



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Informasjonsnotat om asylankomster

Første halvår 2017

De 10 største søkerlandene første halvår 2017

	Land	Antall personer	Hvorav relokaliserte ¹
1.	Syria	781	581
2.	Eritrea	744	571
3.	Irak	99	44
4.	Statsløse	84	41
5.	Tyrkia	75	
5	Afghanistan	71	
7.	Albania	53	
8.	Iran	46	
9.	Etiopia	42	
10.	Russland	34	

1 Grunnet de høye ankomstene av migranter til Europa i 2015 foreslo EU et byrdefordelingsprogram våren 2015. Forslaget resulterte i to rådsbeslutninger, som bestemte at man skulle relokalisere til sammen 160 000 asylsøkere fra Hellas og Italia i tidsrommet september 2015 – september 2017.

Rådsbeslutningene er ikke bindende for Norge, men Norge ønsket å bidra og det ble gjennom et budsjettvedtak bestemt at man skulle relokalisere 1500 asylsøkere til Norge i løpet av 2016 og 2017.

Syria

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 782 asylsøkere fra Syria (280 søkere første halvår i 2016). Det var den største nasjonaliteten i første halvår 2017 (samme plass som første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 296 menn og 193 kvinner (hovedpersoner) samt 293 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det 26 enslige mindreårige asylsøkere, 22 gutter og 4 jenter.

Av asylsøkerne fra Syria som har kommet i første halvdel av 2017 har 581 søkere kommet fra Hellas via EUs relokaliseringsprogram.

Asylanførsler

Det er ingen store endringer fra tidligere når det gjelder asylanførsler. De fleste som kommer fra Syria anfører krigen og den generelle sikkerhetssituasjonen i Syria. Mange anfører den generelt svært vanskelige situasjonen med krig, vold, sammenbrudd i samfunnsstrukturer med mer. En del anfører innkalling til militærtjeneste, desertering, tvangsrekruttering, eller re-innkalling. Mange anfører press om å bli med på enten opprørernes eller regimets side, og mistanke om at man støtter motparten.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 12 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 63 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 8 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i første halvår 2017 (for 1362 personer) ble utfallet:

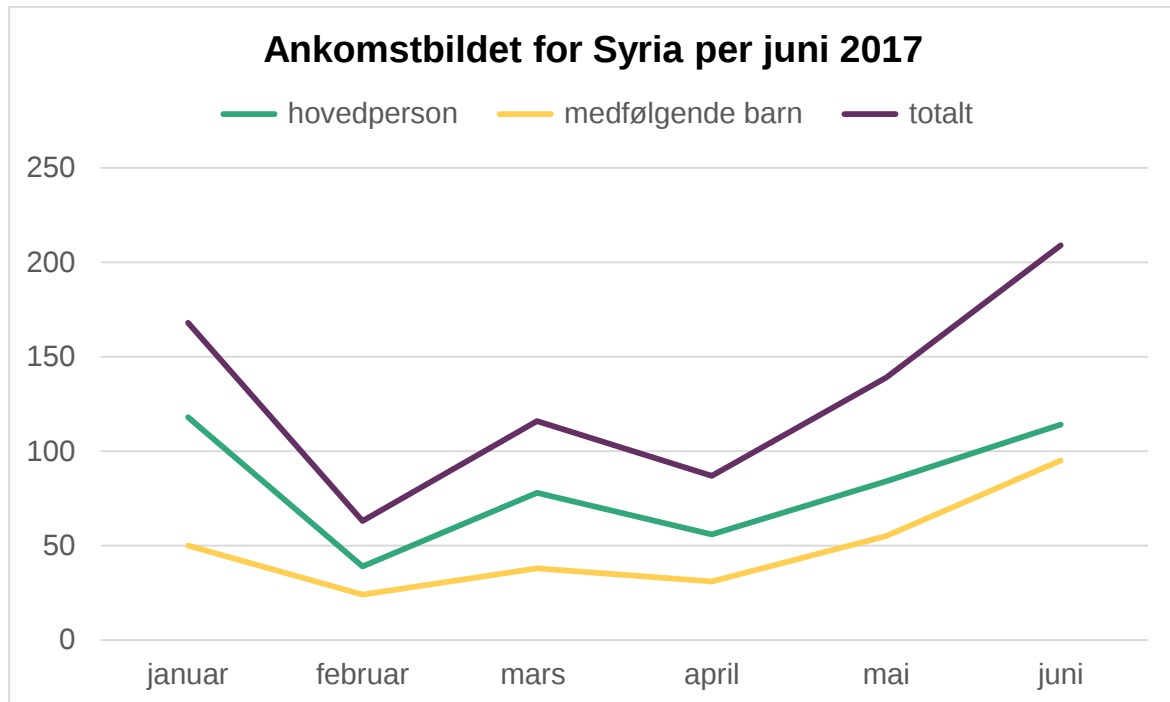
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 1318 personer (96,77 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 7 personer (0,51 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 11 personer (0,81 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 26 personer (1,91 %)
- 9 søknader ble trukket, 20 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for en enslig mindreårig) og 4 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Det samme som tidligere. På bakgrunn av situasjonen returnerer vi ingen til Syria, og UDI vil ikke fatte vedtak i asylsaker som innebærer en retur. Praksis gjelder alle der vi vurderer retur opp mot Syria. Dette innebærer at flere statsløse også omfattes av denne praksisen, hovedsakelig statsløse palestinere og kurdere. De vil ikke fremgå av statistikken for Syria ettersom de utelukkende kategoriseres som statsløse. Alle søknader om beskyttelse blir underlagt en individuell behandling og vurdering. I dag fyller alle fra Syria i utgangspunktet kriteriene i Flyktningkonvensjonen, og blir innvilget en tillatelse etter utlendingsloven § 28 1 a. Søkere som blir ekskludert vil ikke få tillatelse som danner grunnlag for permanent opphold, men kun midlertidig vern.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt. De kommer fra hele landet, og hvilke områder de kommer fra varierer over tid. Det er flest arabere, men en relativt stor andel er også kurdere. Alle etniske og religiøse grupper er representert blant søkerne til Norge. Ankomstbildet for de ulike gruppene varierer noe over tid.



Eritrea

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 743 asylsøkere fra Eritrea (145 søkere første halvår 2016). Det var den største nasjonaliteten første halvår 2017 (mot fjerde plass første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 403 menn og 230 kvinner (hovedpersoner) samt 110 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det 32 enslige mindreårige asylsøkere, 20 gutter og 12 jenter.

Av asylsøkerne fra Eritrea som har kommet i første halvdel av 2017 har 571 søkere kommet fra Italia via EUs relokaliseringsprogram.

Asylanførsler

Flertallet anfører at de har desertert eller unndratt seg nasjonaltjeneste. Noen oppgir at de, kombinert med at de har desertert, har opplevd forfølgelse fra myndighetene på grunn av religion, politiske holdninger og/eller kjønn (kvinne). En del søkere anfører forfølgelse basert på disse grunnene selv om de ikke er innrullert i nasjonaltjenesten. En del søkere anfører problemer i kraft av å være nære familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten. En annen søkergruppe anfører fare for kjønnslemlestelse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 16 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 60 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 18 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i første halvår 2017 (for 481 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 444 personer (92,31 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,06 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 4 personer (0,83 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 33 personer (6,86 %)
- To søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og en person hadde søkt asyl fra utlandet.

