



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Scenarier om antall flyktninger fra Ukraina

Rapport 3. mai 2022

Innledning

Utlendingsdirektoratet (UDI) har etter oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet i samarbeid med Politiets utlendingsenhet, Kripos og Landinfo, Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (DSB) og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) utarbeidet tre scenarioer som beskriver ankomst av flyktninger fra Ukraina og behov for mottaksplasser og bosetting av denne gruppen i 2022.

Vurderingene er basert på situasjonen 28. april 2022 og den informasjonen som var tilgjengelig for arbeidsgruppene på dette tidspunktet. **Det er ikke gjort endringer i scenarioene fra forrige rapportering.** Neste oppdatering er tirsdag 10. mai.

Scenarioene er basert på offentlig tilgjengelig informasjon om krigen, situasjonen i Ukraina og situasjonen i andre europeiske land. Vurderingene i notatet er uttrykk for arbeidsgruppenes beste vurdering. De er ikke behandlet av ledelsen i UDI eller de andre etatene som har deltatt i arbeidet.

Formålet med å utarbeide scenarioene er å skape et felles situasjonsbilde for alle som er involvert i håndteringen av Ukraina-krisen. Scenarioene oppdateres ukentlig og har ikke en direkte kobling til de budsjettene etatene disponerer.

Ankomster, flyktninger fra Ukraina i 2022

Lavt scenario	Middelscenario	Høyt scenario
25 000 - 35 000	50 000 - 70 000	90 000 – 120 000

Belegg i mottak, flyktninger fra Ukraina

Belegg	Lavt scenario 25 000	Middelscenario 60 000	Høyt scenario 120 000
Gjennomsnittlig belegg i mottak	2 540	9 490	26 750
Maks belegg i mottak	7 520	14 780	56 240
Gjennomsnitt privatboende	3 220	8 150	12 840

Bosetting, flyktninger fra Ukraina

Om bosetting	Lavt scenario 25 000	Middelscenario 60 000	Høyt scenario 120 000
Bosettingsbehov	22 500	54 000	108 000
Bosettingskapasitet totalt	35 000	35 000	35 000
Bosettingskapasitet, ukrainere	30 590	30 590	30 590
Bosatte	22 500	30 590	30 590

Vurdering av dagens situasjon

Antall som krysser grensen over til nabolandene har holdt seg forholdsvis stabilt de siste ukene, og er vesentlig lavere enn antallet som reiste ut av Ukraina i mars. De siste ukene har krigføringen hovedsakelig begrenset seg til områdene i øst og sør, mens områdene i vest har vært forholdsvis trygge. Det er likevel ingen klare tegn på at krigen vil bli avsluttet om kort tid og den humanitære situasjonen er svært vanskelig i store deler av Ukraina.

Antallet personer som søker om kollektiv beskyttelse i Norge har gått vesentlig ned de siste ukene og andelen som reiser til Norge ser ut til å holde seg på et forholdsvis lavt nivå.

Utviklingen så langt tilser at vi ligger mellom det middels og nedre scenarioet.

