

# Scenarier for antall fordrevne fra Ukraina i 2525

Rapport 2. desember 2025

# Innhold

|       |                                                                              |    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | Innledning.....                                                              | 3  |
| 1.1   | Beskrivelse av dagens situasjon.....                                         | 3  |
| 1.2   | Vurdering av usikkerhetsfaktorer .....                                       | 5  |
| 1.3   | Beskrivelse av scenarioene .....                                             | 5  |
| 1.3.1 | Lavt scenario.....                                                           | 6  |
| 1.3.2 | Mellomscenario .....                                                         | 6  |
| 1.3.3 | Høyt scenario .....                                                          | 7  |
| 1.3.4 | Vurdering av scenarioene .....                                               | 7  |
| 1.4   | Enslige mindreårige.....                                                     | 7  |
| 2     | Avledete scenarioer – mottak og bosetting i 2025 og 2026.....                | 8  |
| 2.1   | Bosetting .....                                                              | 8  |
| 2.1.1 | Kapasitet .....                                                              | 8  |
| 2.2   | Belegg i mottak, fordrevne fra Ukraina i 2026.....                           | 9  |
|       | Vedlegg .....                                                                | 10 |
|       | Vedlegg 1 – scenario-matrise .....                                           | 11 |
|       | Vedlegg 2 – antatt aldersfordeling på søkerne for de ulike scenarioene ..... | 12 |
|       | Vedlegg 3 – statistikk.....                                                  | 13 |

# 1 Innledning

Utlendingsdirektoratet (UDI) har på oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) og i samarbeid med Politiets utlendingsenhet (PU), Landinfo, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), Forsvarsdepartementet (FD) og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) utarbeidet scenarioer som beskriver mulig antall fordrevne fra Ukraina som kan komme til Norge. I tillegg skal det utarbeides avledede scenarioer over behov for blant annet mottaksplasser og bosetting. Scenarioene oppdateres som hovedregel månedlig.

Formålet med å utarbeide scenarioene er å skape et felles situasjonsbilde for alle som er involvert i håndteringen av Ukraina-krisen. De har imidlertid ikke en direkte kobling til de budsjettene etatene disponerer. Vurderingene i notatet er uttrykk for arbeidsgruppens beste vurdering. De er ikke behandlet av ledelsen i UDI eller i de andre etatene som har deltatt i arbeidet.

Det er stor usikkerhet knyttet både til utviklingen av krigen i Ukraina og hvilke konsekvenser denne får med hensyn til antall fordrevne som kommer til Norge. Hensikten med scenarioer er å vise mulighetsrommet for utviklingen fremover.

Scenarioene er basert på offentlig tilgjengelig informasjon om krigen, situasjonen i Ukraina og situasjonen i andre europeiske land, i tillegg til utviklingen i antallet som søker beskyttelse i Norge. Vurderingene i dette notatet ble gjort ut fra situasjonen og tilgjengelig informasjon per 28. november 2025.

Anslagene omfatter fordrevne fra Ukraina. Det er gjort en samlet vurdering av hvor mange som kan komme til Norge, uavhengig av om de er overført fra andre land med myndighetshjelp eller har reist til Norge på egenhånd. Anslagene omfatter også ukrainske statsborgere som ikke kommer inn under ordningen om midlertidig kollektiv beskyttelse, men blir registrert som ordinære asylsøkere.

Vi antar at opp mot 14 500 fordrevne fra Ukraina vil søke som beskyttelse i Norge i år. Når det gjenstår en måned av 2025 har 12 990 søkt beskyttelse. Antall i desember vil trolig være noe lavere enn i november.

Ankomster til Norge, fordrevne fra Ukraina

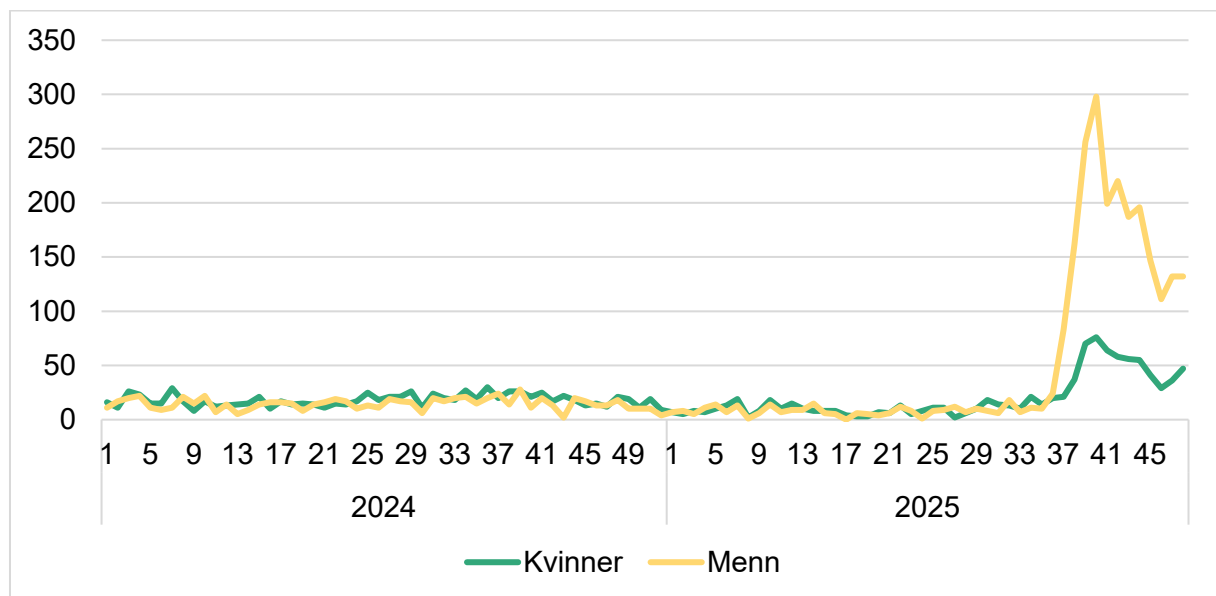
| År   | Lavt scenario | Mellomscenario   | Høyt scenario      |
|------|---------------|------------------|--------------------|
| 2026 | Under 7 000   | 8 000 til 30 000 | 40 000 til 100 000 |