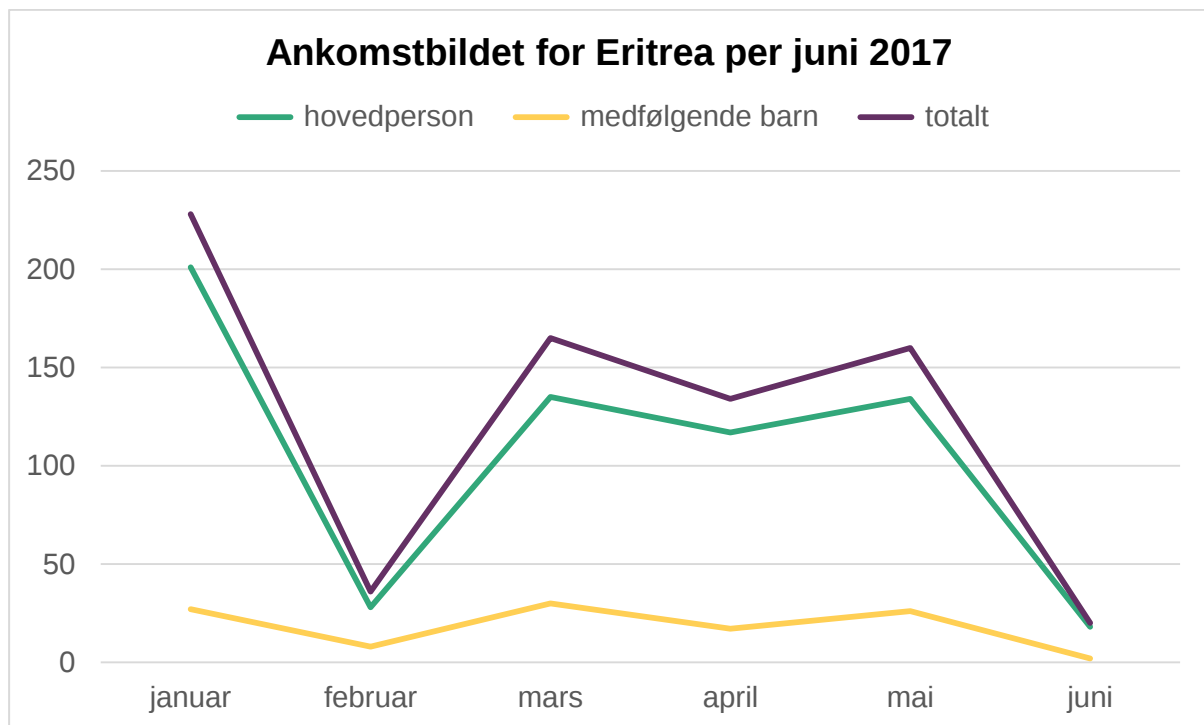
Beskyttelsesbehovet

Søkere som har desertert eller unndratt seg militærtjeneste innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som har reist ulovlig ut av Eritrea, og som var mellom 8-47/57 (kvinner/menn) år på utreisetidspunktet, kan bli ansett som unndragere av eritreiske myndigheter, og innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf. annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som risikerer forfølgelse fordi de har kommet med regimekritikk, eller hvor myndighetene har tillagt dem en regimekritisk holdning, innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Pinsevenner og andre religiøse minoriteter innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl 30 § første ledd bokstav b. Familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten som risikerer forfølgelse innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd

bokstav d. En del søkere innvilges beskyttelse etter utl § 28 1 a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d, på grunn av fare for kjønnslemlestelse og annen kjønnsrelatert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Store variasjoner i søkergruppen når det gjelder alder og kjønn. Felles for så godt som alle er at de søker beskyttelse fra myndighetene. Noen få søkere av eritreisk bakgrunn, men som ikke har bodd i Eritrea, anfører frykt for å bli innrullert i nasjonaltjeneste dersom de skulle sendes til Eritrea.



Irak

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 97 asylsøkere fra Irak (146 søkere første halvår 2016). Det var den tredje største nasjonaliteten første halvår 2017 (samme plass som første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 43 menn og 21 kvinner (hovedpersoner) samt 33 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det 7 enslige mindreårige asylsøkere, 2 gutter og 5 jenter.

Til forskjell fra tidligere er 44 søkere i dette halvåret kommet til landet gjennom relokalisering.

Asylanførsler

Asylsøkere fra de kurdiskkontrollerte selvstyreområdene i Nord-Irak (KRI) anfører i svært mange saker æresrelaterte problemer og private konflikter. Fra både Nord- og Sentral-Irak anføres ofte sikkerhetssituasjonen og ISIL spesielt. I både Sentral- og Sør-Irak anføres ofte desertering fra irakiske sikkerhetsapparater og tvangsrekruttering eller annen forfølgelse fra ulike militser og væpnede grupper. For hele landet har det vært en økning i anførsler knyttet til seksuell orientering og konvertering til kristendom.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 25 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 166 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 20 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i første halvår 2017 (for 632 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 283 personer (44,78 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 5 personer (0,79 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 50 personer (7,91 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utlf. § 8-8): 3 personer (0,48 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 291 personer (46,04 %)
- 10 søknader ble trukket, 9 saker ble henlagt og 5 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

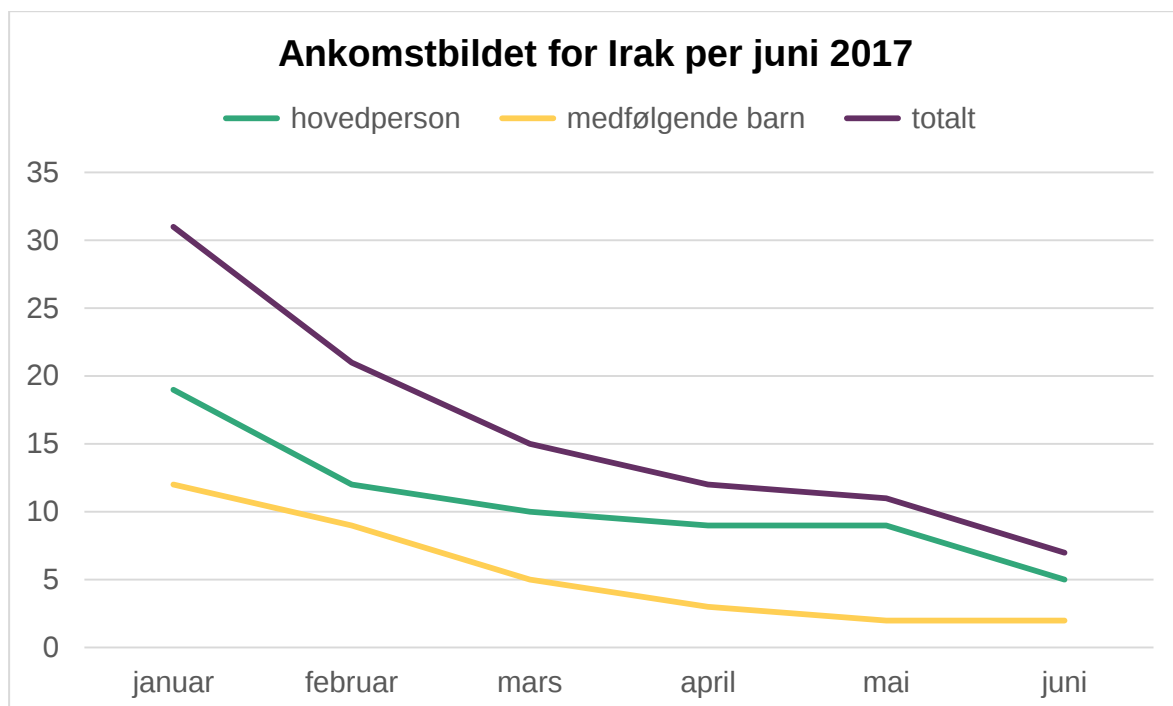
UDIs vurdering av hvilke grupper som kan være utsatte samsvarer med UNHCRs retningslinjer. Det gjelder blant annet søkere med tilknytning til irakiske myndigheter, myndighetskritikere eller opponenter, journalister, kvinner/jenter utsatt for kjønnsrelatert forfølgelse, sårbare barn, seksuelle minoriteter, religiøse minoriteter og palestinere. Sikkerhetssituasjonen i Irak forverret seg etter juni 2014 da ISIL inntok Mosul by og andre områder i Sentral-Irak. UDI mener derfor søkere fra de tre provinsene Ninewa, Salah al-Din og Anbar risikerer reaksjoner beskrevet i utl. § 28 1 b på grunn av det generelle voldsnivået og menneskerettighetssituasjonen i disse provinsene. I provinsene Diyala, Kirkuk og Bagdad er sikkerhetssituasjonen også vanskelig og ustabil. Situasjonen er ikke slik at enhver søker fra disse provinsene står i reell fare for behandling beskrevet i utl. § 28 1 b. Søkere fra disse provinsene som tilhører utsatte og sårbare gruppe, kan imidlertid ha rett til beskyttelse. I KRI