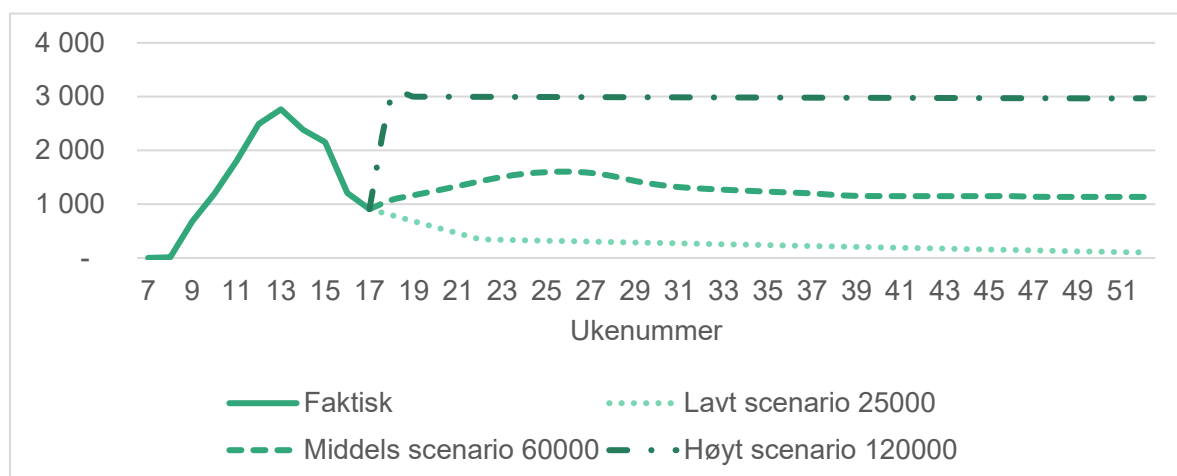
Beskrivelse av scenarioene

Det er stor usikkerhet knyttet til hvordan situasjonen i Ukraina utvikler seg. Vi har derfor valgt å beskrive tre mulige scenarioer. Anslagene omfatter ukrainske borgere og andre som omfattes av kollektiv beskyttelse. Det er gjort en samlet vurdering av hvor mange som kommer uavhengig om de er overført fra andre land med myndighetshjelp eller reist til Norge på egenhånd.

I utviklingen av scenarioene har vi vektlagt følgende faktorer:

- Situasjonen i Ukraina; den humanitære situasjonen, hvordan krigen utvikler seg og muligheter for å reise ut av Ukraina og tilbake til Ukraina
- Situasjonen i land som grenser til Ukraina; muligheter for arbeid, bolig og skolegang
- EUs håndtering av flyktingene; grad av myndighetsstyrt sekundærflyttinger, muligheter for arbeid, bolig og skolegang
- Hvor stor andel av flyktingene som velger å reise til Norge

Figur 1: Ukentlig fordeling av registrerte søknader i de tre scenarioene



Lavt scenario

I dette scenarioet stabiliseres situasjonen i Ukraina i løpet av våren. Den humanitære situasjonen vil imidlertid være vanskelig i deler av Ukraina og for internt fordrevne, og det vil fortsatt være en del nye flykninger som forlater Ukraina. Fordi situasjonen stabiliserer seg i Ukraina, vil en stor del av flyktingene foretrekke å forbli i naboland i påvente av hjemreise, samtidig som en del flyktingene reiser tilbake til Ukraina.

I dette scenarioet antar vi at nivået på antall nye flykninger som kommer til Norge raskt reduseres. Det kommer mellom 4 000 til 14 000 nye flykninger i tillegg til de som allerede

har kommet per 1. mai og de som er besluttet overført til Norge. I dette scenarioet vil også en del av dem som har kommet til Norge, reise hjem til Ukraina i løpet av 2022.

Middelsscenario

I dette scenarioet fortsetter krigshandlingene utover sommeren og antall flyktninger til andre europeiske land kommer opp i 8,3 millioner¹. Mange flyktninger oppgir håpet om å kunne vende tilbake til sine hjem i 2022 samtidig som presset på nabolandene øker. Dette vil medføre at mange søker seg videre fra nabolandene og til andre europeiske land.

I dette scenarioer har vi lagt til grunn at Norge blir ansett som et land med gode velferdsordninger og et godt arbeidsmarked, slik at vi får en større andel av de som flykter enn det vi har sett frem til nå. Vi antar også at flere av de som forlater Ukraina ikke vil ha et bestemt land de skal til. Dette vil også kunne føre til at vi får en større andel av de som flykter enn det vi har sett frem til nå.

Høyt scenario

I dette scenarioet fortsetter krigen og levekårene i Ukraina forverres i løpet av 2022, noe som resulterer i at rundt 10 millioner mennesker flykter fra Ukraina i år. Landene som grenser til Ukraina, vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger og det blir nødvendig med mekanismer som fordeler flyktingene til andre land. Norge tar imot en andel av de som flykter som tilsvarer størrelsen på befolkningen i Norge i forhold til Europa. Norge har rundt 1.17 prosent av EU+ sin befolkning².

Enslige mindreårige

Av de som har registret en søknad om beskyttelse fra Ukraina er det kun 1,7 prosent som er registrert som enslige mindreårige. Vi legger til grunn at denne andelen ikke vil endre seg vesentlig og vil være lik i alle tre scenarioene.

Mottak og bosetting

For å kunne planlegge behov for antall mottaksplasser er det utarbeidet en modell for å beregne mottaksbelegg for hvert av scenarioene beskrevet over. Belegget blir beregnet ut fra scenarioene om ankomster og IMDIs scenarier for bosetting på 35 000. Det er videre gjort antakelser knyttet til andel av søkere som trenger mottaksplass og tid fra ankomst til bosetting. Der vi har erfaringstall brukes disse.

