

Utlendingsdirektoratets rapportering om lengeværende barn – oppdrag i tildelingsbrevet for 2015

Vi viser til departementets tildelingsbrev til Utlendingsdirektoratet (UDI) for 2015. Ifølge O 8 (rapportering på varig ordning for lengeværende barn) skal UDI innen 19. januar 2016 levere:

- *En konkret, beskrivende vurdering av praksis etter utlendingsforskriften § 8-5, basert på en gjennomgang av avgjørelser der barns tilknytning til Norge og avveiningen mot innvandringsregulerende hensyn har vært sentralt, i perioden 8.12.2014 til 1.12.2015. Praksis skal sammenliknes med praksis fra før endringene i § 8-5 trådte i kraft.*
- *Statistikk over antall familier, herunder antall barn, som har fått sin sak vurdert etter utlendingsforskriften § 8-5 i perioden 8.12.2014 til 1.12.2015, inkludert saksutfall.*
- *En vurdering av avgrensingen av saker det skal rapporteres på, også mht. barns oppholdstid, for å sikre en best mulig sammenlikning med tidligere praksis og praksisredegjørelser. UDI skal koordinere de nærmere kriteriene for saksuttak med UNE, som skal rapportere på det samme.*

Endringer i utlendingsforskriften § 8-5 vedrørende en varig ordning for lengeværende barn trådte i kraft 8. desember 2014. Ordningen, som skal sikre sterkere vektlegging av barns situasjon, skal evalueres av departementet etter ett år. UDIs rapportering om ordningen vil være grunnlaget for en slik evaluering.

Kriterier som ligger til grunn for uttak av saker det skal rapporteres på – nærmere avgrensning

Departementet ber om statistikk over antall saker som er blitt vurdert etter utlendingsforskriften § 8-5 i perioden 8. desember 2014 til 1. desember 2015, inkludert saksutfall. Dette innebærer at rapporteringen skal omfatte både saker der oppholdstillatelse er blitt

- innvilget på grunn av barns tilknytning i form av lang oppholdstid etter utlendingsforskriften § 8-5, jf. utlendingsloven § 38
- avslått etter søknad om beskyttelse (utlendingsloven § 28) og hvor barns tilknytning i form av lang oppholdstid er blitt vurdert i henhold til utlendingsforskriften § 8-5

Alle utlendings saker blir registrert og behandlet i datasystemet for utlendings- og flyktningsaker (DUF). Vedtak i sakene blir registrert med vedtakshjemmel, vedtaksgrunn og et saksutfall (positiv eller negativt vedtak). I tillegg kan saker merkes med en prosedyrekode (normalsak, Dublinsak, 48 timer prosedyre, enslig mindreårig asylsøker mv.) og ulike merkingskoder (prioritert portefølje, EMA hurtigspor, prioritert Storskog mv.). Saksbehandleren skal også krysse av relevante vilkårsalternativer som har blitt vurdert i vedtaket.

Statistikk fra DUF over nærmere bestemte sakstyper blir tatt ut på bakgrunn av disse manuelle registreringene, og det vil derfor knytte seg usikkerhet til tallene.

Avslag på søknad om beskyttelse der barns tilknytning er blitt vurdert

Alle avslag på søknad om beskyttelse skal registreres med vedtakshjemmel § 28 annet ledd og vedtaksgrunn FLUKTASYLAVSLAG. UDI benytter, i motsetning til UNE, ikke en egen merkingskode (LV) for disse sakene, da bruk av merkingskode forutsetter at den skal anvendes i et visst omfang av saker. Det er få saker hvor barns tilknytning i form av lang oppholdstid er relevant å vurdere i førsteinstans.

Det har vist seg at det ikke er teknisk mulig å skille avslagssaker der barns tilknytning i form av lang oppholdstid er blitt vurdert fra andre avslagssaker som gjelder barn. UDI har derfor ikke klart å identifisere avslagssaker der barns tilknytning i form av lang oppholdstid har blitt vurdert. Vi gjør imidlertid oppmerksom på at de fleste avslagssaker blir påklaget til UNE, og vi antar derfor at de relevante sakene omfattes av rapporteringen til UNE.

Oppholdstillatelse gitt etter utlendingsloven § 38 på grunn av barns tilknytning (lang oppholdstid)

Det er få saker hvor UDI gir førstegangs oppholdstillatelse etter § 38 på grunn av et barns tilknytning til Norge.