og i Sør-Irak er sikkerhetssituasjonen langt bedre og sikkerhetssituasjonen her kan ikke gi grunnlag for beskyttelse etter utl. § 28 1 b.

I alle saker hvor det foreligger et beskyttelsesbehov etter utl. § 28 1 a eller b, vil UDI vurdere hvorvidt det finnes et tilgjengelig, trygt og rimelig internfluktsalternativ for søkeren i andre deler av Irak. Særlig i søknader fra personer som kommer fra KRI kan det også være aktuelt å henvise til myndighetsbeskyttelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Mange søkere som kom høsten 2015 har valgt å trekke søknadene sine og returnere til Irak med IOM. Dette gjelder søkere fra alle deler av landet og med ulik bakgrunn.



Statsløse

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 84 statsløse asylsøkere (64 søkere første halvår 2016). Det var den fjerde største gruppen første halvår 2017 (mot syvende plass første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 38 menn og 25 kvinner (hovedpersoner) samt 21 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det 5 enslige mindreårige asylsøkere, 3 gutter og 2 jenter. Det kom 41 søkere via EUs relokaliseringsprogram.

Asylanførsler

Den største gruppen av statsløse er i dag statsløse fra Syria. Anførslene deres skiller seg ikke fra anførslene fra syriske borgere, se derfor notat om Syria. Det er også noen statsløse palestinere fra Irak. Når det gjelder de statsløse palestinerne fra Irak er anførslene i all hovedsak knyttet til den generelle sikkerhetssituasjonen i Bagdad.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 10 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 16 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 13 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i første halvår 2017 (for 199 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 153 personer (76,88 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 5 personer (2,51 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 6 personer (3,02 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 35 personer (17,59 %)
- 2 søknader ble trukket, 5 saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

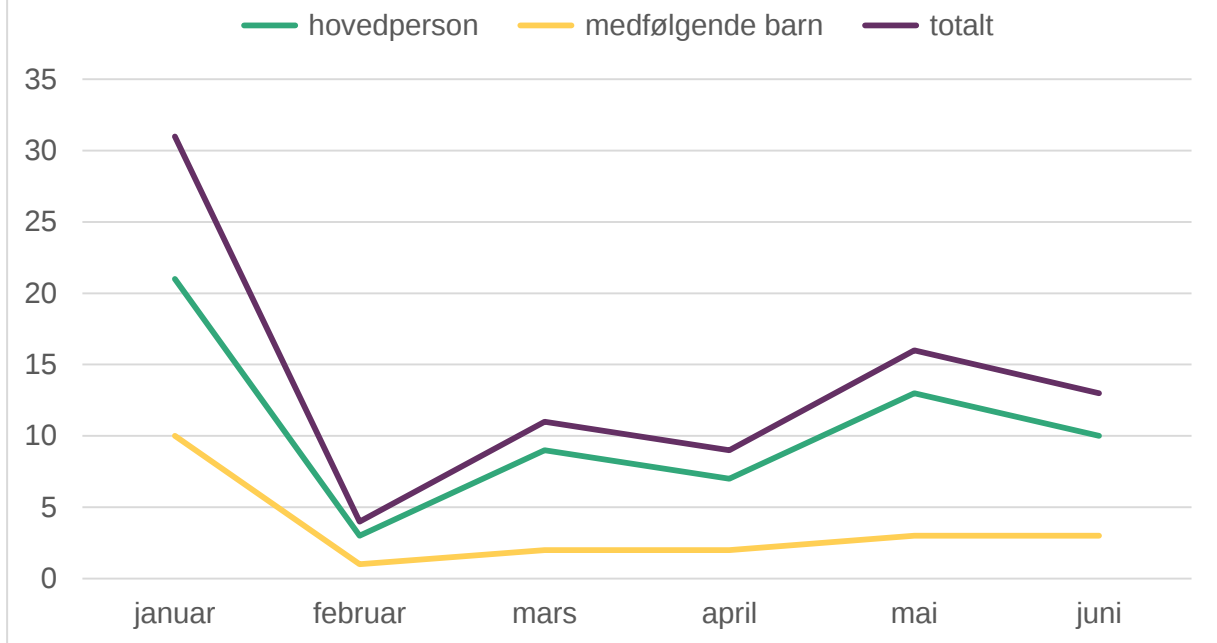
Beskyttelsesbehovet

Variierende. Se også notatene om Syria og Irak.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt og har meget forskjellige anførsler. Den omfatter blant annet palestinere fra Vestbredden og Gaza samt palestinere fra Irak. Det er lave ankomster fra Vestbredden og Gaza. Det er noe flere ankomster av statsløse palestinere fra Irak. Det har vært en sterk økning i andelen av statsløse fra Syria, og de utgjør det store flertallet av søkere i denne gruppen. Av de statsløse fra Syria er det få statsløse kurdere. Det store flertallet er statsløse palestinere.

Ankomstbildet for Statsløse per juni 2017



Tyrkia

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 75 asylsøkere fra Tyrkia (13 søkere første halvår 2016). Det var den femte største nasjonaliteten første halvår 2017 (mot toogtyvende plass første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 27 menn og 19 kvinner (hovedpersoner) samt 29 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Det er **noe** variasjon i anførsler, men mange av anførslene knytter seg til den politiske utviklingen i Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. En stor del av søkergruppen anfører tilknytning (tillagt og reell) til Gülen-nettverket. Videre anfører søkere at de ikke ønsker å avtjene verneplikt eller at de som yrkesmilitære risikerer forfølgelse. Noen anfører også aktivitet for kurdiske partier og organisasjoner, som det lovlige HDP og den ulovlige organisasjonen PKK. Atter andre anfører regimekritisk journalistisk virksomhet som grunnlag for å søke beskyttelse. Noen søkere forklarer at de er utsatt fordi de tilhører alevi-troen. Et fåtall anfører at de risikerer å bli utsatt for vold og trusler fra lånehaier på det uformelle markedet, etter at de har pådratt seg gjeld de ikke kan betjene. Kvinner og medfølgende barn søker beskyttelse på bakgrunn av vold og mishandling i ekteskapet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 5 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 9 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 9 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i første halvår 2017 (for 44 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 19 personer (43,18 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 2 personer (4,55 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 6 personer (13,63 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 17 personer (38,64 %)
- 3 søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