Vi antar at andelen som trenger mottaksplass vil øke når antall søkere øker. I det lave scenarioet antar vi at 60 prosent har behov for mottaksplass. I middels scenarioet har vi 75 prosent, men i det høye 90 prosent.

Det er lagt til grunn at UDI klarer å behandle søknadene løpende som følge av automatisering selv det om det kommer et stort antall flyktninger. Tiden fra søknad til vedtak er derfor antatt å være lik i alle tre scenarioene og er satt til to uker.

Tiden fra vedtak til bosetting vil variere fra de tre scenarioene avhengig av kapasiteten i bosettingen. Det er lagt inn en minimumstid på 2 uker fra vedtak. Det er imidlertid stor usikkerhet knyttet til gjennomsnittlig tid fra vedtak til bosetting.

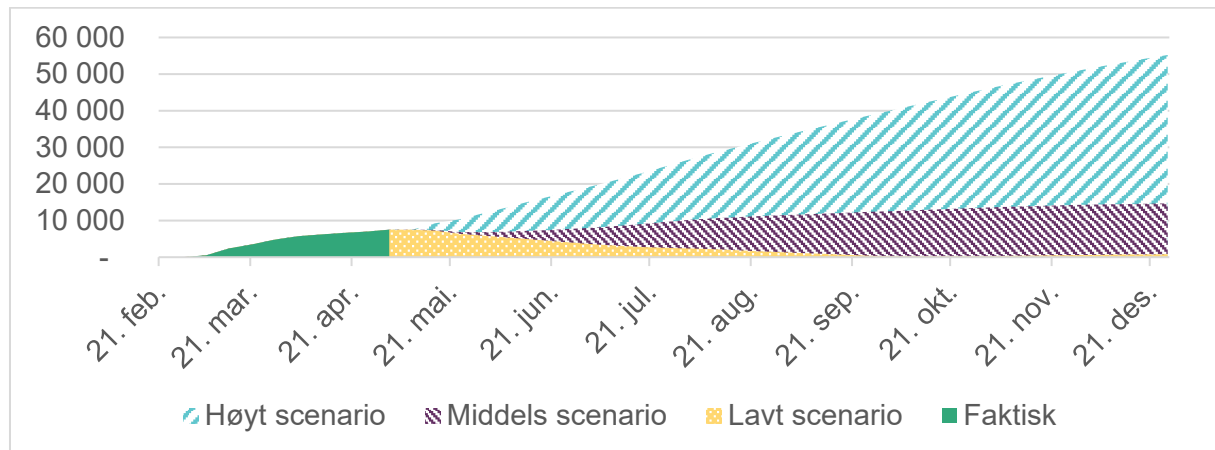
¹ UNCHR: [Document - UKRAINE REGIONAL REFUGEE RESPONSE PLAN AND FLASH APPEAL SUMMARY - APRIL 2022 \(unhcr.org\)](#) (2.mai 2022)

² Kilde Eurostat (Om Storbritannia inkluderes har Norge 1 prosent av befolkningen)

I beregningen av belegg i mottak har vi lagt til grunn en forholdsvis jevn bosetting. Dette er basert på tilbakemeldinger fra kommuner som melder at de ønsker en jevn fordeling av bosettinger utover året for å ikke belaste tjenesteapparatet mer enn nødvendig.

Anslaget på 35 000 bosatte inkluderer også overføringsflyktninger og andre asylsøkere som har fått innvilget søknaden sin. Disse er trukket fra i beregningen av bosatte flyktninger fra Ukraina. Det er også gjort et anslag på antall som vil bli bosatt fra privat adresse. Andelen er vurdert til å være på rundt 49 prosent i lavt scenario, 39 prosent i middelsscenario og 30 prosent i høyt scenario.

Figur 2: Behov for mottaksplasser, flyktninger fra Ukraina



Vedlegg

1. Oversikt over scenarioene
2. Statistikk

Vedlegg 1

Matrisen under beskriver hvordan vi har vurdert mulige utfall av faktorene i de ulike scenarioene.

