte nasjonalitetene var

- Syria (1 017)
- Eritrea (869)
- Tyrkia (164)

Anmodninger til utlandet

I 2017 sendte asylavdelingen 514 anmodninger til utlandet, dvs. ca. 14,43 % i forhold til ankomstene i samme periode.

Flest anmodninger ble sendt til

- Italia (85)
- Tyskland (74)
- Sverige (70)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de sendte anmodningene

- Syria (60)
- Irak (46)
- Eritrea (36)

Av totalt 514 anmodninger sendt til utlandet har vi mottatt 378 aksepter og 117 avslag. 19 var fortsatt til behandling per 31.12.2017.

Dublin-vedtak

I 2017 fattet asylavdelingen 431 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b, (ikke inkludert henleggelse). Dette utgjør ca. 5 % av asylavdelingens totale produksjon av vedtak i samme periode.

Særlig om Dublin-vedtak for enslige mindreårige asylsøkere (EMA)

I 2017 fattet asylavdelingen 6 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b. Dette tallet omfatter kun de vedtakene hvor det legges til grunn at søkeren faktisk er enslig mindreårig. Disse vedtakene utgjør ca. 0,6 % av asylavdelingens totale produksjon av EMA-vedtak i samme periode, og ca. 1,3 % av alle Dublin-vedtak.

Uttransporter fra Norge

I 2017 ble det gjennomført 351 uttransporter hvor det forelå avslag etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b.

Anmodninger fra utlandet

I samme periode mottok asylavdelingen 3494 anmodninger fra utlandet.

Flest anmodninger ble mottatt fra

- Tyskland (1498)
- Frankrike (1054)
- Sverige (212)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de mottatte anmodningene var

- Afghanistan (1 347)
- Somalia (483)
- Irak (427)

Av totalt 3494 anmodninger mottatt fra utlandet har vi akseptert 2562 og avslått 898. 34 var fortsatt til behandling per 31.12.17.

Uttransporter til Norge

I 2017 har det blitt gjennomført 484 uttransporter til Norge.

Øvrige vedtak etter utlendingsloven § 32

I 2017 fattet asylavdelingen 101 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a, og 17 vedtak etter § 32 første ledd bokstav d. Asylavdelingen fattet 2 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a.