## 1.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Antall registrert søknader om beskyttelse fra fordrevne fra Ukraina har gått noe ned i november sammenlignet med oktober, fra 2 459 i oktober til 1 829 i november. Antall søknader i oktober var imidlertid det høyeste siden desember 2023.

Etter innføringen av militær unntakstilstand i Ukraina i februar 2022 har menn mellom 18 og 60 år ikke kunnet forlate Ukraina fritt. Fra 26. august 2025 ble det imidlertid åpnet for at menn i alderen 18 til 22 år kan reise ut av landet og returnere. Denne endringen har ført til en markant vekst i antall personer i denne aldersgruppen til Norge og flere andre europeiske land. Selv om det har vært noe nedgang i denne aldersgruppen i november, er antallet vesentlig høyere enn tidligere. De åtte første månedene i år søkte 620 aldersgruppen 18 til 22 år om beskyttelse. De siste tre månedene har 2 757 søkt i samme aldersgruppe. De fleste er 21 og 22 år.

Figur 1: Registrerte søknader fra fordrevne i aldersgruppen 18 til 23 fra Ukraina i 2025 per uke 48 etter søknadsuke



Kilde. UDI

Det var også en økning i andre grupper fra Ukraina i høst, men ikke mer enn forventet som følge av sesongvariasjoner. Antall søknader for andre grupper ligger på et lavere nivå enn høsten 2024.

Andelen som kommer til Norge av de som søker beskyttelse i Europa har vært lavere i år enn i 2024. Andelen har imidlertid økt fra 1,3 prosent i august til 1,6 prosent i september. Andelen i 2024 var 2,7 prosent<sup>1</sup>.

Situasjonen på bakken i Ukraina har ikke endret seg vesentlig den siste måneden. Russiske styrker har fortsatt initiativet og rykker fremover, om enn i sakte tempo. Luftangrepene har økt ytterligere i intensitet i høst. Mange av angrepene har rammet sivile mål og ført til omfattende ødeleggelser av kritisk infrastruktur, særlig energiforsyningene. Bruken av langtrevkende missiler mot områder langt fra fronten har økt i 2025, og trenden har fortsatt i høst. I oktober ble 148 sivile drept og over 900 skadd. De fleste i områder nær fronten. Fra januar til oktober er 27 prosent flere sivile drept eller skadd sammenlignet med samme periode i 2024.<sup>2</sup>

USA har lagt frem forslag til en fredsavtale, men avstand mellom hva Ukraina og Russland kan godta for å inngå en avtale er imidlertid stor. Det er derfor lite trolig at de vil komme til en enighet i nær fremtid.

Den økonomiske og humanitære situasjonen i Ukraina er svært krevende, særlig i områder nær frontlinjen. Det er høye kostnader for medisiner og helsehjelp, store ødeleggelser på boliger og sivil infrastruktur, samt utfordringer med strøm- og vannforsyning. Manglende strømforsyninger kan gjøre situasjonen svært krevende for mange i vinter. Arbeidsmarkedet er hardt rammet, med mange som har lav inntekt, samtidig som enkelte sektorer sliter med å skaffe nok arbeidskraft. For internt fordrevne er det utfordrende å finne relevant arbeid<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Eurostat; [Decisions granting temporary protection by citizenship, age and sex - monthly data](#)

<sup>2</sup> UNHR: [Ukraine faces intensified attacks on energy infrastructure amid continued high civilian casualties, UN monitors say | UN Human Rights Monitoring Mission in Ukraine](#) (2. desember)

<sup>3</sup> IOM: [Ukraine — Resilience at Work: Displacement and Integration in Ukraine's Labour Market — \(October 2025\) | Displacement Tracking Matrix](#) (31. oktober)

Evakuering av sivile fra frontområdene pågår fortløpende. Situasjonen for internt fordrevne er spesielt vanskelig. Ifølge IOM var det i september 2025 rundt 3,7 millioner internt fordrevne i Ukraina.<sup>4</sup>

## 1.2 Vurdering av usikkerhetsfaktorer

I hvor stor grad ukrainere velger å reise fra Ukraina, blir trolig påvirket av sikkerhets-situasjonen i Ukraina og hva som skjer ved fronten. Om Russland får kontroll over nye tett befolkede områder, vil dette gi et økt antall fordrevne, også personer som allerede er internt fordrevet. Et scenario der Russland gjør store fremrykninger fremstår som mindre sannsynlig på kort sikt.