Faktorer	Lavt scenario 25 000–35 000	Middelsscenario 50 000–70 000	Høyt scenario 90 000–120 000
Situasjonen i Ukraina	6,5 millioner flykter fra Ukraina i 2022. Våpenhvile om kort tid, eventuelt kun krigføring i øst. En del internflytninger vil likevel ønske seg videre.	8,3 millioner flykter fra Ukraina i 2022. Fortsatt krig utover sommeren, men også perioder med tegn til fred og områder i Ukraina uten krigshandlinger.	10 millioner flykter fra Ukraina i 2022. Ingen løsning på konflikten i løpet av 2022 og krigshandlingene flytter seg vestover. Forverret levekår i store deler av Ukraina.
Situasjonen i grenselandene	Landene som grenser til Ukraina, klarer i stor grad å håndtere situasjonen. Flyktninger begynner å orientere seg mot å reise hjem	Landene som grenser til Ukraina, får etter hvert store problemer med å håndtere antallet flyktninger som kommer. Mange flyktninger søker seg videre til andre Europeiske land.	Landene som grenser til Ukraina, vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger og det vil være nødvendig med overføringsmekanismer til andre land.
EU sin håndtering		Noe stemningsskifte i Europa. Vanskelig med bolig og jobb i land som til nå har mottatt mange flyktninger fra Ukraina.	Fordeling av flyktninger mellom landene i Europa tvinger seg frem.
Andel som velger å reise til Norge	En liten andel av flyktingene ønsker å reise videre til Norge, blant annet på grunn av en liten ukrainsk diaspora.	Det er en økende andel ut av Ukraina flyktninger som ønsker å reise til Norge. I tillegg vil det være flere som alt har flyktet som reiser videre fra nærområdene.	Norge mottar en andel av flyktingene som tilsvarer andelen av Norges befolkning i Europa.

Vedlegg 2

Statistikk - Situasjonen per 2. april

Antall ukrainere med registrert søknad om asyl eller kollektiv beskyttelse:	15 523
Andre nasjonaliteter med registrert søknad om kollektiv beskyttelse:	181
Estimert antall som venter på å få søknaden sin registrert:	516
Overførte:	40
Planlagt overførte:	5 250

Totalt **21 510³**

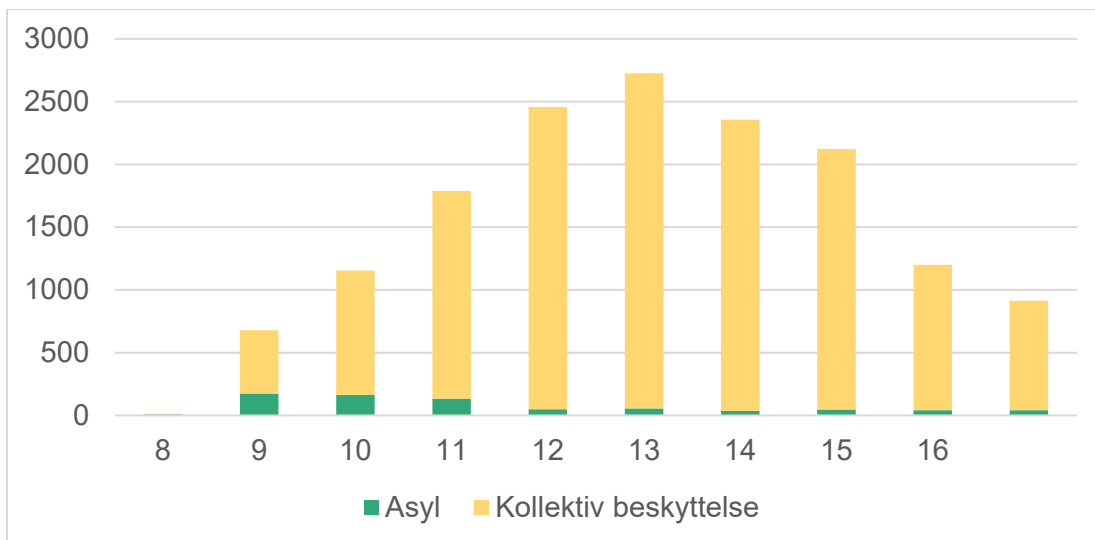
Antall på flukt: 5,56 millioner⁴ flyktet fra Ukraina. 7,7 millioner⁵ internt fordrevne i Ukraina.