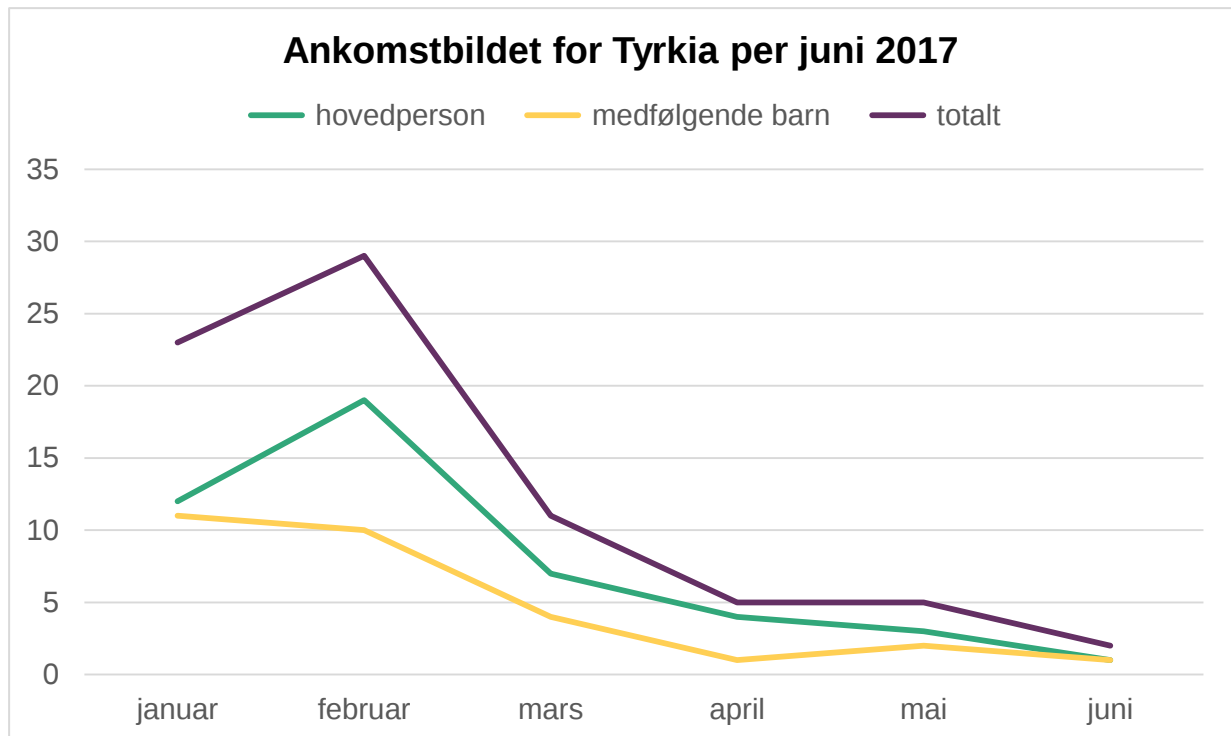
Beskyttelsesbehovet

På grunn av den uavklarte og uoversiktlige situasjonen i Tyrkia, ble det i første halvdel av 2017 fattet få vedtak. Med unntak av helt enkle saker med kun generelle anførsler eller lav troverdighet, samt helt klare innvilgelsessaker, behandles ikke sakene. Det arbeides nå med å etablere ny praksis og avklare denne i linjen.

Når det gjelder søknader med anførsler knyttet til kjønnsbasert forfølgelse, så innvilges en del av disse beskyttelse jfr utl § 28 1 a, etter en helhetlig vurdering. Disse sakene behandles fortløpende.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Det har vært en betydelig økning i antall søkere fra Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. Tidligere har søkermassen i hovedsak vært personer av kurdisk opprinnelse, men bildet er nå endret. Det er nå i hovedsak personer av tyrkisk etnisk bakgrunn som søker beskyttelse. En stor del av søkerne er lærere og en del er offentlig ansatte. Det er også spredning geografisk.



Afghanistan

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 71 asylsøkere fra Afghanistan (239 søkere første halvår 2016). Det var den sjette største nasjonaliteten første halvår 2017 (nest størst første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 34 menn og 16 kvinner (hovedpersoner) samt 21 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det 21 enslige mindreårige asylsøkere, 20 gutter og en jente.

Asylanførsler

Mange anfører frykt for Taliban og andre væpnede grupper på grunn av egen eller familiemedlemmers tilknytning til myndighetene, internasjonale styrker og/eller organisasjoner. Anførsler med bakgrunn i private konflikter er vanlige, særlig jordkonflikter. En del hazaraer anfører forfølgelse på grunn av sin etniske tilhørighet. Andre for å ha konvertert til kristendommen eller konsekvensene etter å ha kritisert Islam. Noen anfører frykt for forfølgelse på grunn av sin legning.

En del av barnefamiliene anfører å stå i fare for reaksjoner etter å ha rømt fra tvangsekteskap eller for å ha giftet seg mot familiens vilje. En del, både kvinner og menn, anfører utenomekteskapelige forhold. Mange av de enslige mindreårige anfører frykt for konsekvenser etter å ha motsatt seg tvangsrekruttering til Taliban. En vesentlig andel enslige kvinner anfører mangel på mannlig nettverk i Afghanistan. Noen kvinner anfører vold fra ektemannen.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 9 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 747 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 12 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i første halvår 2017 (for 1 352 personer) ble utfallet:

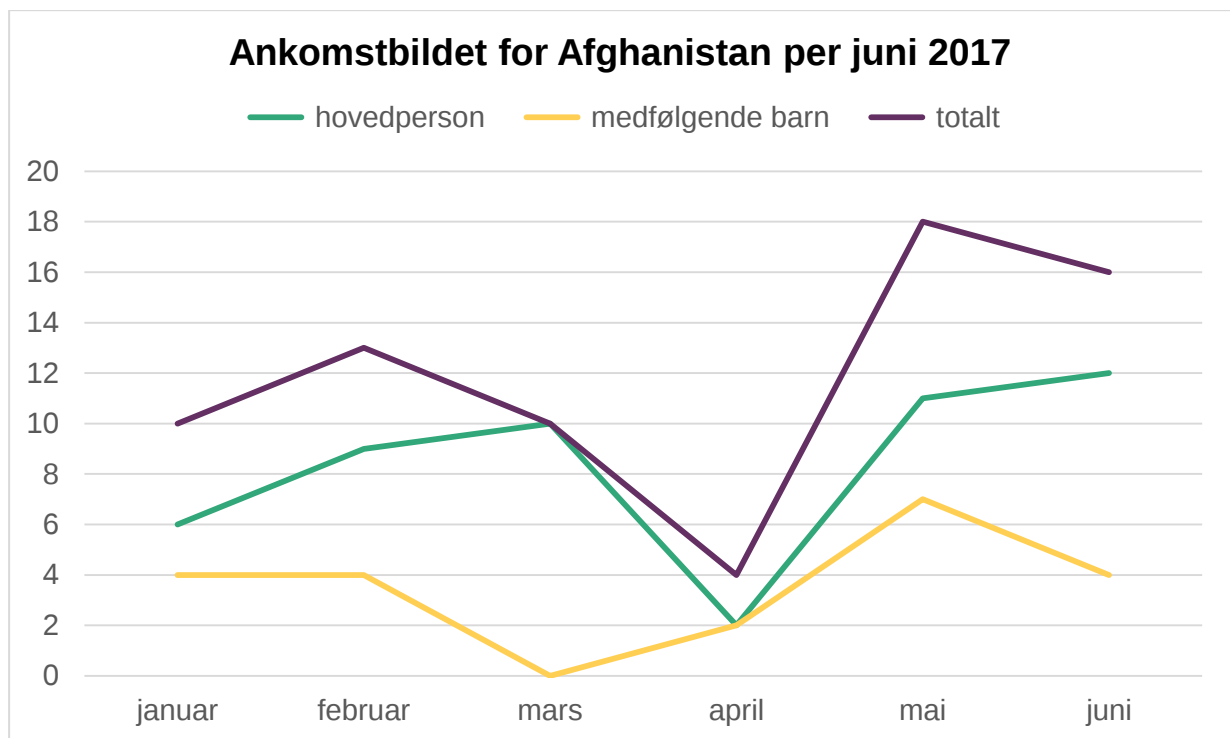
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 104 personer (7,69 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b) : 37 personer (2,74 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 172 personer (12,72 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8): 347 personer (25,67 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 692 personer (51,18 %)
- 9 søknader ble trukket, 31 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 13 enslige mindreårige) og 2 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