I hvilken grad NATO-landene kan støtte Ukraina med luftvern og andre våpensystemer, vil være avgjørende for landets evne til å forsvare seg mot russiske angrep. Våpenleveranser fra USA, finansiert av europeiske land, anses foreløpig som sikre. Til tross for denne støtten har Ukraina per i dag ikke tilstrekkelig luftforsvarskapasitet til å forhindre omfattende skader på sivil infrastruktur og boligområder.

Antall søknader fra menn i alderen 18 til 22 år har økt vesentlig siden det ble åpnet for at de kan reise lovlig ut av Ukraina. Vi kan forvente at flere i denne aldersgruppen også fremover vil søke om beskyttelse i Norge. Om vi vil fortsette å se et like høyt antall søkere som i de tre siste månedene, er mer usikkert. Vi vurderer at det er mer sannsynlig at antallet vil gå noe ned fra dagens nivå, men vi kan også se en økning når høstsemesteret avsluttes.

Selv om situasjonen er vanskelig i Ukraina, er det også mulig at antallet som velger å reise fremover blir lavere enn nivået vi har sett det siste året. Flere millioner har allerede forlatt Ukraina og det kan tenkes at de fleste som har ønsket å forlate Ukraina i dagens situasjon i stor grad allerede har reist. På den andre siden kan økte missilangrep fra den russiske siden med påfølgende skader på energitilførselen i tillegg til en vanskelig humanitær og økonomisk situasjon, medføre flere fordrevne fra Ukraina.

Endringer i regelverk, både i Norge og andre europeiske land, kan påvirke hvor mange som velger å søke beskyttelse i Norge. Dersom enkelte land innfører mer permanente oppholdstillatelser for fordrevne fra Ukraina, kan dette føre til at flere heller velger å reise dit. På den annen side kan innstramninger i ytelser og rettigheter i andre land ha motsatt effekt og gjøre Norge mer attraktivt.

Rådet for Den europeiske union ble 16. september 2025 enige om et felles rammeverk for fordrevne ukrainere. Målet er å legge til rette for bærekraftig retur og reintegrering når forholdene tillater det, samt en gradvis overgang til andre oppholdstillatelser for dem som kvalifiserer. Så langt er det imidlertid få land som har etablert mer permanente løsninger for ukrainere.

## 1.3 Beskrivelse av scenarioene

Under har vi beskrevet en antatt utvikling basert på de tre scenarioene. Mulighetsrommet i hvert av de tre scenarioene dekker det vi antar vil være sannsynlig antall fordrevne fra Ukraina, gitt at vi får en utvikling som beskrevet i scenarioene.

De tre scenarioene tar utgangspunkt i at det ikke er inngått en fredsavtale, og at ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse videreføres.

Vi har ikke vurdert i hvilken grad ukrainere vil søke beskyttelse i Norge når ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse opphører. Når det skjer, vil antall ukrainere til Norge blant annet avhenge av den politiske og økonomiske situasjonen i Ukraina, samt i hvilken grad

---

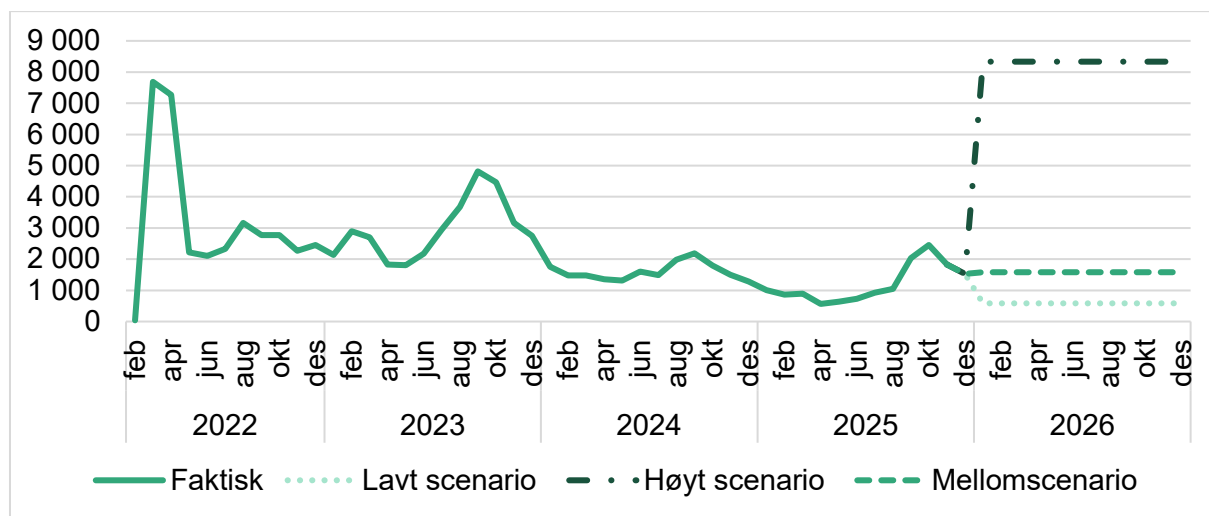
<sup>4</sup> IOM: [Ukraine | Displacement Tracking Matrix https://dtm.iom.int/ukraine](https://dtm.iom.int/ukraine) (31. oktober 2025)

Russland har kunnet diktere premissene for en eventuell fredsavtale. I tillegg vil mulighetene ukrainere har for å få opphold i Norge trolig også spille en viktig rolle.