Tabell 1 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om kollektiv beskyttelse per 2.mai 2022.

Type søknad	Antall
Asyl	764
Kollektiv beskyttelse	14 799
Tredjelandsborgere	181
Totalt	15 744

Kilde: UDI

Graf 1 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse per uke 17.



Kilde: UDI

³ Kilde: UDI og PU

⁴ UNHCR: [Situation Ukraine Refugee Situation \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org/situations/ukraine/) (2.mai 2022)

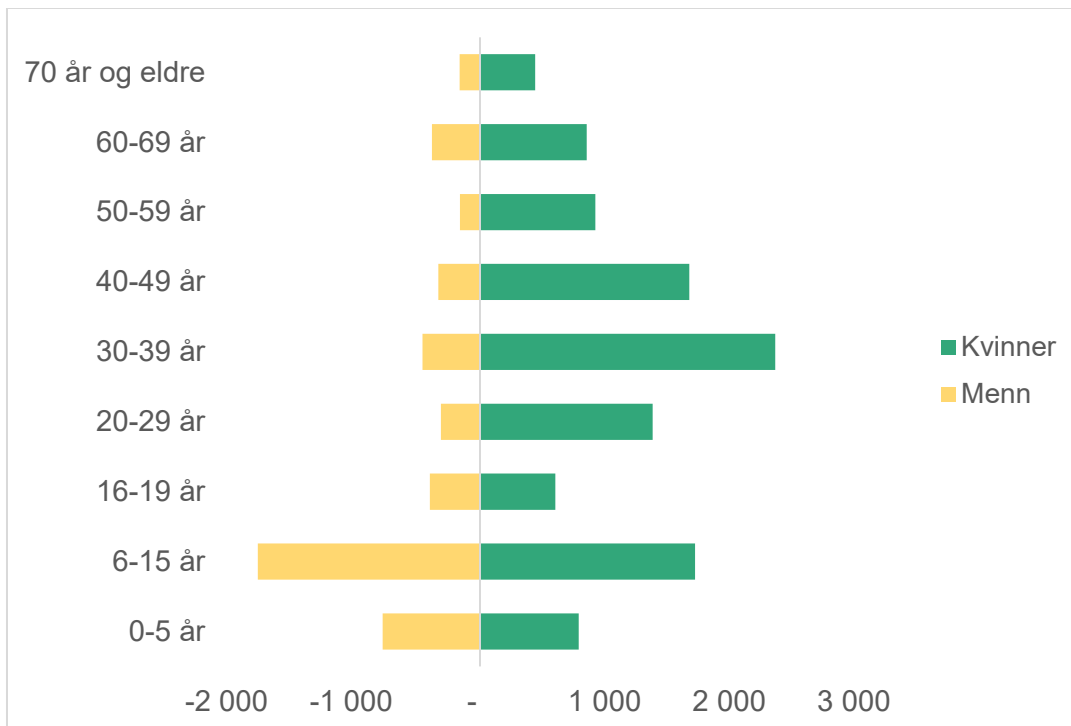
⁵ UNHCR: [Document - Ukraine situation: Flash Update #10 \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org/ukraine-situation/) (2.mai 2022)

Tabell 2 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse etter kjønn og alder per 2. mai

Kjønn og alder	Antall
Menn	1 879
Kvinner	7 948
Medfølgende Barn	5 469
Enslige mindreårige	267
Totalt	15 563

Kilde: UDI

Graf 2 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse etter aldersfordeling per 2. mai



Kilde: UDI

Tabell 3 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse etter aldersfordeling per 2.mai

Kjønn og alder	Kvinner	Menn	Antall
0-5 år	792	781	1 573
6-15 år	1 725	1 783	3 508
16-19 år	605	402	1 007
20-29 år	1 385	313	1 698
30-39 år	2 368	461	2 829
40-49 år	1 679	334	2 013
50-59 år	925	161	1 086
60-69 år	856	386	1 242
70 år og eldre	443	164	607
Totalt	10 778	4 785	15 563

Tabell 4 Enslige mindreårige ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse etter kjønn og etter alder per 2.mai

Etter kjønn:

Kjønn	Antall
Gutter	131
Jenter	136
Totalt	267

Etter alder:

Alder	Antall
0-5 år	6
6-10 år	28
11-14 år	73
15-17 år	160
Totalt	267

Kilde: UDI