For mange av distriktene mener UDI at utl § 28 første ledd bokstav b ikke er til hinder for retur som følge av den generelle sikkerhetssituasjonen der. Barnefamilier vil i utgangspunktet bare bli henvist til internflukt dersom familien har tilstrekkelig nettverk og/eller ressurser til å etablere seg i internfluktområdet. Enslige kvinner uten nettverk i hjemlandet med eller uten medfølgende barn ble i all hovedsak innvilget beskyttelse. De fleste enslige menn fikk avslag. Noen fikk innvilget beskyttelse fordi de tilhører en utsatt gruppe, og/eller er profilerte slik at internflukt ikke anses trygt.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

En del av søkerne er mindreårige. De voksne består særlig av enslige menn, men også av enslige kvinner med/uten barn, samt hele barnefamilier. Hovedsakelig kommer søkerne fra sentrale og østlige deler av Afghanistan, men noen har hatt lengre opphold i Iran eller Pakistan. Noen søkere er født og oppvokst i Iran eller Pakistan og har aldri vært i Afghanistan. Noen av de enslige mindreårige søkerne kommer fra konservative deler av Afghanistan, som Hesarak og det sørlige Shinwara-beltet i Nagarhar. Noen voksne søkere har høyere utdanning, og lengere skolegang, men de fleste har lite eller ingen skolegang. Noen søkere har psykiske problemer/traumer av ulike årsaker eller andre helseproblemer.



Albania

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 53 asylsøkere fra Albania (57 søkere første halvår 2016). Det var den syvende største nasjonaliteten første halvår 2017 (mot niende plass første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 22 menn og 18 kvinner (hovedpersoner) samt 13 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det en enslig mindreårig asylsøker, en gutt.

Asylanførsler

De fleste anfører frykt for å bli utsatt for kriminelle handlinger, særlig blodhevn eller andre former for hevn. En del søkere viser til ønske om arbeid og bedre økonomi som grunnlag for å søke asyl i Norge. Noen frykter å bli utsatt for vold fra kriminelle grupperinger. Og et fåtall har anført forfølgelse på grunn av familievold eller har æresrelaterte anførsler.

Dublin-behandling

Direktoratet har ikke sendt noen anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 2 anmodninger fra utlandet. Det er ikke fattet vedtak om retur til annen Dublinstat.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i første halvår 2017 (for 40 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 4 personer (10,00 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): en person (2,50 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): ingen (0,00 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 35 personer (87,50 %)
- 10 søknader ble trukket, en sak ble henlagt og igjen hadde søkt asyl fra utlandet.

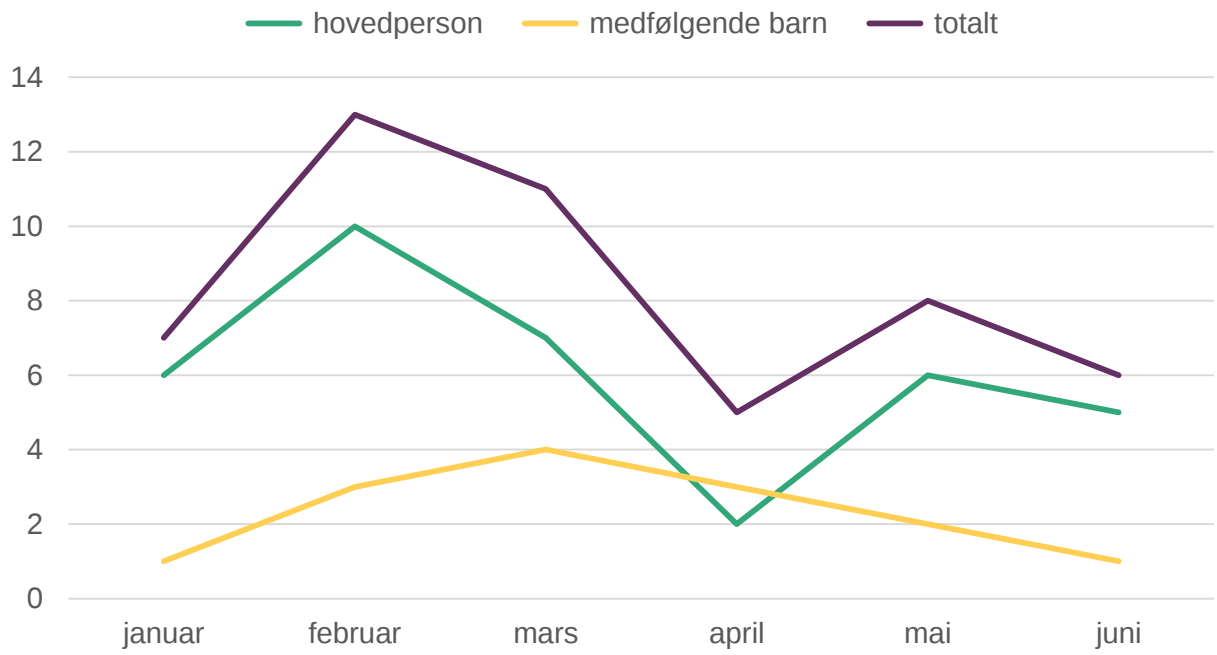
Beskyttelsesbehovet

Asylsøkere fra Albania behandles i 48-timersprosedyren, og i de aller fleste sakene mener UDI at de åpenbart ikke har krav på beskyttelse fordi albanske myndigheter generelt har evne og vilje til å bistå landets borgere, eller at anførselen uansett ikke er av en slik karakter at den danner grunnlag for opphold i Norge. Etter en konkret vurdering kan søknaden tas ut av vurdering etter 48-timersprosedyren.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Sammenlignet med i fjor har flere saker blitt tatt ut av 48-timersprosedyren. Sakene har blitt vurdert som mer komplekse og derfor ikke åpenbart grunnløse. Dette gjelder hovedsakelig saker der det anføres frykt for kriminelle grupperinger der også myndighetspersoner sies å være involvert.

Ankomstbildet for Albania per juni 2017



Iran

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 42 asylsøkere fra Iran (60 søkere første halvår 2016). Det var den åttende største nasjonaliteten første halvår 2017 (samme plass første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 19 menn og 14 kvinner (hovedpersoner) samt 13 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Mange kurdere fra Iran anfører frykt for iranske myndigheter på grunn av søkerens tilknytning til og/eller aktivitet for forbudte iranske opposisjonspartier som Kurdistan Democratic Party of Iran (KDPI), Kurdistan Democratic Party (KDP) og de ulike fraksjonene av Komala. De fleste anfører å ha hatt slik aktivitet i Nord-Irak på basene til et av disse partiene og noen søkere anfører også aktivitet utenfor basene. En del søkere anfører aktivitet for forbudte kurdiske opposisjonspartier i de kurdiske områdene i Iran.