I utviklingen av scenarioene har vi vektlagt følgende faktorer:

- Situasjonen i Ukraina: hvordan krigen utvikler seg, sikkerhetssituasjon, den humanitære og økonomiske situasjonen og troen på fremtidig utvikling
- Situasjonen i andre europeiske land sammenlignet med Norge: muligheter for arbeid, bolig, sosial stønad og skolegang
- Andelen som velger å reise til Norge

Figur 2: Faktiske tall registrerte søknader per måned og flat framskrivning av de tre scenarioene



### 1.3.1 Lavt scenario

I dette scenarioet blir det en vesentlig forbedring av sikkerhetssituasjonen i Ukraina, samtidig som befolkningen føler seg trygge på at dette vil vare fremover. Ukraina klarer å bygge opp landet, energi- og vannforsyningen fungerer og levekårene blir bedre. Befolkningen i Ukraina tror utviklingen i landet vil være positiv.

I en slik situasjon er det grunn til å tro at et økende antall personer vil velge å reise hjem til Ukraina. Vi antar likevel at det fortsatt vil være en del mennesker som forlater Ukraina, for eksempel for å gjenforenes med familie som er etablert utenfor Ukraina, men at antallet vil synke raskt.

Dette scenarioet kan også innebære en utvikling der ukrainernes rettigheter i europeiske land styrkes, for eksempel gjennom mer permanente tillatelser. I en del europeiske land fungerer arbeidsmarkedet godt for ukrainere, noe som kan medføre at andre land blir mer attraktive enn Norge å søke om opphold i. Eventuelt kan Norge stramme inn mulighetene til å få beskyttelse eller andre rettigheter som gjør Norge mindre attraktivt å reise til.

Selv om sikkerhetssituasjonen i Ukraina forbedrer seg eller Norge blir ansett som mindre attraktivt, vil det i dette scenarioet fortsatt være grupper som ønsker å reise til Norge på grunn av familie i Norge. Vi forventer derfor at Norge vil motta en del søknader selv om det lave scenarioet skulle inntreffe.

### 1.3.2 Mellomscenario

I mellomscenarioet er det fortsatte angrep med missiler og droner i hele landet med store ødeleggelser på infrastruktur som strøm- og vannforsyninger. Russland er på offensiven og

det er usikkert om Ukraina klarer å stoppe russisk fremgang. Eventuelt har vi en frossen konflikt der det er usikkert hvordan fremtiden for Ukraina blir fremover.

Befolkningen er krigstrøtt, og den humanitære situasjonen forblir vanskelig i store deler av Ukraina. Det er utfordrende å skaffe tilstrekkelig inntekter og bolig, spesielt for internt fordrevne.

Dette skaper en økende usikkerhet rundt fremtidig økonomi og manglende tro på en fremtid i Ukraina. Tilliten til myndighetene blir svekket, og flere ønsker å etablere seg mer permanent utenfor Ukraina. Unge menn har mulighet til å reise ut av landet.

Få sosiale tjenester, boligmangel og manglende støtte til integrering i en del europeiske land kan føre til at Norge fremstår som relativt attraktivt.

I dette scenarioet håndterer Norge bosetting og integrering på en god måte. Samtidig opprettholder Norge vurderingene om at personer fra definert trygge regioner ikke faller inn under ordningen om kollektiv beskyttelse. Ukrainere vil også i svært liten grad få innvilget søknad om asyl.

### **1.3.3 Høyt scenario**

I dette scenarioet gjør Russland vesentlige fremrykninger og tar kontroll over områder med stor befolkning og mange internt fordrevne. Ukrainske styrker lider store tap, og det er store materielle ødeleggelser.

Den økonomiske og humanitære situasjonen blir svært vanskelig for store deler av den ukrainske befolkningen, samtidig som befolkningen mister troen på at Ukraina kan vinne krigen. I dette scenarioet ligger også mulige hendelser som en kjernefysisk ulykke.

Det kommer et stort antall fordrevne til Europa, og mange land har store problemer med å håndtere alle som kommer. I tillegg blir den økonomiske situasjonen for fordrevne i Ukrainas naboland vanskeligere, og i mange land går holdningen til fordrevne fra Ukraina i negativ retning.

Situasjonen i Ukraina tilsier at ingen regioner lengre blir definert som trygge og alle fordrevne fra Ukraina vil falle inn under ordningen for kollektiv beskyttelse.

Sammenliknet med folketallet tar Norge imot en høy andel av de som flykter fra Ukraina.