UDI bruker, i likhet med UNE, vedtaksgrunnene FLUKTASYLBARNLILKNRIK eller FLUKTASYLBARNLILKNRIKBEGR i saker hvor barns tilknytning var en avgjørende eller sentral årsak til at oppholdstillatelsen ble gitt. Rapporteringen (statistikkuttaket) tar derfor utgangspunkt i alle saker hvor det er fattet vedtak som er registrert med ovennevnte vedtaksgrunner.

De samme vedtaksgrunnene benyttes imidlertid også i fornyelsessaker og i saker der barn har tilknytning til Norge uten å ha lang oppholdstid i landet. For eksempel kan foreldre (eller voksne søsken) til barn som innvilges beskyttelse i Norge gis oppholdstillatelse på grunn av sterke menneskelige hensyn hvis de ikke selv har krav på beskyttelse eller rett til avledet flyktningsstatus. I slike saker gis oppholdstillatelse etter utlendingsloven § 38, og enkelte av disse sakene er registrert med

vedtaksgrunnene FLUKTASYLBARNTILKNRIK eller FLUKTASYLBARNTILKNRIKBEGR.

Disse vedtaksgrunnene omfatter med andre ord flere saker enn de som skal rapporteres om til departementet, og følgelig er det behov for å avgrense statistikkuttaket ytterligere. UDI har derfor valgt å avgrense mot saker om fornyelse og vedtak etter § 8-5 der barns tilknytning til Norge begrunnes ut fra andre hensyn enn lang oppholdstid i landet.

Statistikk over antall personer, herunder antall familier og antall barn

Vi har identifisert 10 saker i perioden 8. desember 2014 til 1. desember 2015 der UDI har gitt oppholdstillatelse på grunn av barns tilknytning til Norge gjennom lang oppholdstid. Disse 10 sakene omfatter to familier, herunder syv barn og tre voksne. Familien på seks personer fikk innvilget begrenset oppholdstillatelse på grunn av identitetstvil, mens familien på fire fikk ordinær tillatelse.

Til sammenligning har vi identifisert seks saker i perioden 8. desember 2013 til 1. desember 2014 (før endringene) der UDI har gitt oppholdstillatelse på grunn av barns tilknytning til Norge gjennom lang oppholdstid. Disse seks sakene omfatter to familier, herunder tre barn og tre voksne. Én familie på tre fikk innvilget begrenset oppholdstillatelse på grunn av identitetstvil, mens den andre familien fikk ordinære tillatelser.

TIDSPERIODE	VEDTAKGRUNN – INNVILGELSE	ANTALL PERSONER	ANTALL BARN	ANTALL FAMILIER
4.12.2014 – 1.12.2015	FLUKTASYLHGRBRNTLKNRIK	4	3	1
4.12.2014 – 1.12.2015	FLUKTASYLHGRBRNTILKNRIKB EGR	6	4	1
4.12.2013 – 1.12.2014	FLUKTASYLHGRBRNTLKNRIK	3	1	1
4.12.2013 – 1.12.2014	FLUKTASYLHGRBRNTILKNRIKB EGR	3	2	1

Beskrivelse og vurdering av UDIs gjeldende praksis sammenlignet med praksis før endringene i utlendingsforskriften § 8-5

Som nevnt tidligere gir UDI kun i få saker oppholdstillatelse etter utlendingsforskriften § 8-5. Begrunnelsen for dette er at barnet som regel ikke har oppholdt seg lenge nok i Norge på det tidspunktet UDI fatter vedtak i saken for at bestemmelsen kan komme til anvendelse. Det er først og fremst i saker der UDI tilbakekaller oppholdstillatelser til barn og deres familiemedlemmer hvor bestemmelsen kan komme til anvendelse. I de fleste av sakene som inngår i rapporteringen har familiene fått tilbakekalt gjeldende og tidligere oppholdstillatelser. Familiene fikk vanligvis tilbakekalt oppholdstillatelse som hadde blitt innvilget etter søknad om beskyttelse, men vi har også identifisert én familie hvor tilbakekall gjaldt tillatelser gitt etter søknad om familieinnvandring.

I lys av at bestemmelsen sjelden kommer til anvendelse i UDIs saker har det ikke vært mulig å fastslå om dagens praksis i UDI er annerledes sammenlignet med vår praksis før endringene.

Med hilsen

Stephan Mo
avdelingsdirektør

Marius Mølmen Moen
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur.

Brevet sendes kun elektronisk.