Noen anfører også frykt for iranske myndigheter på bakgrunn av ulike former for politiske aktiviteter for andre grupperinger enn de nevnte. Noen få anfører aktivitet for Mujaheddin-e-Khalq/MKO. Noen anfører frykt for forfølgelse på grunn av familiemedlemmers politiske aktiviteter. En del anfører at de risikerer alvorlige reaksjoner fordi de har konvertert fra islam til en annen religion, eller fordi de er ateister. En del kvinner anfører mishandling i hjemmet samt frykt for å bli utsatt for tvangsekteskap og æresdrap. Enkelte søkere, både kvinner og menn, anfører at de frykter reaksjoner som følge av utenomekteskapelige forhold. Noen anfører frykt for iranske myndigheter fordi de driver med blogging eller har kommet med andre former for ytringer på nettet. Noen få anfører at de frykter forfølgelse på grunn av seksuell orientering og kjønnsidentitet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 22 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 48 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 24 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i første halvår 2017 (for 269 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 143 personer (53,16 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): en person (0,37 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 12 personer (4,46 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 113 personer (42,01 %)
- En søknad ble trukket, 12 saker ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

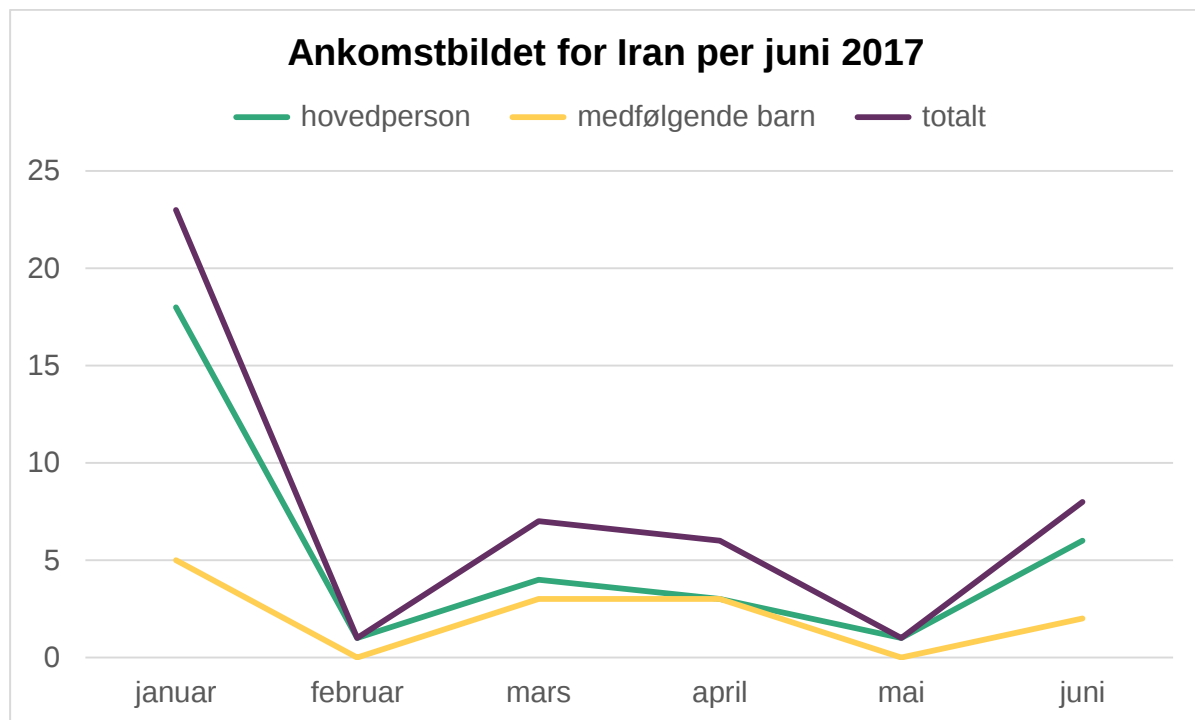
Beskyttelsesbehovet

Grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er personer som kan sannsynliggjøre at de har tilknytning til ulovlige politiske partier/grupperinger som KDPI, KDP, Komala og MKO, samt journalister, profilerte menneskerettighetsaktivister og kvinneaktivister. Andre grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er personer fra alle grupperinger og leire som ytrer seg på en måte som ikke tolereres av den

konservative makteliten, frontfigurer og organisatorer i demonstrasjoner, ordinære demonstranter som kan sannsynliggjøre at de er ettersøkt av myndighetene, kvinneaktivister, konvertitter i utsatte posisjoner, samt kvinner som risikerer kjønnsbasert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

En stor andel av søkergruppen består av kurdere fra de kurdiske områdene i Iran. Mange av dem kommer til Norge etter kortere eller lengre opphold i basene/leirene til ulovlige iranske opposisjonspartier i Nord-Irak. Øvrige grupper av søkere kommer hovedsakelig fra Teheran og andre større byer.



Etiopia

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 42 asylsøkere fra Etiopia (94 søkere første halvår 2016). Det var den niende største nasjonaliteten første halvår 2017 (mot sjettede plass første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 174 menn og 13 kvinner (hovedpersoner) samt 12 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det en enslig mindreårig asylsøker, en gutt.

Asylanførsler

Primært anføres risiko for forfølgelse fordi myndighetene mistenker søkeren, eller en søkeren står i relasjon til, for å være politisk opposisjonell. Den politiske aktiviteten som utløser risiko for forfølgelse anføres både knyttet til lovlige politiske partier, forbudte organisasjoner eller annen aktivitet som kan oppfattes som myndighetskritisk. Varierende grad av faktisk politisk aktivitet, men det vises til forfølgerens (myndighetenes) perspektiv.

Mindre grad av anførsler knyttet til kjønnsrelatert forfølgelse isolert sett, men de fleste kvinner anfører seksuelle overgrep fra myndighetspersoner som ledd i politisk forfølgelse. I et fåtall saker er tvangsekteskap eller menneskehandel hovedanførsel. Familier med små pikebarn eller som får pikebarn her i Norge anfører også i mange tilfeller risiko for kjønnslemlestelse ved retur til Etiopia.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 8 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 98 anmodninger fra utlandet. Det er i perioden fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 8 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i første halvår 2017 (for 108 personer) ble utfallet:

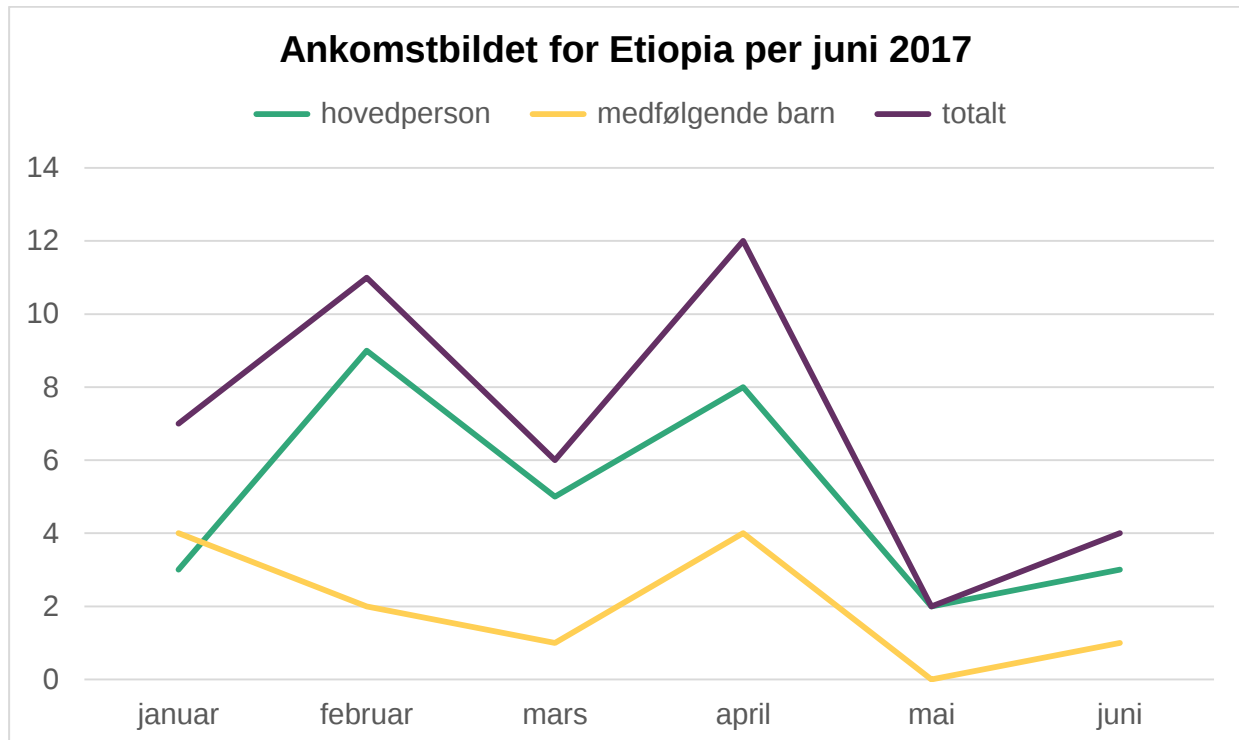
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 47 personer (43,52 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 3 personer (2,78 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8): 3 personer (2,78 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 55 personer (50,92 %)
- En søknad ble trukket, 3 saker ble henlagt og en person hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Beskyttelse gis primært til personer som sannsynliggjør fremtidig forfølgelsesrisiko på grunn av konvensjonsgrunnene "politisk tilhørighet" eller "spesiell sosial gruppe" (kjønnsrelatert forfølgelse). Det er sjeldent at søkere har krav på beskyttelse etter utl. § 28, 1 ledd litra b uten at det foreligger konvensjonstilknytting. I noen få tilfeller ble det innvilget tillatelse etter utl § 38 etter en konkret samlet vurdering. Det er gitt avslag hovedsakelig i saker der det ikke er sannsynliggjort at det foreligger fremtidig forfølgelsesrisiko eller i saker hvor UDI ikke har lagt til grunn søkerens anførsler.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

De fleste søker beskyttelse mot myndighetene. Sammenlignet med tidligere år har den mannlige delen av søkergruppen økt markant. De siste 4-5 årene har det kommet mange etniske somaliere fra region 5, Somali-regionen i Etiopia, sammenlignet med tidligere år. Flertallet i søkergruppen er i dag enten etnisk somali eller etnisk oromo.



Russland

Søknader

I første halvår 2017 kom det i alt 34 asylsøkere fra Russland (35 søkere i første halvår 2016). Det var den tiende største nasjonaliteten første halvår 2017 (mot ellefte plass første halvår 2016). Av dem som søkte asyl var 15 menn og 13 kvinner (hovedpersoner) samt 6 medfølgende barn. Blant hovedpersonene var det ingen enslige mindreårige asylsøkere.

Asylanførsler

Nord-Kaukasus

Et lite flertall av asylsøkerne hadde sin opprinnelse fra republikkene Tsjetsjenia, Ingusjetia og Dagestan i Nord-Kaukasus. Anførlene varierte mellom frykt for forfølgelse på grunnlag av anklager om deltagelse i, eller bistand til regionale opprørsbevegelser eller IS. Det forekom også anførsler om tvungen bistand til opprørere og forfølgelse fra forannevnte grupperinger. Enkelte anførte tvangsekteskap og risiko for æresdrap etter utenomekteskapelig forhold. Arbeid for menneskerettigheter og likestilling ble også opplyst som motiv for forfølgelse, samt kjennskap til menneskerettighetsbrudd begått av politisk ledelse i Tsjetsjenia og risiko for å bli brakt til taushet av den grunn.

Flertallet oppgir at de ikke kan bosette seg andre steder i Føderasjonen fordi de også der vil risikere forfølgelse fra myndighetene eller privatpersoner. Det vises til at man som etterlyst, både offisielt og internt i politietaten, risikerer å bli pågrepet hvor som helst i Russland. I slike tilfeller vil den pågrepne kunne returneres til republikkene i Nord-Kaukasus for straffeforfølgelse, i tråd med vernetingsreglene i den russiske straffeprosessen. Asylsøkerne anfører at lokale myndigheter enkelt kan spore dem opp også utenfor republikkene, og i verste fall ta livet av dem der de måtte befinne seg. Privatpersoner skal ifølge flere av asylsøkerne også ha mulighet til å oppspore internflyktninger via bestikkelser av offentlige tjenestemenn.

Alle de realitetsbehandlede sakene ble behandlet i normalsaksprosedyren, hvorav en søknad ble vurdert som åpenbart grunnløs.

Øvrige Russland

Majoriteten av asylsøkerne var etniske russere, men også personer av darginisk, tysk-russisk og lakinsk opprinnelse var representert. Asylsøkerne var hjemmehørende i flere ulike deler av Russland. Anførlene varierte mellom forfølgelse fra russiske sentralmyndigheter/sikkerhetstjeneste og høyreekstremer. Bakgrunnen for dette var etter det anførte myndighetskritisk journalistikk og offentlig kritikk av høyreekstremer. Fare for forfølgelse etter å ha nektet å rapportere til sikkerhetsmyndigheter om personer asylsøkeren var i kontakt med i utlandet (herunder vestlige politikere) ble også anført. Asylsøkerne opplyste at de hadde erfart og igjen risikerte urettmessige fengselsstraffer, tortur og at de ved retur til Russland ville bli utsatt for det samme, eventuelt bli drept.

Videre ble det anført statsløshet og manglende returmulighet til Estland.

Alle de realitetsbehandlede sakene ble behandlet i 3 ukers-prosedyren, foruten en sak som ble behandlet i 48-timers prosedyren. Totalt to saker i denne kategorien ble vurdert som åpenbart grunnløse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 15 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert en anmodning fra utlandet. Det er i perioden fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 20 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i første halvår 2017 (for 39 personer) ble utfallet :

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a) : 3 personer (7,69 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b) : ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38) : 4 personer (10,26 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land) : 32 personer (82,05 %)
- 10 søknader ble trukket, en sak ble henlagt og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Tsjetsjenske og øvrige nord-kaukasiske myndigheters kamp mot opprørsbevegelsen vedvarer og geriljabevegelsen fremstår som svekket. Sikkerhetssituasjonen for sivilbefolkningen er generelt bedre nå enn den var tidlig på 2000-tallet, med unntak av i Dagestan.