### **1.3.4 Vurdering av scenarioene**

Arbeidsgruppen vurderer mellomscenarioet som det mest sannsynlige for i år og det kommende året, og at ankomstene vil trolig ligge i nedre del av scenarioet. Det lave scenarioet vurderes som mindre sannsynlig. Gruppen mener videre at det høye scenarioet kan inntreffe, men at sannsynligheten for dette er liten. Det er imidlertid stor usikkerhet knyttet til utviklingen i Ukraina, og utviklingen kan ta andre og mer uventede retninger enn de som er beskrevet her.

## **1.4 Enslige mindreårige**

Antall enslige mindreårige fra Ukraina som søker beskyttelse har gått vesentlig ned i november fra 70 i oktober til 42 søknader i november. Hittil i år har 7 59 enslige mindreårige søkt om beskyttelse. Av disse er 68 prosent gutter i alderen 16–17 år.

Ukrainske myndigheter har åpnet for at menn mellom 18 og 22 år kan forlate landet. Dette kan føre til at færre enslige mindreårige kommer til Norge, ettersom flere nå kan reise ut også etter fylte 18 år.

## **2 Avledete scenarioer – mottak og bosetting i 2025 og 2026**

For å kunne planlegge behov for antall mottaksplasser, er det utarbeidet en modell for å beregne mottaksbelegg for hvert av scenarioene beskrevet over. Belegget blir beregnet ut fra scenarioene om ankomster og IMDi scenarioer for bosettingskapasitet. Bosettingskapasiteten beskrevet i notatet omfatter overføringsflyktninger og ordinære asylsøkere i tillegg til personer med kollektiv beskyttelse.

Det er lagt til grunn at et stort flertall av de som kommer vil falle inn under ordningen om midlertidig kollektiv beskyttelse, og at UDI klarer å behandle søknadene fortløpende som følge av automatisering, selv om det kommer et stort antall på kort tid.

Ikke alle som kommer trenger en mottaksplass. I lavt scenario antar vi at 80 prosent har behov for mottaksplass, i mellomscenarioet antar vi 87 prosent har behov for mottaksplass, og i høyt scenario er det lagt til grunn at 90 prosent har behov for mottaksplass.

Vi har lagt til grunn i beregningene at det vil ta tre måneder fra vedtak til bosetting dersom bosettingskapasiteten er tilstrekkelig. I scenarioer der bosettingskapasiteten ikke er tilstrekkelig, vil tiden i mottak være lengre enn tre måneder. Gjennomsnittstiden fra vedtak til bosetting har for de siste seks månedene vært 95 dager for de som bor i mottak. Totaltid fra søknad til bosetting var i gjennomsnitt 118 dager.

Ikke alle som får en tillatelse blir bosatt med offentlig hjelp. Vi har lagt til grunn at 12 prosent bosetter seg uten offentlig hjelp i alle scenarioene.

### **2.1 Bosetting**

IMDi sine prognoser på årets bosetting er todelt. Den første delen handler om den totale bosettingskapasiteten i 2025, mens den andre delen skal gi et anslag på bosettingstakten, altså hvor mange IMDi forventer blir bosatt hver måned. Tallene inkluderer også overføringsflyktninger og ordinære asylsøkere i tillegg til personer med kollektiv beskyttelse.

Kapasiteten angis i absolutte tall, og både kapasitet og bosettingstakt vil kunne endre seg avhengig av i hvilken grad kommunene klarer å realisere vedtatte bosettingsplasser og på hvilket tidspunkt.

#### **2.1.1 Kapasitet**

##### **2025**

IMDi anslår at det vil bli bosatt mellom 12 500 og 13 000 i 2025. Dette er lavere enn måltallet for bosettingen, som er på 13 150. IMDi og kommunene har siden det ble satt nytt måltall i oktober sørget for en økning i inngåtte avtaler og bosetting, som har vært nødvendig som følge av det justerte behovet. Likevel er det mer sannsynlig at antallet bosatte i 2025 vil ende på et nivå som er lavere enn måltallet.

IMDi anslår at kapasiteten er noe lavere enn ved forrige rapport, ettersom vi nå vet mer om hvilken effekt det intensiverte arbeidet i IMDi og kommunene har gitt.

##### **2026**

IMDi sendte 31. oktober brev til kommunene hvor det ble anmodet om å bosette 13 000 i 2026. Svarfrist på IMDi's anmodning er 10. februar 2026. Per dags dato foreligger det få svar fra kommunene som IMDi kan basere et estimat på, men IMDi er kjent med at flere mellomstore vurderer å bosette færre flyktninger enn de ble anmodet om å bosette. IMDi regner derfor med at den totale bosettingskapasiteten ikke kommer til å overstige 90 prosent av det som kommunene ble anmodet om. Dette tilsvarer 11 700 plasser. Det er sannsynlig at tallet vil gå ytterligere ned i takt med at IMDi mottar flere tilbakemeldinger fra kommuner.

Det er gjort en beregning av fordeling av bosetting utover året basert på erfaringstall fra tidligere år og en sesongjustert prognose for søknader.

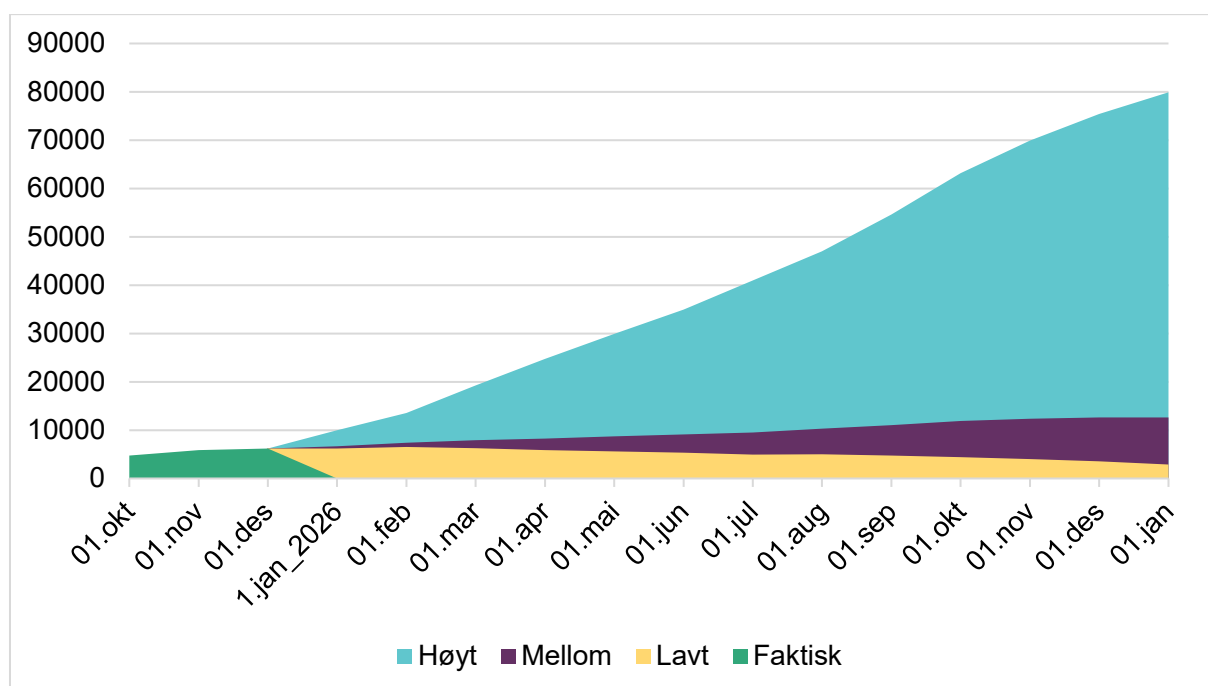
## 2.2 Belegg i mottak, fordrevne fra Ukraina i 2026

Belegget inkluderer kun fordrevne fra Ukraina og ikke andre grupper som er i mottak. Det viser derfor ikke totalbelegget.

Fordeelingen av ankomstene i løpet av året vil påvirke belegget. I beregningen under er det lagt inn en sesongvariasjon basert på erfaringstall fra 2024. Hvis vi får en situasjon som beskrevet i det høye scenarioet, med et stort antall søkere på kort tid, vil behovet for mottaksplasser overstige maks belegg som beskrevet under.

| 2026                            | Lavt  | Mellom | Høyt   |
|---------------------------------|-------|--------|--------|
| Gjennomsnittlig belegg i mottak | 5 076 | 9 903  | 43 198 |
| Belegg ved utgangen av året     | 2 891 | 12 626 | 79 899 |
| Høyeste belegg i løpet av året  | 6 520 | 12 628 | 79 899 |

Figur 1: Behov for mottaksplasser, fordrevne fra Ukraina i 2026



## **Vedlegg**

1. Oversikt over scenarioene
2. Aldersfordeling i scenarioene
3. Statistikk

## Vedlegg 1 – scenario-matrise

Matrisen under beskriver hvordan vi har vurdert mulige utfall av faktorene i de ulike scenarioene for 2026.