Samtidig utøver tsjetsjenske myndigheter streng kontroll med lokalbefolkningen. Ulike reaksjoner fra myndighetene kan ramme personer/familier med faktisk eller antatt tilknytning til geriljabevegelsen. Det rapporteres videre om menneskerettighetsbrudd begått mot myndighetskritikere, homofile, samt personer som av andre grunner måtte komme på kant med makt- og myndighetspersoner i republikken

Den generelle sikkerhetssituasjonen for etniske tsjetsjenere og andre kaukasiere i øvrige områder av Russland anses i utgangspunktet som tilfredsstillende. Personer med opprinnelse fra republikkene i Nord-Kaukasus uten beskyttelsesbehov og som ikke heller fyller vilkårene for opphold på humanitært grunnlag, kan henvises til retur til hjemstedet, og anses ikke på generelt grunnlag å være vernet mot retur dit etter utlendingsloven. Personer som er etterlyst vil derimot kunne risikere å bli pågrepet av føderale myndigheter og returnert til forfølgelse i Nord-Kaukasus. Politiet yter nødvendigvis heller ikke tilfredsstillende bistand til personer som risikerer overgrep fra familiemedlemmer.

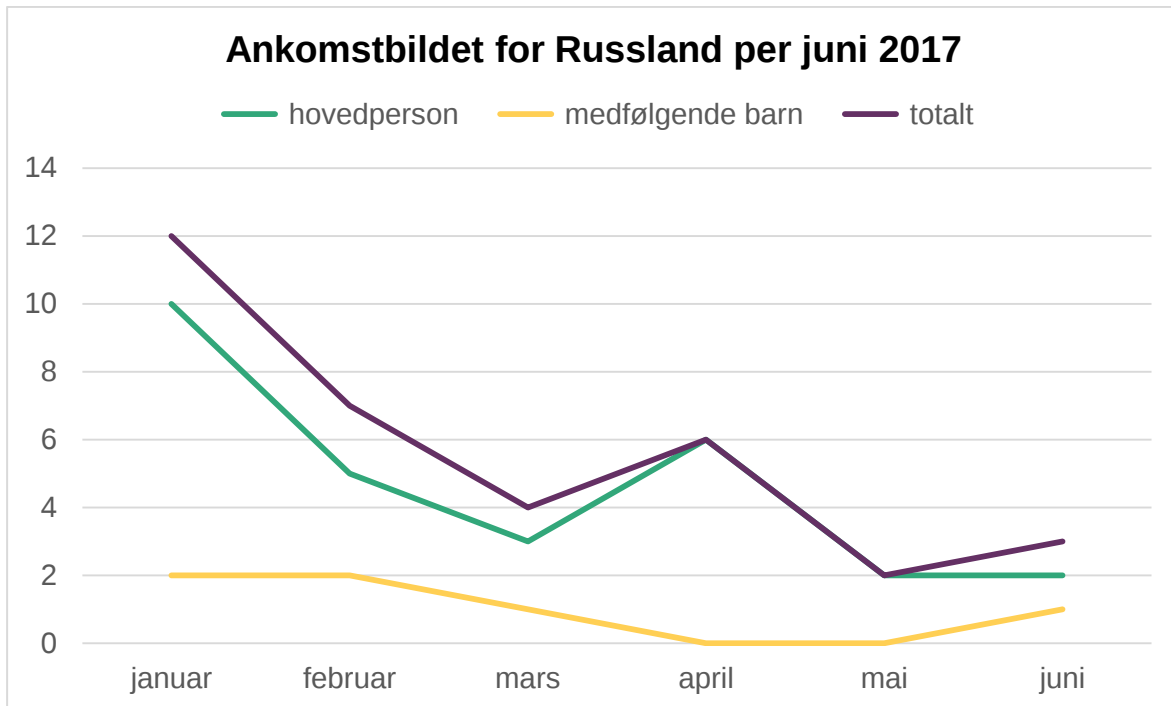
Når det gjelder øvrige deler av Den russiske føderasjon, kan enkelte kritiske journalister, opposisjonspolitikere og talsmenn for minoriteter som for eksempel homofile, stå i fare for forfølgelse. Personer som havner på kant med sikkerhetstjenesten kan også være utsatt.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Flere fremlegger identitetsdokumenter enn tidligere år, men det er fortsatt under halvparten av asylsøkerne fra Nord-Kaukasus som oppgir å være i besittelse av utenrikspass. Det er grunn til å tro at en del av ankomstene er organiserte og at det forekommer avhopp etter visumopphold i Norge eller andre Schengenland, samt at en del av tsjetsjenerne søker beskyttelse motivert i familiegjenforening med personer bosatt i Norge. Det er også grunn til

å anta at enkelte har inngått organiserte ekteskap i Russland med tsjetsjenere bosatt i Norge.

Søknadene fra øvrige områder av Russland favner om et vidt spekter og vil naturlig variere over tid.



Dublin

Asylankomster

Fra januar til og med juni 2017 søkte 2380 personer om beskyttelse i Norge. Av dem var 1 237 relokaliserte. For de relokaliserte vil Norge være ansvarlig land. De høyest representerte nasjonalitetene var:

- Syria
- Eritrea
- Irak

Anmodninger til utlandet

Fra januar til og med juni 2017 sendte asylavdelingen 230 anmodninger til utlandet², dvs. ca. 9,66 %³ i forhold til ankomstene i samme periode.

Flest anmodninger ble sendt til:

- Italia (53)
- Sverige (35)
- Tyskland (32)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de sendte anmodningene:

- Irak (25)
- Iran (22)
- Eritrea (16)

Av totalt 230 anmodninger sendt til utlandet har vi mottatt 148 aksepter og 33 avslag. 32 var fortsatt til behandling per 30.06.17.

Dublin-vedtak

Fra januar til og med juni 2017 fattet asylavdelingen 219 vedtak⁴ etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b, (ikke inkludert henleggelse). Dette utgjør ca. 4 % av asylavdelingens totale produksjon av vedtak i samme periode.

2 Antall anmodninger sier ikke nødvendigvis noe om antall ansvarsetableringer etter Dublin III-forordningen. Se aksept og avslag.

3 Viktig å merke seg at det er sendt anmodninger i 2017 for søkere som ankom i 2016.

4 Siste vedtak i UDI. Det presiseres at antallet vedtak fattet etter den nevnte hjemmelen i utgangspunktet kan være noe høyere, men at vedtaket senere er blitt omgjort til en annen hjemmel.

Særlig om Dublin-vedtak for enslige mindreårige asylsøkere (EMA)

Fra januar til og med juni 2017 fattet asylavdelingen 3 EMA-vedtak⁵ etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b. Dette tallet omfatter kun de vedtakene hvor det legges til grunn at søkeren faktisk er enslig mindreårig. Disse vedtakene utgjør ca. 0,4 % av asylavdelingens totale produksjon av EMA-vedtak i samme periode, og ca. 1 % av alle Dublin-vedtak.

Uttransporter fra Norge

Fra januar til og med juni 2017 ble det gjennomført 170 uttransporter hvor det forelå avslag etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b.

Anmodninger fra utlandet

I samme periode mottok asylavdelingen 1956 anmodninger fra utlandet.

Flest anmodninger ble mottatt fra

- Tyskland (745)
- Frankrike (682)
- Sverige (112)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de mottatte anmodningene var

- Afghanistan (869)
- Syria (242)
- Irak (214)

Av totalt 1956 anmodninger mottatt fra utlandet har vi akseptert 1502 og avslått 419. 35 var fortsatt til behandling per 30.06.17.

Uttransporter til Norge

Fra januar til og med juni 2017 har det blitt gjennomført 353 uttransporter til Norge.⁶

Øvrige vedtak etter utlendingsloven § 32

I 2016 fattet asylavdelingen 28 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a, og 9 vedtak etter § 32 første ledd bokstav d. Asylavdelingen fattet 2 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a.

5 Siste vedtak i UDI. Se forrige fotnote.

6 En person kan være returnert fra et annet Dublin-land til Norge mer enn en gang i løpet av tidsperioden