| 2026                               | Lavt scenario<br>lavere enn 7 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Mellomscenario<br>8 000 – 30 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Høyt scenario<br>40 000 –100 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Situasjonen i Ukraina              | <p>En klar forbedring av sikkerhetssituasjonen. Befolkningen i Ukraina har tro på at det fremover vil være trygt i Ukraina, og at det blir mulig å bygge opp landet.</p> <p>Levekårene i landet forbedres. Strøm og vannforsyninger fungerer.</p> <p>Det er nok ressurser for internt fordervene til at de kan etablere seg i trygge områder.</p> <p>Det er en positiv tro på fremtiden.</p> | <p>Krigshandlinger i øst og sør fortsetter. Russland har noe fremgang på slagmarken og gjennomfører missil- og droneangrep som ødelegger infrastruktur i hele landet.</p> <p>Den økonomiske og humanitære situasjonen i Ukraina er vanskelig. Utfordrende å skaffe tilstrekkelig inntekter og bolig, spesielt for internt fordrevne.</p> <p>Befolkningen er krigstrøtt. Samtidig er det usikkerhet rundt fremtidig sikkerhet, og mange mister troen på en fremtid i Ukraina.</p> <p>Unge menn under 23 år har mulighet til å reise ut av Ukraina.</p> | <p>Russland gjør vesentlige fremrykninger i områder hvor det i dag bor mange. Ukrainske styrker lider store tap og det er store materielle ødeleggelser. Befolkningen har mistet håp om at Ukraina kan vinne krigen.</p> <p>Den økonomiske og humanitære situasjonen blir svært vanskelig for store deler av den ukrainske befolkningen.</p> <p>Et stort antall mennesker kan komme til å forlate Ukraina på kort tid.</p> <p>I dette scenarioet ligger også mulige hendelser som en kjernefysisk ulykke.</p> |
| Situasjonen andre europeiske land  | <p>Det vil fortsatt være en del som forlater Ukraina, men antallet går raskt nedover. Mange reiser etter hvert hjem til Ukraina.</p> <p>Ukrainernes rettigheter i andre mottakerland styrkes. Flere land gir for eksempel tillatelser som kan gi permanent opphold, som medfører at andre mottakerland blir mer attraktive å søke om opphold i.</p>                                          | <p>Stadig nye fordrevne fra Ukraina reiser til europeiske land. I land som har tatt imot mange er situasjonen vanskelig.</p> <p>Få sosiale tjenester, mangel på boliger og støtte til integrering i en del europeiske land.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Det kommer et økende antall fordrevne til Europa og mange land har store problemer med å håndtere alle som kommer.</p> <p>Den økonomiske situasjonen for de fordrevne i nabolandene blir vanskeligere samtidig som holdningen til de fordrevne blir mer negativ.</p>                                                                                                                                                                                                                                       |
| Andel som velger å reise til Norge | <p>Norge blir i mindre grad sett på som et foretrukket land blant annet på grunn av innstramningstiltak, strengere praksis for å få opphold og vanskelig arbeidsmarked for ukrainere.</p> <p>Vi vil likevel motta enkelte grupper som familie-medlemmer som ønsker å gjenforenes i Norge.</p>                                                                                                | <p>Norge håndterer bosetting og tilrettelegger integrering på en god måte.</p> <p>Norge opprettholder vurderingen om at personer fra definert trygge regionene ikke faller inn under ordningen om kollektiv beskyttelse. De som ikke faller inn under ordningen får i liten grad innvilget søknad om asyl.</p>                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Norge tar imot en høy andel av de som flykter sammenlignet med folketallet.</p> <p>Situasjonen i Ukraina tilsier at ingen regioner lenger blir definert som trygge.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## Vedlegg 2 – antatt aldersfordeling på søkerne for de ulike scenarioene

Basert på søknadene om midlertidig kollektiv beskyttelse (utl. § 34) de siste seks måneder antar vi følgende aldersfordeling på søkerne i scenarioene:

| Alder og andel menn, kvinner og enslige mindreårige | Lavt scenario | Mellom-scenario | Høyt scenario |
|-----------------------------------------------------|---------------|-----------------|---------------|
| Barnehagealder 0–5 år                               | 494           | 1 340           | 7 051         |
| Barneskolealder 6–12 år                             | 483           | 1 310           | 6 894         |
| Ungdomsskolealder 13–15 år                          | 272           | 739             | 3 887         |
| Videregående skolealder 16–18 år                    | 641           | 1 741           | 9 163         |
| Enslige mindreårige totalt                          | 357           | 968             | 5 095         |
| Enslige mindreårige under 15 år                     | 31            | 85              | 447           |
| Andel kvinner av voksne                             | 43 %          | 43 %            | 43 %          |
| Andel menn av voksne                                | 57 %          | 57 %            | 57 %          |

## Vedlegg 3 – statistikk

Tabell 1. Antall søknader om beskyttelse registrert etter (utl.) § 34 (kollektiv beskyttelse) og antall søknader registret etter (utl.) § 28 (asyl) der søker er ukrainsk statsborger

| <b>2022</b>                                               | <b>Antall</b> |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Registrert søknader om midlertidig kollektiv beskyttelser | 35 095        |
| Registrert søknader om asyl fra ukrainske borgere         | 829           |

| <b>2023</b>                                               | <b>Antall</b> |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Registrert søknader om midlertidig kollektiv beskyttelser | 35 369        |
| Registrert søknader om asyl fra ukrainske borgere         | 1 118         |

| <b>2024</b>                                               | <b>Antall</b> |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Registrert søknader om midlertidig kollektiv beskyttelser | 18 412        |
| Registrert søknader om asyl fra ukrainske borgere         | 810           |

| <b>2025 per 30. november (foreløpige tall)</b>            | <b>Antall</b> |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Registrert søknader om midlertidig kollektiv beskyttelser | 11 854        |
| Registrert søknader om asyl fra ukrainske borgere         | 1 136         |

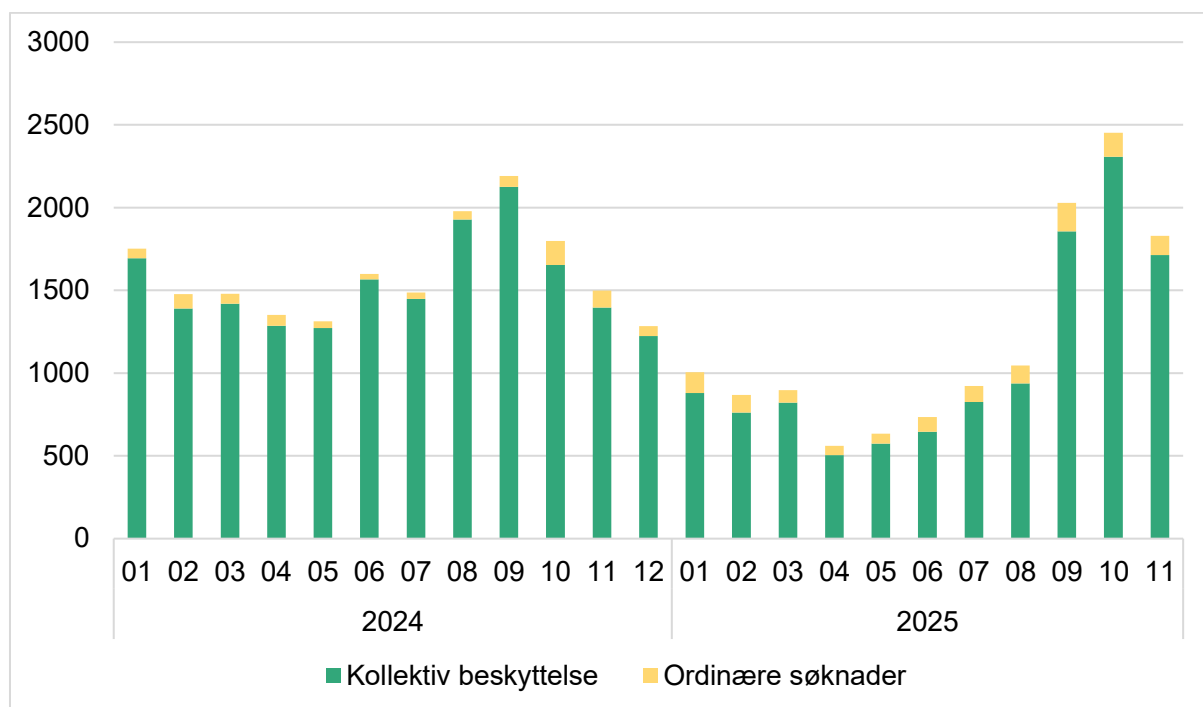
Kilde: UDI

Tabell 2. Antall med gyldig tillatelse om midlertidig kollektiv beskyttelse per 1.desember 2025 etter alder og kjønn

| Alder          | Kvinner       | Menn          | Antall        |
|----------------|---------------|---------------|---------------|
| 0–5 år         | 2 273         | 2 436         | <b>4 709</b>  |
| 6–15 år        | 6 404         | 7 077         | <b>13 481</b> |
| 16–19 år       | 2 927         | 4 993         | <b>7 920</b>  |
| 20–29 år       | 6 487         | 6 709         | <b>13 196</b> |
| 30–39 år       | 8 089         | 5 826         | <b>13 915</b> |
| 40–49 år       | 8 160         | 5 359         | <b>13 519</b> |
| 50–59 år       | 4 626         | 2 390         | <b>7 016</b>  |
| 60–69 år       | 3 927         | 2 286         | <b>6 213</b>  |
| 70 år og eldre | 2 505         | 998           | <b>3 503</b>  |
| <b>Totalt</b>  | <b>45 398</b> | <b>38 074</b> | <b>83 472</b> |

Kilde: UDI

Figur 1. Antall søknader per måned fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl. § 34 i 2024 og 2025 per november



Kilde: UDI

Tabell 3. Alle ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl. § 34, per 30. november 2025

| Kjønn og alder                  | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Enslige mindreårige under 15 år | 199           | 116           | 96            | 60            |
| Enslige mindreårige over 15 år  | 336           | 518           | 814           | 703           |
| Barn i familie                  | 10 746        | 10 226        | 5 509         | 2 859         |
| Kvinner                         | 16 820        | 14 518        | 7 474         | 4 406         |
| Menn                            | 7 823         | 11 109        | 6 134         | 4 962         |
| <b>Totalt</b>                   | <b>35 924</b> | <b>36 487</b> | <b>19 222</b> | <b>12 990</b> |

Kilde: UDI

Tabell 4. Alle ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse som enslige mindreårige<sup>5</sup> etter kjønn og etter alder i 2024 og 2025 per 30. november 2025

| Alder           | Jenter 2024 | Gutter 2024 | Antall 2024 | Jenter 2025 | Gutter 2025 | Antall 2025 |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>0–5 år</b>   | 4           | 5           | <b>9</b>    | 2           | 6           | <b>8</b>    |
| <b>6–10 år</b>  | 14          | 7           | <b>21</b>   | 12          | 10          | <b>22</b>   |
| <b>11–14 år</b> | 26          | 35          | <b>61</b>   | 12          | 17          | <b>29</b>   |
| <b>15–17 år</b> | 148         | 657         | <b>805</b>  | 147         | 553         | <b>700</b>  |
| <b>Totalt</b>   | <b>192</b>  | <b>704</b>  | <b>896</b>  | <b>173</b>  | <b>586</b>  | <b>759</b>  |

Kilde: UDI

---

<sup>5</sup> Inkluderer barn som kommer i følge med voksne, men hvor den voksne ikke har foreldreansvar for barnet.